КРИЗИС В ЭКОНОМИКЕ ЕАЭС ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ COVID-19

Анализ антикризисных мер национальных правительств.

www.sonar2050.org
pr@sonar2050.org
«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

www.sonar2050.org

Автор доклада – руководитель направления политэкономических исследований Лизан Иван Юрьевич. Тел.: +7-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org. Страница автора: www.sonar2050.org/authors/ivan-lizan

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: +7-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: +7-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Адрес: 143180, Российская Федерация, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: +7-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Telegram: sonar2050

YouTube: sonar2050.org

Оглавление

Предисловие 4
Введение 5
Россия 7
Казахстан 17
Беларусь 20
Кыргызстан 25
Армения 28
Узбекистан 30
Выводы 33

Предисловие

Доклад Ивана Лизана является первым в ряду фундаментальных обзоров мер макроэкономического реагирования в ядре ЕАЭС-СНГ, включая Узбекистан, по очевидным причинам во многом зависящий от ситуации в регионе и одобривший механизм получения статуса наблюдателя ЕАЭС.

Ещё в начале февраля трудно было представить, что мы окажемся в ситуации комплексного глобального кризиса, охватывающего одновременно сырьевые и потребительские рынки, то есть практически совпадающие по времени сокращения экспортной выручки, и падение совокупного спроса на промышленное сырьё на внутренних рынках «обрушилось» с разной скоростью на всё постсоветское пространство. Причём если страны — экспортёры углеводородного сырья Россия и Казахстан пострадали от падения цен на мировом рынке, то остальные участники ЕАЭС оказались в не меньшей стрессовой ситуации из-за крушения рынка услуг (туризма) и кризиса торговых сетей от макрологистики до розницы.

И хотя, в отличие от настоящей большой войны, есть свет в конце тоннеля (заметно снижение волны эпидемии и виден «отскок» сырьевых цен в течение второго квартала), ощущение кардинального слома прежних экономических практик и связей несомненно присутствует. Мы вступаем в период повсеместной экономии средств.

Другое дело, мы должны сказать, что подобный сценарий многими экономистами, включая ряд специалистов Минфина РФ, рассматривался в декабре 2019 года как наиболее вероятный: торможение мировой экономики с переходом в рецессию в США и ЕС плюс сильное торможение в Китае с падением цен на нефть.

ЕАЭС находится в трудной ситуации экзамена: либо выйти из кризиса усиленным региональным объединением в случае применения адекватных мер — и тогда есть шанс выйти из колеи проблем постсоветского периода. Либо усилятся процессы деградации, и новая реальность свернёт динамику интеграции, превратив ЕАЭС в подобие политического клуба СНГ.

Общие контуры антикризисных программ достаточно схожие — это поддержка населения, структурных компаний, выделенные средства на санитарно-эпидемиологическую защиту и систему здравоохранения. Доклад Лизана обстоятельно описывает и анализирует эту стратегию как в рамках общего пространства ЕАЭС, так и на национальном уровне.

В ЕЭК также сформирована рабочая группа для выработки согласованных мер и рекомендаций по сохранению макроэкономической стабильности, взаимной торговли товарами и свободы передвижения граждан на пространстве ЕАЭС. Кроме того, на завершающей фазе, готовая к подписанию, находится стратегия промышленного развития объединения до 2025 года. Имеет смысл принять этот Доклад к сведению ответственных лиц, разрабатывающих рекомендации к дальнейшему развитию нашего интеграционного объединения.

Вопрос: что дальше, какие меры предпринять, чтобы сохранить общее пространство и усилить наш потенциал, становится вопросом выживания проекта в штормовых условиях новой реальности.

Александр Караваев, научный сотрудник Института экономики РАН.

Введение

Экономические последствия пандемии COVID-19 не зря сравнивают с войной: Еврозона переживает сильнейший экономический кризис с момента окончания Второй мировой войны, страны с туристической специализацией последствия карантина будут переживать особенно остро. Но и индустриальным странам непросто — «штормит» всех без исключения.

При этом не суть важно, вводился в конкретной стране карантин или нет, выбрали там тактику постепенного заражения или же всеобщей изоляции, — ущерб экономике будет неизбежным в силу того, что все страны оказались в одной лодке.

Сохранение максимальной занятости вместо карантина не гарантирует успешного сбыта накопившейся на складах продукции — деловая активность неизбежно упадёт везде. Успешное проведение карантинных мероприятий не означает автоматического выхода из экономического кризиса — важно уметь из него выйти и обладать для этого финансовыми ресурсами. Не менее важно обеспечить восстановление спроса на товары и услуги, на чём акцентирует внимание доктор экономических наук, директор Института экономики РАН (2005–2015 гг.) Руслан Гринберг, когда предупреждает[1], что *«кризис 2008 года — это были цветочки. Этот, возможно, будет похлеще Великой депрессии. Вероятнее всего, он будет развиваться постепенно — так же, как коронавирус. Как только произойдёт полная отмена ограничений и начнётся нормальная жизнь, выяснится, что [на рынке] нет ни спроса, ни предложения».*

Пока же все мы является свидетелями быстрого вхождения стран в кризис, сопровождаемого падением фондовых рынков[2], воздействие которого мы ощущаем практически сразу в силу падения доходов и нарастания чувства неопределённости, а вот меры противодействия экономическому кризису и эффект от стимулирующих пакетов, принятых национальными правительствами, пока ощущаются слабо. Это порой порождает чувство того, что власть толкнула население в объятия невидимых рук рынка — падения доходов, безработицы, инфляции и роста закредитованности, которые уже залезли в карманы граждан. В особо уязвимом положении оказался малый и средний бизнес (МСБ), который, по словам[3] декана экономического факультета МГУ Александра Аузана, оказался брошенным с палками на передовую, и, как утверждает[4] глава Счётной палаты Алексей Кудрин, для эффективной поддержки МСБ потребуется около 1 трлн рублей.

По словам руководителя экспертного совета Экспертного института социальных исследований Глеба Кузнецова, надежда на «экономические убежища» себя не оправдала. *«Конструкция с разделением отраслей на затронутые кризисом и незатронутые с мыслью, что сейчас при возвращении "незатронутые" помогут "затронутым" и ничего страшного не произойдёт, рухнула. Нет никаких отраслей "глобального туризма", пострадавших в противовес "реальной экономике" с чугуном и пшеницей. Фактически пострадала вся экономика, которая требует хоть какой-то занятости с минимальной квалификацией. Включая сельское хозяйство, на которое возлагали такие надежды. Может, за небольшим исключением медтехники, но оттуда мы ещё увидим множество скандалов вроде давешнего скандала с заводом по производству ИВЛ и пожарами. И разного рода коррупционные истории»,* — резюмирует Кузнецов.

---

[1] Период нерабочих дней сменит серьезный экономический кризис. «Он будет похлеще Великой депрессии» // URA.RU. 2020. 11 мая URL: https://ura.news/news/1052431252

[2] Спасительная пандемия. COVID-19 помог крупным биржевым спекулянтам озолотиться на отрицательных нефтяных котировках. // СОНАР-2050. 2020. 4 мая URL: https://www.sonar2050.org/publications/spasitelnaya-pandemiya/

[3] Интервью Александра Аузана об угрозах миру после пандемии. Полная версия. // РБК. 2020. 11 апреля URL: https://www.rbc.ru/economics/11/04/2020/5e916ed19a794728375f73c2

[4] Кудрин предложил правительству поддержать весь малый бизнес // РБК. 2020. 7 мая. URL: https://www.rbc.ru/economics/07/05/2020/5eb441399a79472ffba0d55a

Свидетелями этого мы и являемся независимо от того, в какой стране проживаем. Однако отсутствие немедленного эффекта от мер поддержки экономики отнюдь не означает отсутствие самих мер по поддержке экономики. Другой вопрос — их своевременность, эффективность и достаточность.

И это исследование посвящено как раз тому, какие меры предпринимают правительства стран ЕАЭС, а также Узбекистана как страны — потенциального кандидата на членство для смягчения удара COVID-19 по экономике и выводу её из кризиса.

Особое внимание в данном исследовании уделено систематизации антикризисных мер, которые предпринимают национальные правительства, а также оценке предполагаемого ущерба экономикам.

Стоит отметить несколько моментов.

Во-первых, невероятный разброс оценок по падению ВВП каждой из республик. Оценки разнятся от ультраоптимистичных до крайне пессимистичных.

Во-вторых, для России и Казахстана кризисный удар вышел двойным, сказалось обрушение цен на нефть. Однако значение данного фактора будет постепенно снижаться по мере роста экономической активности в мире и сокращения добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+.

В-третьих, текущий кризис стал поистине уникальным: он был вызван не внешним фактором, который не смогли предугадать ни экономисты, ни чиновники. Однако какова роль именно вируса COVID-19 в экономических бедствиях, ещё предстоит изучить.

В-четвёртых, предварительность оценок объёма стимулирующего пакета. Пока что Россия планирует потратить на поддержание экономики 6,5 % ВВП, Казахстан — 8 % ВВП, Узбекистан — 7,4 % ВВП, Беларусь — 3,5 % ВВП, Армения — 2 % ВВП, а Кыргызстан по факту израсходовал 0,3 %, но планирует израсходовать (при успешном заимствовании) около 5 % ВВП. Окажутся ли данные стимулирующие пакеты достаточными и эффективными, зависит от множества факторов, включая длительность ограничительных мер, их жёсткость, конъюнктуру на внешних рынках (как для экспорта товаров, так и для обеспечения занятости трудовых мигрантов), а также эффективность расходования денежных средств.

В-пятых, отличаются подходы властей рассматриваемых стран к поддержке бизнеса и населения. В России власть старается минимизировать расход живых денег: в качестве ключевого инструмента поддержки используются налоговые льготы и отсрочки по уплате налогов, тогда как в Казахстане — реальные деньги. Данное отличие — следствие цифровизированности российской налоговой службы и её способности отследить транзакции бизнеса внутри страны. В Беларуси антикризисный пакет де-факто до сих пор не принят — у власти нет денег для поддержки бизнеса, а внешние заимствования осложнены репутацией РБ как сложного заёмщика. Кыргызстан и Узбекистан уже прибегли к займам, Армения планирует выйти на международный рынок заимствований.

В-шестых, отличается круг получателей помощи. В России федеральному правительству легче помогать крупному бизнесу: он по сравнению с МСБ обеспечивает наибольшее количество занятых и обладает большими лоббистскими возможностями, а зачастую и вовсе пребывает в собственности государства, однако из-за этого власть обделяет вниманием МСБ, в котором тоже заняты миллионы граждан. В Кыргызстане власть намерена оказывать поддержку преимущественно МСБ в силу того, что доля государства в экономике невысока, однако для эффективной помощи этому бизнесу нужно выйти из тени и довериться государству.

Россия

Несмотря на то что к коронакризису власти подошли[5] с накопленными запасами ликвидности в районе 18 трлн рублей, правительство не спешит их тратить. Причин тому несколько.

Во-первых, власти ещё не успели оценить масштабы экономического бедствия и падения ВВП.



** Для визуализации использованы усреднённые данные. АКРА и Deutsche Bank оценивают падение ВВП России в 4–4,5 %. ЦБ оценивает падение ВВП в коридоре 4–6 %, а Михаил Задорнов — в 5–6 %.*

ЦБ свою оценку опубликовал 24 апреля (падение в пределах 4–6 %), Минэкономразвития пока нет (ведомство лишь оценило[6] квартальный рост ВВП в 1,8 % и констатировало потерю 100 млрд рублей в сутки из-за COVID-19, а также спрогнозировало[7] падение ВВП во втором квартале 2020 года на 9,5 %). Перечень пострадавших

[5] Власти накопили перед кризисом денежную подушку на 18 трлн руб. Но потратить их на стимулирование экономики будет сложно // РБК. 2020. 8 апреля URL: https://www.rbc.ru/economics/08/04/2020/5e8b541b9a79470d40d7264b

[6] Минэкономразвития оценило квартальный рост ВВП в 1,8% // РБК. 2020. 28 апреля URL: https://www.rbc.ru/economics/28/04/2020/5ea8896e9a7947578e45cdf6

[7] Минэкономразвития спрогнозировало падение ВВП РФ на 9,5% во II квартале. // «Интерфакс». 2020. 19 мая URL: https://www.interfax.ru/business/709292

отраслей дополняется, а меры их поддержки обсуждаются и принимаются. Прогнозов уровня падения ВВП множество: от пессимистичных 10 % до ультраоптимистичных 0,8 % (более оптимистичные прогнозы являются наиболее ранними).



Тяжелее всего придётся Еврозоне. И подобные оценки даёт не только Fitch, но и МВФ с Еврокомиссией[8]. Причина проста: большая доля сферы услуг в экономике (то есть деиндустриализованность и ставка на туризм). Китаю МВФ прогнозирует рост ВВП по итогам года на 1,2 %.

Отдельный вопрос — безработица. Число безработных в РФ к середине мая выросло в России почти вдвое, до более чем 1,4 млн человек. Минтруда рассчитывает на 5–6 млн безработных, глава Счётной палаты Алексей Кудрин прогнозирует от 6 до 9 млн безработных (от 7 до 10 %). Пик безработицы — 15 % — был зафиксирован в России в 1998–1999 годах.

Основные меры поддержки экономики и населения в России	
Статья	Млрд рублей
Поддержка здравоохранения и санитарно-эпидемиологические меры	200
Социальная поддержка (включая выплаты по безработице)	250
Поддержка отраслей экономики (включая МСБ)	800
Поддержка регионов	200
Сбалансированность бюджетных фондов*	400

** Правительство освободило[9] регионы от платежей по бюджетным кредитам и предложило субъектам федерации направить освободившиеся средства на ликвидацию последствий распространения коронавируса.*

Кроме того, на COVID-19 накладывается нефтяной кризис, смягчения которого власти ожидают уже к середине мая (с 1 мая заработала сделка ОПЕК+).

Несмотря на принятые универсальные меры поддержки бизнеса, каждой из пострадавших отраслей требуется свой пакет помощи.

Главная проблема при изучении «антикоронавирусных» мер в экономике России — отсутствие единого плана по выводу экономики из кризиса (его президент Путин поручил предоставить к 1 июня) и разброс

[8] Еврокомиссия прогнозирует в 2020 году самую глубокую рецессию в истории Европы // «Ведомости». 2020. 6 мая URL: https://www.vedomosti.ru/economics/news/2020/05/06/829640-evrokomissiya-prognoziruet-samuyu-glubokuyu-retsessiyu

[9] Кабмин освободил регионы от платежей по бюджетным кредитам до конца года // РБК. 2020. 5 мая URL: https://www.rbc.ru/economics/05/05/2020/5eb103379a7947603030a91c

оценок по уровню падения ВВП и безработицы, от которых и зависит пакет стимулирования экономики. А вот малых отраслевых планов поддержки хватает, но о них речь пойдёт ниже.

Отдельный вопрос — получатели помощи. Их четыре: крупный бизнес, который собрали в перечень системообразующих компаний, малый и средний бизнес (МСБ), ИП и самозанятые граждане, а также население в целом.

Раньше всего власть озвучила общие меры поддержки бизнеса, на которые могут рассчитывать компании из списка системно значимых отраслей. Таковых правительство выделило[10] 26.

Меры поддержки бизнеса в России	
Мера поддержки	Стоимость, млрд руб.
Субсидии на отсрочку платежей по кредитам МСБ	5
Снижение ставки страховых взносов с 30 до 15 % для МСБ	285–350
Отсрочки налоговых платежей МСБ в пострадавших отраслях на полгода	До 410
Отсрочки уплаты страховых взносов для МСБ в пострадавших отраслях на полгода	
Беспроцентные кредиты малому бизнесу в пострадавших отраслях на выплату зарплат	100–262,5 млрд рублей кредитных гарантий
Поддержка малого бизнеса	18
Субсидия компаниям в размере 1 МРОТ	80
Льготные кредиты системообразующим предприятиям на пополнение оборотного капитала	400, включая кредитные гарантии
Поддержка МСБ	81,1
Спасание зарплатных кредитов МСБ	300
Налоговые каникулы для МСБ	200
Возврат самозанятым налогов, уплаченных ими в 2019 году	1

Меры поддержки крупного бизнеса проработаны правительством лучше, так как он обеспечивает наибольшее количество рабочих мест и обладает наибольшими лоббистскими возможностями. Поэтому вполне логично, что именно на его проблемах сфокусировано внимание правительства.

Изначально планировалось, что государство поддержит системообразующие компании, первоначальная редакция списка которых состояла из 465 позиций. Теперь список увеличился до 1151 российской компании — все компании с иностранным участием из списка вычеркнули.

Для получения помощи компании необходимо[11] соответствовать ряду критериев:

1. По итогам мониторинга или стресс-тестирования попасть в группу риска.
2. Не быть иностранным юрлицом, а доля иностранного участия в уставном капитале не должна превышать 50 %.
3. Не иметь просроченных долгов по возврату в бюджет неиспользованных субсидий или бюджетных инвестиций, а также недоимок по налогам и сборам.
4. Раскрыть сведения о всех бенефициарных владельцах, дать согласие на предоставление полной информации о своей деятельности.

Меры поддержки, на которые могут рассчитывать системообразующие компании:

---

[10] В список приоритетной поддержки включили не все системно значимые отрасли // РБК. 2020. 30 апреля URL: https://www.rbc.ru/finances/30/04/2020/5eaad1789a7947dc0595b61b

[11] Системно значимые компании с иностранным участием оставят без поддержки Остальным придется раскрыть бенефициаров и поделиться коммерческой тайной // РБК. 2020. 29 апреля URL: https://www.rbc.ru/economics/29/04/2020/5ea98cc39a79474c792c4d72

- предоставление безвозмездной субсидии для финансового обеспечения затрат;
- отсрочка или рассрочка по уплате налогов и страховых взносов;
- государственные гарантии по кредитам и облигационным займам.

То есть деньги будут выделяться строго тем, кому они необходимы, исключительно российским компаниям и расходоваться ими на те цели, которые одобрит власть. Выплата дивидендов акционерам или каких-либо бонусов менеджменту запрещается. Это должно предотвратить повторение истории со спасением «Русала» во времена первой и второй волн мирового финансово-экономического кризиса, когда деньги фактически дарились капиталу.

Пока правительство разработало два антикризисных экономических пакета, готовятся ещё два, а кроме них, есть ещё и меры ситуативной поддержки отдельных отраслей экономики (например, автопрома), масса запросов об оказании помощи со стороны различных отраслевых объединений (в частности, от туристического бизнеса и авиакомпаний) и вал различных предложений о поддержке.

Наиболее масштабная и комплексная программа поддержки у транспортной отрасли, что неудивительно в силу удара, который пришёлся по ней в связи с фактически обнулением социальной мобильности населения.

Только убытки авиаперевозчиков составляют 500 млн рублей в сутки. С 1 по 9 апреля объёмы перевозок десяти крупнейших авиакомпаний на международных линиях сократились на 98,9 %, с 23 по 29 марта пассажиры сдали билеты более чем на 4,3 млрд руб. Снижение пассажиропотока 33 крупнейших аэропортов РФ на 7 апреля составило 93 %.

Однако эти убытки выглядят мелочью по сравнению с долговой нагрузкой авиакомпаний, которая была нормальной в обычное время, но стала тяжёлой с началом пандемии COVID-19.

Так, общий размер долга лидеров отрасли, контролирующих 65 % российского рынка авиаперевозок (группа «Аэрофлот», S7, «Уральские авиалинии», Utair), на конец 2019 года превышал[12] 800 млрд руб. (включая лизинг), из которых около 570 млрд руб. приходится на «Аэрофлот». В прошлом году «Аэрофлот» направил на выплату процентов по лизинговым платежам около 46 млрд руб.

Цепочка проблем выглядит следующим образом: нет авиаперевозок — нет денежного потока — нет лизинговых выплат — убытки у банков, которые владеют самолётами, — проблемы у банковской системы.

«ВТБ Лизинг» уже смягчил условия для «Аэрофлота», к концу года случаев реструктуризации лизинговых платежей станет больше, а долговая нагрузка на авиакомпании возрастёт. Государство будет вынуждено вливать в них деньги по примеру США, которые выделяют своим авиакомпаниям 25 млрд долларов в обмен на вхождение в их акционерный капитал.

Правительство разработало свой пакет помощи транспортным компаниям, аэропортам и даже верфям с компаниями, которые реализуют проекты в сфере транспортного строительства.

Запланированные правительством меры поддержки транспортной отрасли[13]

Всем транспортным компаниям

- Отсрочка по уплате страховых взносов.
- Шестимесячная отсрочка по уплате НДС.

[12] Господдержка с недолётом. Обещанной помощи авиакомпаниям будет недостаточно // «Коммерсант». 2020. 20 апреля URL: https://www.kommersant.ru/doc/4326242

[13] Министерство путей вспоможения. Минтранс предлагает выделить сотни миллиардов рублей на господдержку всей отрасли // «Коммерсант». 2020. 27 апреля URL: https://www.kommersant.ru/doc/4332409

- Шестимесячный мораторий на обслуживание кредитов и лизинговых платежей.
- Кредитование системообразующих предприятий под госгарантии.
- Освобождение подрядчиков от предоставления обеспечения по госконтрактам (10–30 % стоимости контракта.

РЖД

- Выделение из ФНБ 139,8 млрд рублей на закупку локомотивов.
- Перенос на 2020 год выделения 30,5 млрд рублей на Восточный полигон.
- Заморозка навсегда ставки по налогу на имущество в отношении объектов инфраструктуры.
- Выпуск «вечных» облигаций на 300 млрд рублей для покрытия дефицита инвестпрограммы.

Авиакомпаниям и аэропортам[14]

- Выделение 9,3 млрд рублей на покрытие недополученных авиакомпаниями доходов за февраль — март.
- Выделение 2,1 млрд рублей на покрытие недополученных аэропортами доходов за февраль — март
- Выделение 3 млрд рублей Государственной транспортной лизинговой компании.
- Обнуление НДС на все внутренние перевозки до 2030 года.
- Для реконструкции дальневосточных аэропортов планируется рекомендовать Минвостокразвития и ВЭБ.РФ выдавать 100 % финансирования (вместо 50 %).
- Отмена транспортного налога для лизинговых компаний.
- Право не возвращать пассажирам средства в денежной форме за купленные ими билеты, а зачислить их на личный счёт или обменять на сертификаты.

Морскому и внутреннему водному транспорту

- Выделение ГТЛК 34,7 млрд руб. для передачи судов в лизинг по ставке ниже коммерческой — 7,5 % для грузовых и 2,5 % для пассажирских и дноуглубительных кораблей.

Автотранспорту

- Продление срока приостановления обязательного оснащения автобусов аппаратурой ГЛОНАСС.
- Продление истекающих диагностических карт.
- Освобождение перевозчиков, работающих на международных маршрутах, от утильсбора за транспорт класса «Евро-6».
- Субсидирование процентов по лизингу и кредитам владельцам автобусов.
- 80%-ное покрытие стоимости закупаемых тахографов за счёт сумм взносов в Фонд соцстраха.
- Рекомендация регионам не взымать в 2020 году транспортный, земельный налоги и налог на имущество, а также арендную плату с владельцев автостанций, автовокзалов и пассажироперевозчиков автотранспортом и городским электротранспортом.
- Обнуление до конца 2020 года НДС на внутренние грузовые автоперевозки и международные, местом реализации которых признаётся РФ.
- Расширить возможность вычета убытка из налога на прибыль будущих периодов, ограниченную 50 %, сняв лимит для грузовых и пассажирских автомобильных и воздушных перевозок, электротранспорта, метро и вокзалов, снизить для них ставку страховых взносов от фонда оплаты труда за 2020–2022 годы до 15 %.

Транспортному строительству

[14] Транспорт выезжает на налогах. Минтранс предложил расширить непрямую поддержку автоперевозчиков и авиации // «Коммерсант». 2020. 6 мая URL: https://www.kommersant.ru/doc/4336729

- Продление рабочих виз для нерезидентов.
- Налоговые каникулы для предприятий.
- Выделение ГТЛК 30 млрд рублей на льготный лизинг дорожно-строительной техники на 2020–2022 гг.
- Поощрение в 2 % от суммы контракта на строительство инфраструктуры для тех, кто выполняет его досрочно.

Как видно, пакет помощи транспортной отрасли можно назвать беспрецедентным по своему объёму и проработанности.

Авиакомпании, в свою очередь, запросили у правительства дополнительной поддержки. Получат ли они запрошенную у властей помощь — пока неясно.

Запрошенные у правительства авиакомпаниями меры поддержки

- Право не возвращать пассажирам средства в денежной форме за купленные ими билеты, а зачислить их на личный счёт или обменять на сертификаты.
- Субсидирование расходов авиакомпаний на лизинговые платежи российским лизингодателям, включая отчисления на тяжёлые формы техобслуживания.
- Льготные кредиты или субсидирование расходов на оплату труда в размере 70 % от фонда оплаты труда, а не 2/3 от МРОТ.
- Снижение тарифов страховых взносов: на обязательное пенсионное страхование — с 22 до 10 %, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством — с 2,9 до 2 %, на обязательное медицинское страхование — с 5,1 до 2 %.
- Отменить дополнительные взносы в ПФР с авиакомпаний в размере 14 % с фонда оплаты труда лётных экипажей.
- Увеличение обратного вычета на авиакеросин.
- Субсидирование процентной ставки по кредитам, выданным аэропортам российскими банками, в размере 2/3 ставки ЦБ.
- Установить для аэропортов пониженные тарифы страховых взносов.

Есть план по поддержке автопрома — его озвучил лично президент. Ассоциация «Российские автомобильные дилеры» оценила[15] свою недополученную в апреле выручку в 280 млрд рублей и ожидает закрытия 20–30 % дилерских центров по всей стране. Помогать автопрому власть намерена с помощью лизинга, налоговых льгот и госзакупок транспортных средств.

Меры поддержки машиностроения

Мера поддержки	Сумма, млрд рублей
Авиационная промышленность	
Реструктуризация ОАК и лизинг 59 новых гражданских судов	300 (+17 от продажи имущества ОАК)
Автопром	
Льготное кредитование при покупке отечественных автомобилей	7
Льготный автолизинг	6
Закупка реанимобилей и карет скорой помощи	10,2

- Перенос срока уплаты утилизационного сбора.
- Закупки государством и госкомпаниями свыше 30 тыс. автомобилей.
- Запуск продажи отечественных автомобилей со скидкой в 10 %.
- Поддержка автопредприятиям с локализацией производства в России.

[15] Российские автодилеры в апреле потеряли около 280 млрд рублей выручки // «Коммерсант». 2020. 1 мая URL: https://www.kommersant.ru/doc/4335507

- Изменение нормативно-правовой базы для покупки автомобилей по интернету.

Поддержали и строительную отрасль.

Меры поддержки строительной отрасли	
Мера поддержки	Сумма, млрд рублей
Кредитование строительной отрасли	12
Докапитализация Фонда помощи обманутым дольщикам	до 30
Ипотечное кредитование под 6,5 %	

А теперь стоит перейти к наиболее проблемному бизнесу — малому и среднему (МСБ).

В сфере услуг, где доминирует МСБ, ситуация наиболее тяжёлая. К 1 июня 70 % кафе и ресторанов могут[16] просто не возобновить работу. 77 % предприятий питания уже не работают, 23 % продолжают работать только на доставку, а 50 % персонала по отрасли уже попали под сокращение. 90 % крымских предпринимателей, занятых в сфере туризма и смежных отраслях, рискуют[17] разориться. Около 60 % представителей бьюти-индустрии (парикмахерские и салоны красоты) окажутся банкротами.

Центр стратегических разработок ожидает[18] банкротства более трети российских компаний, крупнейшие ТЦ страны уже потеряли[19] более 50 % выручки.

Главными мерами, которые должны были поддержать МСБ, по замыслу властей должны были стать снижение ставки страховых взносов, отсрочки налоговых платежей, отсрочка на уплату арендной платы, а также беспроцентные кредиты на выплату зарплат. На беспроцентные кредиты в теории могут рассчитывать компании, которые сохранили 90 % своих рабочих мест. Однако в действительности оказалось, что получение льготного кредита крайне затруднено: банкам просто неинтересно выдавать данные кредиты, о чём свидетельствуют статистика (50 % опрошенных ТПП предпринимателей заявили, что не смогли воспользоваться мерами господдержки) и публичный выговор[20] от премьера Мишустина главе Минэкономразвития Решетникову. 10 мая правительство выделило 81,1 млрд рублей на поддержку МСБ, однако из-за усложнённости процедур получения помощи не все компании смогут ими воспользоваться.

Впрочем, как следует из того же опроса ТПП, 62 % респондентов вообще не обращались в банки за беспроцентным кредитом, а отказ получили лишь 9 %, ещё 17 % банки заявили, что пока не могут выдать кредит в силу отсутствия разъяснения со стороны власти.

50 % предпринимателей не увидели[21] смысла обращаться за кредитом, так как «не видят в предлагаемых государством мерах реальной помощи и считают это дополнительной нагрузкой и обременением на ближайший период в связи с отсутствием выручки и перспектив её роста».

То есть складывается парадоксальная ситуация: МСБ нуждается в поддержке, но меры, которые предлагает власть, бизнес сходу отметает как неэффективные и готовится закрываться. Впрочем, логика в подобном решении бизнесменов всё же есть: ЦБ сообщил об отказе 44 % россиян от обычных покупок ради экономии,

[16] Рестораторы и отельеры допускают, что 70 % кафе могут не возобновить работу к 1 июля. // «Коммерсант». 2020. 29 апреля. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4334574

[17] Крым не ждёт туристов. Курортный сезон на полуострове может не начаться // «Коммерсант». 2020. 7 мая. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4340342

[18] ЦСР: треть российских компаний ожидает банкротство // «Коммерсант». 2020. 14 мая. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4343971

[19] Владельцы ТЦ заявили о потере более 50 % выручки // «Коммерсант». 2020. 14 мая. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4343968

[20] Российский министр получил выговор после попытки взять льготный кредит // Lenta.ru. 2020. 16 апреля. URL: https://lenta.ru/news/2020/04/16/resheto/

[21] Более 50 % предпринимателей не могут получить господдержку // «Коммерсант». 2020. 28 апреля. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4333374

а экономическая активность в стране снизилась[22] на треть. ФОМ же отрапортовал[23] об ухудшении материального положения 42 % респондентов. Люди перешли в режим жёсткой экономии и тратить деньги на развлечения и услуги начнут нескоро.

Осложняется ситуация и жёсткими критериями признания компаний пострадавшими от кризиса. По словам бизнес-омбудсмена[24] Бориса Титова, лишь 28 % компаний МСБ получат гранты на выплату зарплат.

Самозанятых граждан государство решило поддержать, вернув им уплаченные ими в 2019 году налоги и предоставив им налоговый капитал в размере одного МРОТ для проведения налоговых платежей без привлечения собственных средств. Предполагается, что подобным правом воспользуются около 340 тыс. человек, которые до 11 мая были лишены какой-либо поддержки со стороны государства. Кроме того, 11 мая анонсировали меры поддержки для ИП и МСБ.

Меры поддержки МСБ и НКО в России

- Кредитная линия для поддержки занятости в размере 1 МРОТ на сотрудника под 2 % со сроком погашения 1 апреля 2021 года. Кредит используется на выплату з/п и рефинансирование ранее взятого кредита по 0 %. При сохранении 90 % персонала государство полностью погасит кредит. Если предприятие сохранит не менее 80 % персонала, будет списана половина кредита и проценты.
- Будут полностью списаны налоги и страховые взносы ИП, МСП и социально-ориентированных НКО за второй квартал.
- Списание налогов (кроме НДС) и страховых взносов МСБ, который пострадал от пандемии, за второй квартал 2020 года.

Наиболее понятная программа поддержки населения: власть приняла решение отказаться от прямой раздачи населению денег, как сделали в США, а поддерживать на плаву работодателей (они, в свою очередь, продолжают выплачивать отправленным в карантинный отпуск сотрудникам заработные платы) и попавших под сокращение граждан.

Общие меры социальной поддержки населения в России

Мера поддержки	Сумма, млрд рублей
Повышение пособия по безработице до 12 тыс. рублей и выплаты по 3 тыс. рублей безработным с детьми	11,3
Увеличение минимальной суммы больничных	7
Дополнительные пособия по 5 тыс. рублей на детей до трёх лет	49,7
Выплаты по карантину для лиц старше 65 лет	42,4
Резерв на выплаты семьям с детьми в связи с расширением круга получателей	15
Выплата 10 тыс. рублей семьям с детьми в возрасте от 3 до 15 лет	200
Выплата по 5 тыс. рублей в месяц в период с апреля по июнь включительно семьям с детьми в возрасте до трёх лет	25
Стимулирующие выплаты медикам	27

Итак, после анализа российских мер поддержки населения и бизнеса стоит отметить следующее.

Во-первых, их несистематизированный и неокончательный характер — они продолжают дополняться и корректироваться. Приняты два пакета, готовятся ещё два. **Правительство хочет выйти из карантина с минимальными потерями для бюджета и ФНБ**, а стимулирование экономики сдерживает бюджетное

[22] Экономическая активность в России из-за борьбы с COVID снизилась на треть // РБК. 2020. 28 апреля. URL: https://www.rbc.ru/economics/06/05/2020/5eb2d7d19a7947914acf8e5e

[23] Минус доходы плюс неопределенность. Граждане теряют заработок и покой. // «Коммерсант». 2020. 12 мая. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4342039

[24] Гранты на зарплаты оказались недоступны для 70 % малых и средних компаний. // РБК. 2020. 15 мая. URL: https://www.rbc.ru/economics/15/05/2020/5ebe50239a794778c15d44c5?

правило: траты резервов ФНБ по действующему бюджетному правилу компенсируют только нефтегазовый дефицит, для других целей они не предназначены.

Поэтому зачастую ставка делается не на прямую господдержку, а на налоговые льготы или банковские гарантии.

Несмотря на накопленные резервы ФНБ в размере свыше 7 трлн рублей, чиновники держат в уме необходимость исполнения национальных проектов. Часть денег будет израсходована на их реализацию — финансирование социальных инициатив Владимира Путина (горячее питание в школах, маткапитал на первого ребёнка), кроме того, на деньги ФНБ просто рассчитывают в случае длительного бюджетного дефицита.

Глава Минфина Антон Силуанов оценил ресурсы, выделенные на поддержку экономики, в 2,8 % ВВП, пресс-служба правительства оценила два принятых пакета помощи в 2,1 трлн рублей. Общий размер помощи Минфин оценивает в 6,5 % ВВП.

В частности, глава ЦБ Эльвира Набиуллина выступает[25] за расширение мер поддержки граждан и бизнеса, а Алексей Кудрин заявил, что для спасения экономики России необходим пакет антикризисных мер на сумму, эквивалентную 7 % ВВП страны или более. В абсолютных числах речь идёт о 7,6–7,7 трлн рублей, если исходить из номинального ВВП России за 2019 год и прогнозного показателя на 2020-й. Председатель правления банка ВТБ Андрей Костин предлагает[26] правительству увеличить размер заимствований до 6 трлн рублей (около 79,5 млрд долларов) вместо запланированных 1–1,5 трлн рублей (13–19 млрд долларов), чтобы компенсировать выпадающие нефтегазовые доходы, а также поддержать ключевые отрасли экономики и население.

Во-вторых, различную глубину проработки по каждой из отраслей (что вполне понятно). Наиболее проработан план поддержки транспортной отрасли, автопрома и строительной индустрии. Отрасли с наибольшими лоббистскими возможностями предлагают принять выдвинутые ими меры поддержки.

В-третьих, главный субъект помощи — бизнес, преимущественно крупный. Сложнее всего малому бизнесу в сфере услуг, часть его представителей, судя по опросу ТПП, решила закрыться то ли из-за того, что считает меры поддержки со стороны власти недостаточными, то ли потому, что прогнозирует крайне долгий период восстановления спроса на их услуги со стороны населения, которое, выйдя из карантина с психологической травмой, вызванной страхом остаться без денег на еду и базовые услуги, будет экономить.

В-четвёртых, населению деньги раздаваться не будут, в чём есть своя логика: деньги быстро израсходуются на потребление и выплату кредитов. Вместо этого поддерживаться будут работодатели. Впрочем, это отнюдь не означает того, что население денег не увидит. Не исключено повышение заработных плат в бюджетном секторе и пенсий — это поможет поддержать спрос на товары повседневного потребления. Правда, власть деньги населению всё же выдаёт, но выдаёт избирательно. Пример — поддержка семей с детьми, анонсированная президентом Путиным 11 мая.

Меры поддержки семей с детьми в России

- В 2 раза увеличить минимальный размер по уходу за ребёнком — до 6,7 тыс. рублей. Нуждающиеся семьи с детьми уже в июне смогут разово получить около 33 тыс. руб. на одного ребёнка сразу за полгода.
- Выплата по 5 тыс. рублей в месяц в период с апреля по июнь включительно семьям с детьми в возрасте до трёх лет.
- Разовая выплата 10 тыс. рублей семьям с детьми в возрасте до 15 лет включительно.
- Выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет семьям, где доход на одного члена семьи ниже прожиточного минимума. Срок выплаты перенесён с июля на июнь.

[25] Набиуллина призвала государство расширить меры поддержки граждан и бизнеса // «Коммерсант». 2020. 28 апреля. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4333585

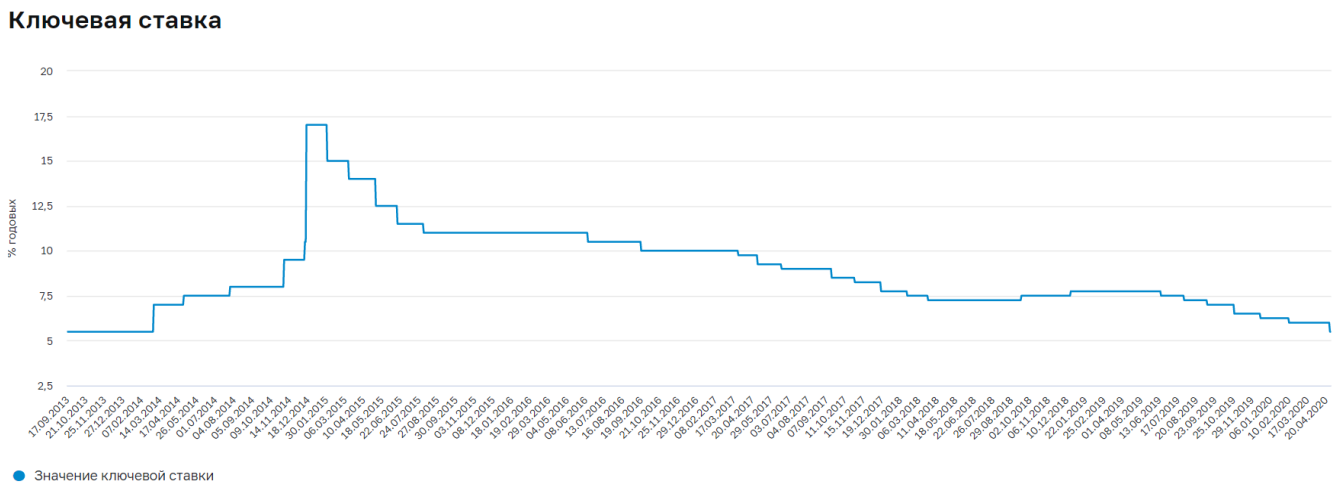
[26] Костин посоветовал правительству увеличить госдолг до ₽6 трлн // РБК. 2020. 2 мая. URL: https://www.rbc.ru/economics/02/05/2020/5eac840a9a794781314650b5

- Семьи, у которых нет права на материнский капитал, получат ежемесячную выплату в 5 тыс. руб. за апрель, май и июнь.

Но даже эти меры не означают, что власти не придётся прибегнуть к прямой выдаче денег населению. Однако российское правительство, по всей видимости, считает такой шаг крайней мерой поддержки.

В-пятых, без помощи окажутся тысячи лиц, которые трудились в теневой экономике: их государство просто не видит, рассчитывать им придётся исключительно на самих себя. Аналогичная ситуация и с бизнесом, который использовал «серые» схемы. Он или рискует не получить помощь, или вовсе предпочтёт не обращаться за ней.

В-шестых, коронакризис отличается от предыдущих кризисов тем, что начался не с банковского сектора и банки в спасении не нуждаются. Банковский сектор накопил большие запасы, и власть пользуется тем, что контролирует крупнейшие финансовые учреждения страны, выставляя их в качестве пожарного расчёта, тогда как бюджетные деньги и средства ФНБ предпочитает пока экономить. Тем не менее COVID-19 обернётся для банков ростом проблемных кредитов и просрочки, уже сейчас треть кредитного портфеля — порядка 19 трлн руб.— приходится на наиболее уязвимых заёмщиков.



Пока же ЦБ продолжает снижать ключевую ставку, понизив её до 5,5 %, а также заявил о возможности понизить её ещё на 1 % из-за ожиданий годовой инфляции в коридоре 3,2–3,4 %.

Поэтому главное бремя поддержки реального сектора экономики ложится на банки — «Сбербанк», ВТБ и ВЭБ.РФ. Герман Греф оценил[27] кредитные каникулы для бизнеса в 160 млрд рублей и отметил, что если в третьем квартале текущего года экономика не начнёт восстанавливаться, то оказывать поддержку придётся уже банкам. Вице-премьер Андрей Белорусов сообщил[28], что к 1 мая банки получили заявок на выделение почти 80 млрд рублей льготных зарплатных кредитов.

Часть расходов будет компенсирована теми же банками введением налогов на доход с депозитов свыше 1 млн рублей (с 2021–2022 года обеспечит поступление в бюджет около 100 млрд рублей) и повышением налога на «офшорные» дивиденды (даст 350 млрд рублей).

Главное, чтобы в итоге правительству не пришлось спасать ещё и банки, а они в марте заняли[29] у ЦБ рекордную с кризиса 2014 года сумму из-за затянувшегося карантина и не восстановившегося спроса на товары и услуги со

[27] Греф: кредитные каникулы обойдутся российским банкам в 160 млрд рублей // «Коммерсант». 2020. 25 апреля. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4332139

[28] Белоусов сообщил о сложном периоде для экономики страны // РБК. 2020. 6 мая. URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5eb2d7c09a794790ed391d65

[29] Российские банки в марте заняли у ЦБ рекордную с кризиса 2014 года сумму // РБК. 2020. 2 мая. URL: https://www.rbc.ru/finances/02/05/2020/5eaad1d29a7947dcffbbe2b2

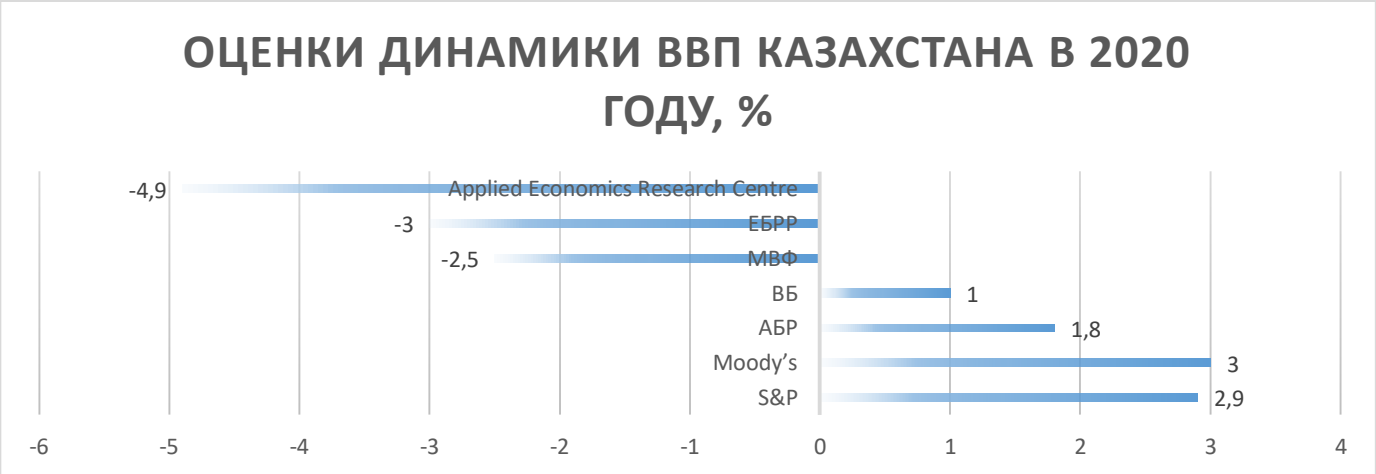
стороны населения. Пока же, по итогам исследования, которое провели[30] компания BCG и холдинг «Ромир», снижение спроса затронуло 90 % всех категорий продуктов и услуг, а на продуктах питания, одежде и электронике намерена экономить половина россиян.

Пока же итог апрельского карантина — повторение кризиса[31] 2014 года по уровню падения экономики. Правительство ориентируется[32] на -5 % ВВП, -4 трлн доходов бюджета, включая -1,5 трлн нефтегазовых доходов и -2 трлн ненефтегазовых, и ожидает дефицит бюджета на уровне 4 % ВВП. Предусмотрены и заимствования в размере от 1,5 до 2 % ВВП, больше занимать Минфин не планирует, чтобы не влезать в «долговую спираль», которая (при условии удвоения госдолга) может потребовать сокращения других расходов из-за необходимости направлять на погашение госдолга до 6 % от всего бюджета.

Как дополнительное падение, так и темпы восстановления экономики будут зависеть от скорости выхода страны из карантина, удовлетворения отложенного спроса на товары и услуги со стороны населения и бизнеса, а также стимулирующего пакета.

Казахстан

Прогнозы по динамике ВВП Казахстана, как и в случае с Россией, способны удовлетворить как оптимистов, так и пессимистов. Азиатский банк развития в начале апреля прогнозировал[33] рост ВВП РК на 1,8 % по итогам года, тогда как правительство подготовило три прогноза. Реалистичный прогноз предусматривает[34] падение ВВП по итогам года на 0,9 %. Пока же, по итогам января — апреля, производство услуг в РК сократилось на 4 %, а ВВП — на 0,2 %.



---

[30] Спрос рождать не будет. Кризис приведёт к сокращению потребления 90 % товаров и услуг // «Коммерсант». 2020. 23 апреля. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4328370

[31] Самоизоляция возьмёт десятину. Сокращение экономической активности стабилизировалось // «Коммерсант». 2020. 28 апреля. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4333256

[32] «Растратить ФНБ за два года было бы неправильно». Министр финансов Антон Силуанов — о поддержке экономики, бюджете, ценах на нефть и почему нужно тратить сейчас с осторожностью // «Ведомости». 2020. 28 апреля. URL: https://www.vedomosti.ru/economics/characters/2020/05/05/829608-ne-hochetsya-dolgovuyu-spiral

[33] Прогноз экономического роста Казахстана остается позитивным благодаря мерам господдержки // Forbes.kz. 2020. 5 апреля. URL: https://forbes.kz/process/prognoz_ekonomicheskogo_rosta_kazahstana_ostaetsya_pozitivnyim_blagodarya_meram_gospodderjki/

[34] Хуже всяких ожиданий. ВВП уйдет в минус, а инфляция разгонится до 9–11 % // Forbes.kz. 2020. 2 апреля. URL: https://forbes.kz/process/economy/huje_vsyakih_ojidaniy_vvp_uydet_v_minus_a_inflyatsiya_razgonitsya_do_9-11/

Какой из прогнозов реализуется, неясно, так как ВВП Казахстана точно так же зависит от стоимости нефти на мировом рынке. Поэтому COVID-19 — лишь одна из проблем Нур-Султана, впрочем, первоначальный объём антикризисного пакета, который приняли 23 марта власти страны, составлял 4,4 млрд тенге (10 млрд долларов), что эквивалентно 6 % ВВП. Затем пакет помощи увеличили до 5,9 трлн тенге (без учёта налоговых преференций и помощи местных властей): 3,5 трлн тенге — средства республиканского бюджета, 2,5 трлн тенге — деньги из внебюджетных источников.

Антикризисный пакет в Казахстане	
Статья расходов	Стоимость, трлн тенге
Обеспечение экономической стабильности в условиях режима ЧП	1,2
Реализация «Дорожной карты занятости»	1
Реализация «Дорожной карты бизнеса»	0,084
Реализация программы «Экономика простых вещей»: • Поддержка АПК; • Поддержка обрабатывающей промышленности и сферы услуг.	1,4
Финансирование посевной	0,1
Реализация программы кредитования МСБ	0,6
Выдача продуктовых наборов	0,030
Докапитализация фонда программы «Еңбек» (льготное кредитование МСБ)	0,05
Индексация пенсий и пособий	0,2
Программа жилищного строительства «5-10-20»	0,39
Компенсация налоговых потерь республиканского бюджета	1,7

Уже к 1 апреля МСБ Казахстана потерял[35] 72 % своих доходов, Air Astana уже недосчиталась 160 млн долларов, ТРЦ MEGA — 1,5 млрд тенге.

Меры поддержки бизнеса в Казахстане
• Госгарантии по кредитам, доступ к льготной ликвидности, налоговые отсрочки, ускоренный возврат НДС и выдача разрешительных документов для 361 системообразующего предприятия. • Льготное кредитование по программе «Дорожная карта бизнеса 2025» для субъектов МСБ в размере до 7 млрд тенге. • Кредит на пополнение оборотных средств в размере до 500 млн тенге под 8 % на срок до 1 года. • Кредитование АПК на сумму в 700 млрд тенге, освобождение предприятий АПК от уплаты НДС на импорт биологических активов (живые цыплята, свиньи, КРС), освобождение от уплаты налога на земли с/х назначения для 7 тыс. аграриев. • Кредитование обрабатывающей промышленности и сферы услуг и предоставление предприятиям кредитных гарантий в размере до 30 % (по кредитам до 5 млрд тенге) и 50 % (по кредитам до 3 млрд тенге). • Выделение безработной молодёжи подъёмных в размере 85 тыс. тенге при условии участия в проекте «Дорожной карты занятости» (аналог общественных работ). • Запрет банкам и МФО начислять штрафы и пени по просрочке платежей.

Как видно, особое внимание в Казахстане уделено кредитованию МСБ и общественным работам. Впрочем, не забыли и о прямой социальной поддержке населения.

Меры поддержки населения в Казахстане

[35] Как карантин сказался на экономике Казахстана // Forbes.kz. 2020. 12 апреля. URL: https://forbes.kz/process/kak_karantin_skazalsya_na_ekonomike_kazahstana/

- Выплаты по безработице в размере 42,5 тыс. тенге.
- Выдача продуктово-бытовых наборов.
- Госрегулирование цен на социально значимые товары.
- Компенсация на оплату коммунальных услуг для отдельных категорий граждан в размере 15 тыс. тенге.
- Индексация пенсий и пособий в размере 10 %.
- Ежемесячная фиксированная надбавка медработникам, задействованным в противоэпидемических мероприятиях по трём группам риска в размере 20 минимальных з/п (сумма по максимальной группе риска) на протяжении 3 месяцев.

Особо стоит отметить участие казахстанского бизнеса в борьбе с коронавирусом.

Вклад казахстанского бизнеса в борьбу с COVID-19	
Компания	**Пожертвование**
Тимур Кулибаев и Кайрат Боранбаев	1 млрд тенге
Булат Утемуратов	1 млн долларов
Фонд Булата Утемуратова	200 млн тенге
BI Group	100 млн тенге
Astana Group	60 млн тенге
Сбербанк	50 млн тенге
Фонд Серика Тульбасова	25 млн тенге
Габдолла Дюсенбаев	5 млн тенге
фонд «Саби» и Kaspi.kz	Тесты
Universal Energy Qazaqstan	Маски и перчатки
RG Brands	5000 корзин с продуктами
SADU development	18 тыс. флаконов этилового спирта

Из особенностей казахстанского подхода к борьбе с COVID-19 стоит выделить следующее.

Во-первых, выделение, пожалуй, наибольших объёмов денежной поддержки бизнесу. К 6 мая коронавирус обошёлся Казахстану в 13 млрд долларов, или 8 % ВВП, — именно столько выделили власти республики на преодоление последствий COVID-19. И это преимущественно живые деньги.

Во-вторых, активные попытки поддержать МСБ, пусть и выраженные в разрозненных программах кредитования.

В-третьих, внимание к проблематике АПК (освобождение от уплаты НДС и земельного налога), что потенциально может стать базой для казахстанского импортозамещения в сельском хозяйстве. Пока же в первом квартале 2020 года доля импорта сухого молока в РК составила[36] 95 %, сахара — 95,5 %, яблок — 30 %, мяса птицы — почти 21 %.

Кроме того, президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев 12 мая инициировал дискуссию[37] о переходе страны к прогрессивной шкале налогообложения доходов физических лиц (ИПН — индивидуальный подоходный налог). Идея президента состоит в том, чтобы физические лица с доходом свыше 25 млн тенге в год (примерно 4,3 млн рублей) платили ИПН по ставке 13–15 %.

[36] Что мешает полностью заместить импортное сухое молоко и яблоки? // Kapital.kz. 2020. 12 мая URL: https://kapital.kz/economic/86973/chto-meshayet-polnost-yu-zamestit-importnoye-sukhoye-moloko-i-yabloki.html

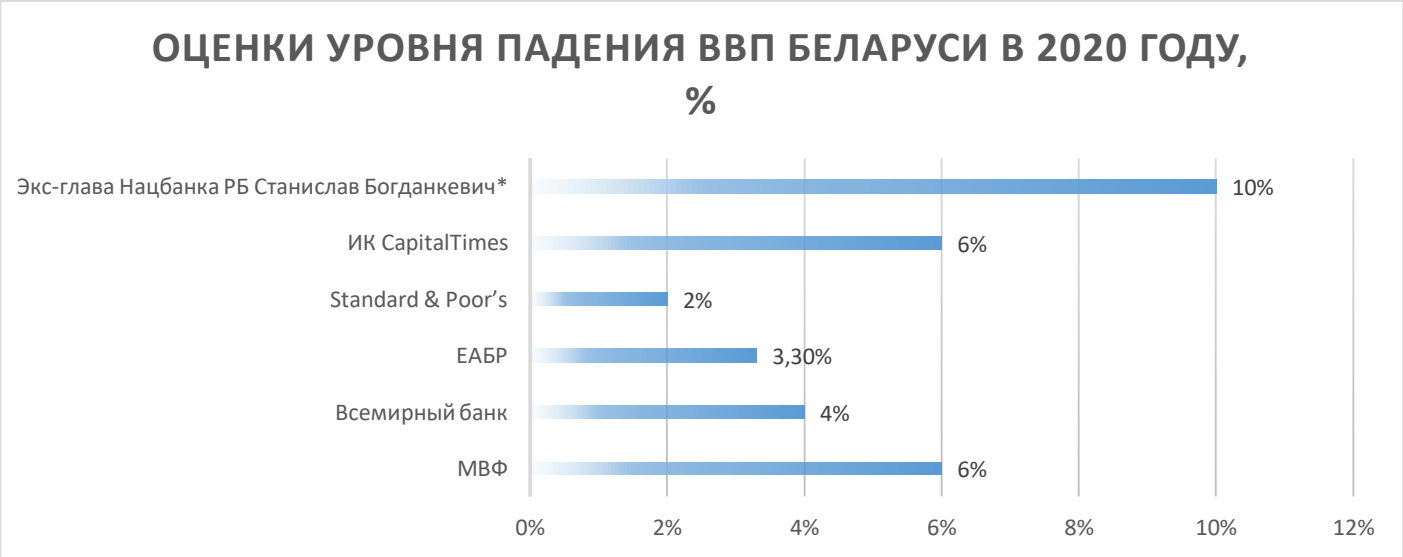
[37] Прогрессивная шкала ИПН для казахстанцев — благо или уход в тень? // «Спутник-Казахстан». 2020. 12 мая URL: https://ru.sputniknews.kz/economy/20200512/13952639/Progressivnaya-shkala-IPN-dlya-kazakhstantsev---blago-ili-ukhod-v-ten---mneniya-ekspertov.html

Беларусь

Несмотря на то что власти Беларуси отказались от введения в республике карантина из-за COVID-19, этот шаг лишь смягчил удар по экономике республики, которая зависит от конъюнктуры на внешних рынках, а экономическая активность на них из-за карантина сильно снизилась как внутри страны, так и за её пределами.

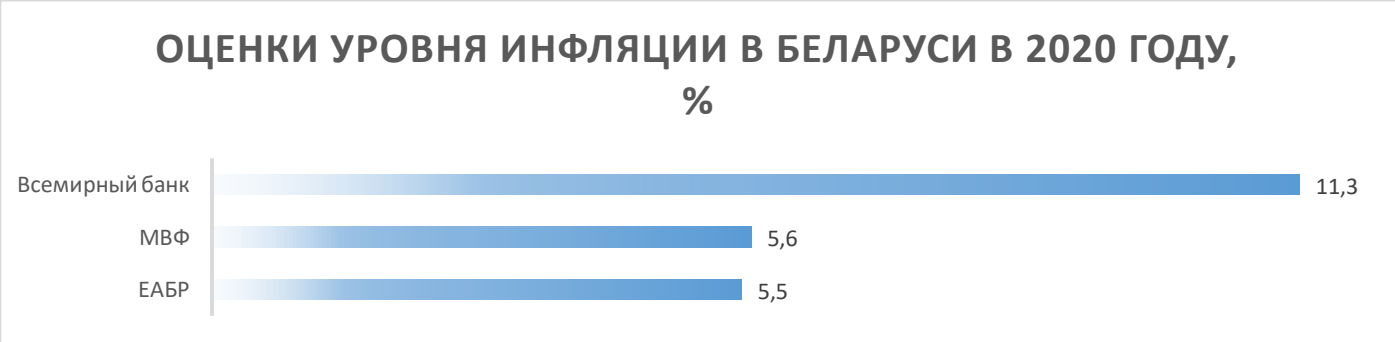
Соответственно, номенклатура востребованных белорусских товаров сильно сократилась. Кроме того, по РБ ударили нефтяные разногласия с Россией с последующим падением спроса на нефтепродукты и затянувшееся подписание калийного контракта с Китаем. В итоге некоторое время белорусская экономика функционировала без двух важнейших отраслей, которые традиционно генерируют валютную выручку, — нефтепереработки и производства калийных удобрений.

Это отнюдь не наилучшим образом сказалось на статистических показателях республики, о которых подробнее можно прочитать в соответствующих обзорах за март[38] и апрель[39] 2020 года. Краткий вывод прост: и без карантина удар COVID-19 по белорусской экономике будет весьма чувствительным.



** от -5 % до -15 %, в зависимости от сценария*

ВВП республики упадёт, насколько — неизвестно в силу большого разброса по прогнозам. Разгонится и инфляция, что осложнит реализацию ряда планов властей, например запуска ипотечного кредитования.



[38] Белорусская статистика: готовимся к шторму. Обзор экономических прогнозов и статистики за март. // СОНАР-2050. 2020. 1 апреля URL: https://www.sonar2050.org/publications/belorusskaya-statistika-gotovimsya-k-shtormu/

[39] COVID-19 бьёт по экономике, экспорту, ценам и ипотеке. Обзор экономических прогнозов и статистики за апрель. // СОНАР-2050. 2020. 12 мая URL: https://www.sonar2050.org/publications/covid-19-bet-po-ekonomike-eksportu-cenam-i-ipoteke/

Однако по итогам первого квартала 2020 года ВВП РБ сократился[40] на 1,3 %, а госбюджет недополучил 350 млн рублей

Главная проблема антикоронавирусных экономических мер в Беларуси — отсутствие у власти свободных денег для поддержки экономики, что роднит Минск с Ереваном, Бишкеком и Ташкентом (как кандидатом на присоединение к ЕАЭС).

В кризис белорусская экономика начала скатываться ещё в конце прошлого года, до начала вхождения в острую фазу нефтяных разногласий с Россией и коронавируса. Теперь же течение данного кризиса лишь усугубляется. Сказался целый комплекс факторов.

Во-первых, проблемы с отраслями экономики цементной и сахарной промышленности.

Во-вторых, проблемы нефтепереработчиков. В январе — марте производство дизеля в Беларуси упало на 44,5 %, бензина — на 35,3 %, мазута — на 53,5 %.

В-третьих, проблемы с производством удобрений — за 3 месяца производство минеральных удобрений в Беларуси сократилось на 22,3 %, в том числе выпуск калийных удобрений — на 25,7 %, азотных — на 0,3 %, фосфорных — на 3,3 %.

А с середины марта началась чёрная полоса у авиаперевозчика «Белавиа» (из 3000 рейсов отменены 2300, а загрузка оставшихся крайне низка) и у национального аэропорта Минск (в апреле пассажиропоток упал на 93,7 %). Испытывает трудности и БЖД: упали[41] объёмы грузоперевозок.

Усугубляются данные проблемы нехваткой[42] у предприятий оборотных средств и невысокими показателями рентабельности: у 38 % белорусских предприятий есть дефицит оборотных средств.

В апреле удалось решить нефтяную проблему, однако чиновникам от этого легче не стало: вместе с нефтью подешевело топливо, а спрос на него упал. Калийный контракт с Китаем заключили к 30 апреля, однако Китай максимально воспользовался белорусскими проблемами: если ранее тонну калийных удобрений в Китай белорусы продавали за 290 долларов, то по новому контракту будут вынуждены продать за 220 долларов.

Антикризисный план, оформленный в указ президента № 143 «О поддержке экономики», появился с запозданием по сравнению с другими странами ЕАЭС. Глава государства подписал его 24 апреля, однако сам проект указа разрабатывался около месяца.

Правовые новеллы указа президента РБ № 143

Меры поддержки бизнеса

Отсрочка и рассрочка уплаты налоговых платежей, сокращается срок возврата из бюджета разницы между суммой налоговых вычетов и общей суммой НДС.

- ИП могут переходить на иные режимы налогообложения и получают право на перерасчёт единого налога в связи с временным неосуществлением ими деятельности.
- Арендные каникулы до 30 сентября, мораторий на увеличение базовой арендной величины и арендной платы.

[40] ВВП Беларуси в январе — апреле снизился на 1,3 %. // REFORM.by. 2020. 13 мая. URL: https://reform.by/vvp-belarusi-v-janvare-aprele-snizilsja-na-1-3

[41] Кризис мощно ударил по железной дороге // banki24.by. 2020. 30 апреля. URL: https://banki24.by/news/4148-krizis-moshchno-udaril-po

[42] Более 38 % предприятий имеют проблемы с оборотной. Это плохо почти для всех // banki24.by. 2020. 5 мая. URL: https://banki24.by/news/4154-bolee-38-predpriyatiy-imeyut

- Собственникам имущества — юридическим лицам и ИП — рекомендовано предоставить арендаторам отсрочку по оплате арендной планы и уменьшить её размер с учётом динамики объёма выручки.
- Местным органам власти разрешено уменьшить имущественные налоги во втором и третьем кварталах. Областным советам и Минскому городскому совету депутатов во втором и третьем квартале уменьшать до двух раз ставки единого налога.
- Организации могут изменить порядок налогового учёта курсовых разниц в течение 2020 года, который будет действовать весь налоговый период.
- Поставщики, не исполнившие свои обязательства и вынужденные расторгнуть договор по объективным причинам, временно не будут включаться в список недобросовестных поставщиков.

Иные регуляторные меры

- Ряд органов власти получил право приостанавливать работу торгового объекта или объекта общепита до устранения нарушений санитарно-эпидемических требований.
- Сокращён минимальный срок предупреждения работников об изменении нанимателем существенных условий труда.
- Срок возможного временного перевода работников в связи с производственной необходимостью, из-за неблагоприятного воздействия эпидемической ситуации, а также для замещения отсутствующего работника продлевается до трёх месяцев.
- Заказчики могут совершать госзакупки из одного источника, если договор с прежним поставщиком был расторгнут.
- Правительство получает право принимать специальный временный порядок осуществления госзакупок для гибкого реагирования на ухудшение эпидситуации.
- Погашение задолженности за энергоресурсы в иностранной валюте производится по курсу рубля, установленному Нацбанком на 31 декабря 2019 года к иностранной валюте, используемой для расчётов за энергоресурсы.
- Норма об основаниях субсидиарной ответственности, установленной в подпункте 5.6 пункта 5 Декрета № 7 от 23 ноября 2017 года «О развитии предпринимательства», распространяется на отношения, возникшие до принятия Декрета.
- Аптеки смогут продавать безрецептурные лекарства в рамках розничной торговли по образцам вне торговых объектов. Совмин должен определить организации, которые смогут заниматься доставкой лекарств.
- Лица, ухаживающие за ребенком до 10 лет, который признан контактом первого или второго уровня и посещает школу или сад, будут получать пособия по временной нетрудоспособности.
- Выдача лицензий на производство спиртосодержащих дезинфицирующих средств будет производиться в течение одного рабочего дня. Их можно будет производить вне квот, устанавливаемых Совмином.

Как видно из содержания, большая часть правовых новелл к поддержке бизнеса имеет весьма отдалённое отношение, и приняты они скорее для устранения пробелов в правовом регулировании, вызванных COVID-19. Экономические меры примерно такие же, как и у других стран ЕАЭС: отсрочки и рассрочки, облегчение налогового бремени для МСБ, а вот решение помогать бизнесу или нет будут принимать местные власти, в самом документе не прописаны чёткие критерии отбора нуждающихся в поддержке, механизм и сроки принятия решений.

Власти вынуждены балансировать[43] между необходимостью исполнения бюджета (и поиском способов компенсации выпадающих из-за кризиса доходов) и желанием помочь бизнесу. К 18 мая лишь Витебский[44] и Могилёвский[45] облсоветы в 2 раза снизил ставку единого налога, что в случае с Витебской областью эквивалентно поддержке бизнеса на сумму около 2,2 млн рублей.

Бизнес от власти ожидал куда большего, поэтому указ № 143 стал предметом критики со стороны предпринимателей[46] и СМИ[47]: первые же обращения за поддержкой привели к отказам. В итоге вместо приободрения МСБ оказался деморализован[48].

Правительство разрабатывает второй и третий пакеты помощи, однако ни содержание, ни источники финансирования неизвестны. Известно[49] лишь о намерении выделить 800 млн белорусских рублей на финансирование здравоохранения и 300 млн рублей на социальную помощь, в частности повысить размер пособия по безработице до размера прожиточного минимума. Последняя мера особенно актуальна в связи с тем, что на рынке труда для работников образовалось[50] худшее соотношение спроса и предложения за 4 года. Кроме того, власть приняла решение[51] о гарантиях по кредитам на сумму в 1,2 млрд белорусских рублей для поддержки предприятий. Однако эта мера лишь незначительно ослабит долговое бремя предприятий и лишь в случае их неплатёжеспособности, признание которой в белорусских реалиях для предприятий в государственной собственности практически невозможно.

А так как внутренних резервов у Беларуси нет, то второй пакет антикризисных мер, не говоря уже о третьем, может быть принят не раньше, чем власть получит кредит. Альтернатива — принятие точечных, то есть ограниченных мер поддержки населения и бизнеса.

Однако у Минска серьёзные проблемы с привлечением внешних заимствований: если Кыргызстану и Узбекистану внешние кредиторы дают в долг без особых проблем, то Беларусь, отказывающаяся от выполнения социально обременительных обязательств, для внешних кредиторов является сложным заёмщиком. ЕС уже увязал воедино выделение РБ 60 млн евро и исполнение рекомендаций ВОЗ, из-за чего Минск остался без помощи от Евросоюза.

Тем не менее Минск 30 марта попросил у МВФ «быстрый» кредит в размере 900 млн долларов, а к 27 апреля правительство РБ заявило о намерении занять на международном рынке 2–2,5 млрд долларов для борьбы с коронавирусом, что эквивалентно 3–4 % ВВП.

---

[43] По следам указа о поддержке экономики. Помогут не всем, и вот почему // Tut.by. 2020. 9 мая. URL: https://news.tut.by/economics/683733.html

[44] Витебский облсовет в два раза снизил ставки единого налога. // REFORM.by. 2020. 12 мая. URL: https://reform.by/vitebskij-oblsovet-v-dva-raza-snizil-stavki-edinogo-naloga

[45] Ставки единого налога снизят вдвое в Могилевской области. // REFORM.by. 2020. 18 мая. URL: https://reform.by/stavki-edinogo-naloga-snizjat-vdvoe-v-mogilevskoj-oblasti

[46] Сергей Балыкин: Бизнес поддержали больше морально, чем материально // Myseldon.com. 2020. 27 апреля. URL: https://news.myseldon.com/ru/news/index/228539366

[47] «Теперь понятно». Антикризисный указ принят. Чем бизнесмены недовольны? // Tut.by. 2020. 6 мая. URL: https://news.tut.by/economics/683281.html

[48] Как белорусский бизнес реагирует на кризис и чего ждёт от государства? // REFORM.by. 2020. 6 мая. URL: https://reform.by/kak-belarusskij-biznes-reagiruet-na-krizis-i-chego-zhdet-ot-gosudarstva

[49] Повышенное пособие по безработице и прибавка семьям с детьми. Совмин готовит новый пакет соцподдержки // Tut.by. 2020. 26 апреля. URL: https://finance.tut.by/news682364.html

[50] Наниматели уволили более 153 тысяч белорусов // banki24.by. 2020. 29 апреля. URL: https://banki24.by/news/4145-nanimateli-uvolili-bolee-153

[51] Государство выдаст гарантии по кредитам на Br1,2 млрд для поддержки предприятий — премьер // «Интерфакс-Запад». 2020. 12 мая. URL: https://interfax.by/news/policy/ekonomicheskaya_politika/1275910/

Планы Беларуси по привлечению внешних заимствований для борьбы с COVID-19	
Кредитор	Предполагаемая сумма заимствований, млн долларов
МВФ	900
Всемирный банк	300
Европейский инвестиционный банк	300

Как видно из таблицы, у анонсированных кредиторов Минск может взять займы лишь 1,5 млрд долларов. Ещё около 0,5 млрд долларов власти планируют занять на внутреннем рынке. Остаток — 0,5 млрд долларов — РБ будет просить у других кредиторов, в частности у Банка развития Китая и у России. 29 апреля Минск разместил[52] на Московской бирже облигации на сумму 10 млрд российских рублей сроком на 5 лет.

От поддержки МСБ, работающего в сфере обслуживания (рестораны и кафе), глава государства отказался[53]. При этом выручка общепита упала на 95 %, в Гомеле ИП ещё в начале апреля жаловались[54] на упавшие на 70 % продажи; сложности же с импортом товара из-за закрытых границ начались[55] в марте. К концу марта гомельские предприниматели стали рады любому покупателю, а вещевые рынки оказались[56] парализованы, а товарооборот в общепите за апрель рухнул на 42,4 %.

Итак, у белорусской власти есть ряд серьёзных проблем, которые затрудняют как поддержку экономики, так и её стимулирование.

Во-первых, шаткое положение предприятий — у 38 % есть дефицит оборотных средств. Проблемой является и резкий рост задолженности[57] из-за девальвации белорусского рубля (только в промышленности рост задолженности в феврале 2020 года был максимальным за 49 месяцев — с января 2016 года), пусть и частично компенсированный укреплением рубля во второй половине апреля. Тем не менее, лишь за март 2020 года долги белорусских предприятий увеличились[58] сразу на 15,5 млрд белорусских рублей. Ещё одна проблема — низкие показатели рентабельности, проблемные секторы экономики (сахарная и цементная промышленность, а также авиаперевозки) и угроза для благополучия, казалось бы, стабильных предприятий (в частности[59], «Амкодор» и «Белшина»). Несколько смягчит удар по предприятиям решение[60] об ускоренном возврате НДС, однако назвать это полноценной мерой поддержки сложно.

Во-вторых, уязвимость банковского сектора. Первый квартал 2020 года оказался[61] тяжёлым для банков. За март прибыль банковской системы РБ упала на 40,9 % против роста на 3,4 % в феврале. Чем хуже ситуация у

[52] Белоруссия разместила на Мосбирже пятилетние облигации на 10 млрд рублей // «Коммерсант». 2020. 29 апреля. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4334767

[53] «Пусть не ждут, что рестораны будем поддерживать». Лукашенко дал совет бизнесу, как пережить пандемию // Tut.by. 2020. 22 апреля. URL: https://finance.tut.by/news681741.html

[54] Продажи из-за коронавируса упали на 70 %. В Гомеле ипэшники просят снизить стоимость аренды в ТЦ // Tut.by. 2020. 7 апреля. URL: https://finance.tut.by/news679617.html

[55] «Убытки будут огромные, жить не на что». ИП — про ввоз товара при закрытых границах // Tut.by. 2020. 18 марта. URL: https://finance.tut.by/news676781.html

[56] «Мы 25 лет здесь — так плохо ещё не было». На гомельских рынках ипэшники закрывают роллеты и уходят домой // Tut.by. 2020. 28 апреля. URL: https://finance.tut.by/news681736.html

[57] Власти фиксируют рекордный рост долгов. Дальше ситуация только ухудшится // banki24.by. 2020. 20 апреля. URL: https://banki24.by/news/4134-vlasti-fiksiruyut-rekordnyy-rost

[58] Долги белорусских предприятий побили многолетний рекорд. // banki24.by. 2020. 15 мая. URL: https://banki24.by/news/4175-dolgi-belorusskih-predpriyatiy-pobili

[59] Колоссы на глиняных ногах? Как переживут кризис Амкодор и Белшина? // banki24.by. 2020. 24 апреля. URL: https://banki24.by/news/4143-kolossy-na-glinyanyh-nogah

[60] Власти определили 77 компаний, которым будут ускоренно возвращать НДС // Tut.by. 2020. 16 мая. URL: https://news.tut.by/economics/684832.html

[61] Наши банки потеряли прибыль. Чем это грозит простым белорусам? // banki24.by. 2020. 4 мая. URL: https://banki24.by/news/4153-nashi-banki-poteryali-pribyl

банков, тем с меньшей охотой банкиры будут кредитовать реальный сектор экономики и тем жёстче будут требования к заёмщикам. В частности, «Беларусбанк» уже отменил выдачу кредитов на покупку жилья.

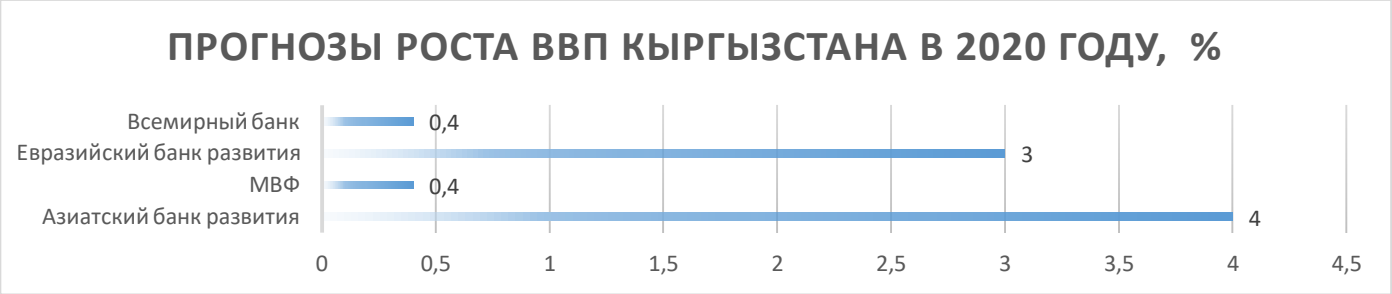
В-третьих, отсутствие резервов для поддержки экономики и крайние сложности с заимствованиями на международном финансовом рынке. Отсутствие денег не позволяет власти принимать полноценные антикризисные меры, вынуждая её ограничиваться полумерами, а также лишает возможности стимулировать экономику для её скорейшего выхода из кризиса.

В-четвёртых, малое внимание к проблемам МСБ. Стоит учесть, что в белорусском МСБ заняты около 1,2 млн человек, а ИП в стране свыше 257 тыс. человек. Однако власть фактически приняла решение поддерживать государственный крупный бизнес (его государство традиционно опекает), а МСБ предоставить самому себе.

Кыргызстан

У Киргизии применительно к борьбе с экономическими последствиями COVID-19 проблемы те же, что и у соседнего Узбекистана: сокращающиеся денежные переводы от трудовых мигрантов и нехватка денег для поддержания экономики.

Ожидается, что ВВП республики по итогам года вырастет, но оценки роста отличаются: МВФ и ВБ едины в своей пессимистичной оценке и больше 0,4 % роста не дают. А вот евразийские структуры более оптимистичны в своих оценках.



Аналогичная ситуация и с прогнозами по уровню инфляции: прогнозы с Запада хуже прогнозов с Востока.



Для борьбы с COVID-19 в Кыргызстане на первом этапе выделили 1,686 млрд сомов (примерно 1,6 млрд российских рублей), что эквивалентно примерно 0,3 % ВВП.

Антикризисные статьи расходов в Кыргызстане	
Статья расходов	Сумма, млн сомов
Министерство здравоохранения	30
МЧС	225
Госрезерв (закупка пшеницы)	631
Кредитование мукомольных предприятий	800

Нефти в Киргизии нет, а объёмы добычи золота нарастить не выйдет, переводы мигрантов восстановятся не раньше сентября.

В 2018 году гастарбайтеры перевели в Кыргызстан 2,6 млрд долларов, в 2019 году — 2,4 млрд долларов, по итогам апреля 2020 года ожидается[62] сокращение объёма переводов примерно наполовину. А вот по итогам года объём денежных переводов из России в Киргизию сократится[63] примерно на 15 %, или на 360 млн долларов, то есть до 2,04 млрд долларов. По крайней мере, такой прогноз дал вице-премьер КР Эркин Асрандиев.

По российским меркам 360 млн долларов — сумма незначительная, но для Киргизии она очень большая, и именно от стабильного поступления денежных переводов зависело состояние потребительского рынка и работа сферы услуг. Внешние поступления позволяли поддерживать рынок недвижимости и даже платные образовательные услуги.

Теперь целые сегменты экономики Кыргызстана ждёт сокращение. Опять же, оценить масштабы падения можно будет лишь постфактум, сейчас любые прогнозы подобны гаданию на кофейной гуще, успех которого зависит от настроя гадающего, что и показывают различные оценки динамики ВВП по всем странам ЕАЭС.

Поэтому вопрос с денежными переводами и их достаточностью для поддержания спроса в экономике находится вне власти правительства Киргизии. А вот меры по стимулированию экономики правительство разработало. Главная антикризисная мера — занять денег для покрытия образовавшегося бюджетного дефицита, размер которого оценивается в 37,7 млрд сомов. Только в Бишкеке (40 % экономики Кыргызстана) к 8 мая без работы остались 150 тыс. человек, а бюджет города недополучил пятую часть доходов.

Предполагаемые источники финансирования для преодоления Кыргызстаном последствий COVID-19	
Организация	**Предполагаемые поступления, млн долларов**
Внешние заимствования — свыше 391,9 млн долларов	
МВФ	120,9
ЕБРР	100-150
АБР	100
ВБ	21
Исламский банк развития	Неизвестно
Другие источники — 329,3	
«Кумтор»	53,2
Российско-кыргызский фонд развития и Евразийский фонд стабилизации и развития	221,7
Отсрочки выплат по внешнему долгу	54,4
Всего	**721,2**

[62] Переводы мигрантов в Кыргызстан сократятся на 50 процентов. Расчеты эксперта // sputnik.kg. 2020. 7 апреля. URL: https://ru.sputnik.kg/columnists/20200407/1047743157/sokrashchenie-perevod-migrant-centralnaya-aziya.html

[63] На 15 % сократятся поступления от мигрантов — прогноз вице-премьера КР // sputnik.kg. 2020. 7 апреля. URL: https://ru.sputnik.kg/economy/20200407/1047748298/kyrgyzstan-migranty-sokrashchenie-perevody.html

К 5 мая Бишкек получил 174,5 млн долларов от международных кредиторов на борьбу с COVID-19. К 12 мая правительство уже потратило 120 млн долларов, которые получило от МВФ. Деньги преимущественно ушли на поддержание покрытия бюджетного дефицита и социальные выплаты.

Вопрос с долговой нагрузкой власти Кыргызстана пытаются решить за счёт отсрочки по выплате долгов, соответствующую просьбу направили[64] Китаю. Заодно власти обратились[65] к России с просьбой разрешить использование российско-киргизского фонда развития для кредитования бизнеса. На текущий год в Кыргызстане приходится пик выплат по государственному долгу, на погашение которого приходится с каждым годом расходовать всё большую часть бюджета[66].



37,7 млрд сомов бюджетного дефицита серьёзно ограничивают возможности властей КР по предоставлению бизнесу налоговых льгот, однако первый пакет льгот власти приняли ещё 31 марта.

Меры поддержки бизнеса в Кыргызстане

- Отсрочка и рассрочка по уплате налоговой задолженности.
- Отказ от применения штрафных санкций по налогам до 1 июля.
- Отсрочка по платежам за аренду муниципального имущества до 1 июля.
- Продление сроков внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур до 1 июля.
- Продление сроков сдачи налоговой декларации для физлиц и ИП до 1 апреля 2021 года, отчётов по налогам и социальным отчислениям до 1 июля и действия моратория на проверки контролирующими органами до 1 января 2022 года.
- Мораторий на выездные налоговые проверки до 1 января 2021 года.

[64] Киргизия попросила у Китая отсрочки выплаты долгов // «Российская газета». 2020. 15 апреля. URL: https://rg.ru/2020/04/15/kirgiziia-poprosila-u-kitaia-otsrochki-vyplaty-dolgov.html

[65] Киргизия обратилась к РФ с просьбой использовать совместный фонд для помощи бизнесу // «Российская газета». 2020. 29 апреля. URL: https://rg.ru/2020/04/29/kirgiziia-obratilas-k-rf-s-prosboj-ispolzovat-sovmestnyj-fond-dlia-pomoshchi-biznesu.html

[66] Правительство ожидает рекордный дефицит бюджета. Что это значит. // «Радио Аззаттык». 2020. 12 мая. URL: https://rus.azattyk.org/a/30601062.html

- Рекомендация ресурсопоставляющим организациям отказаться от отключения коммунальных услуг, начисления штрафных санкций.
- Мораторий на банкротства до 1 января 2021 года.
- Отсрочка по платежам за аренду госимущества до 1 июля 2020 года.

Власти ожидают[67] около 10 млрд сомов (9 млрд рублей) выпадающих доходов из-за падения экономической активности.

Второй антикризисный пакет правительство разработало[68] к 8 мая. План рассчитан на 2 года и оценивается в 40 млрд сомов (примерно 0,5 млрд долларов). Власть планирует создать антикризисный фонд, из средств которого выдавать МСБ кредиты на льготных условиях без залога. Вице-премьер Эркин Асрандиев отметил, что основной акцент власть будет делать на поддержке предпринимателей. Кроме того, план предусматривает увеличение капитала Гарантийного фонда, пересмотр обязательств по налоговым контрактам для тех, кто временно приостановил деятельность в связи с режимом ЧП. Ещё одна мера — легализация капитала и имущества, без проведения которой власть просто не понимает, кому и какие объёмы помощи необходимо оказать. Предлагается новый принцип конфиденциальности информации, принцип гарантий неприкосновенности капитала и принцип налогообложения той части капитала, которая реинвестируется в экономику.

На приобретение продуктов питания для населения власти выделили[69] 100,4 млн сомов (около 1,27 млн долларов). Фактически социальный пакет как таковой власти КР принять не смогли из-за отсутствия денег, поэтому помощь малообеспеченным гражданам (около 210 тыс. семей), не считая пособий, оказывается[70] на деньги органов местной власти и предпринимателей.

COVID-19 и спровоцированный им экономический кризис рискуют стать очень тяжёлым испытанием для властей республики. Скорость выхода из кризиса будет зависеть от темпов восстановления экономической активности в России, где трудится подавляющее большинство киргизских трудовых мигрантов, а также доброжелательности внешних кредиторов к Киргизии и её правительству.

Армения

Всемирный банк в своём январском докладе прогнозировал Армении рост ВВП в 5,6 % (рост ВВП в 2019 году составил 7,8 %), а госбюджет на 2020 год свёрстан под рост в 4,9 %.

16 марта в Армении ввели режим ЧП, а на карантин страна закрылась 24 марта. Свой прогноз динамике ВВП дал МВФ 9 апреля, оценив годовой рост ВВП республики в 1,7 % при условии, если с лета начнётся восстановление экономической активности в республике. Центробанк Армении пессимистичнее в своих прогнозах и ожидает рост ВВП страны в 2020 году лишь на 0,7 %.

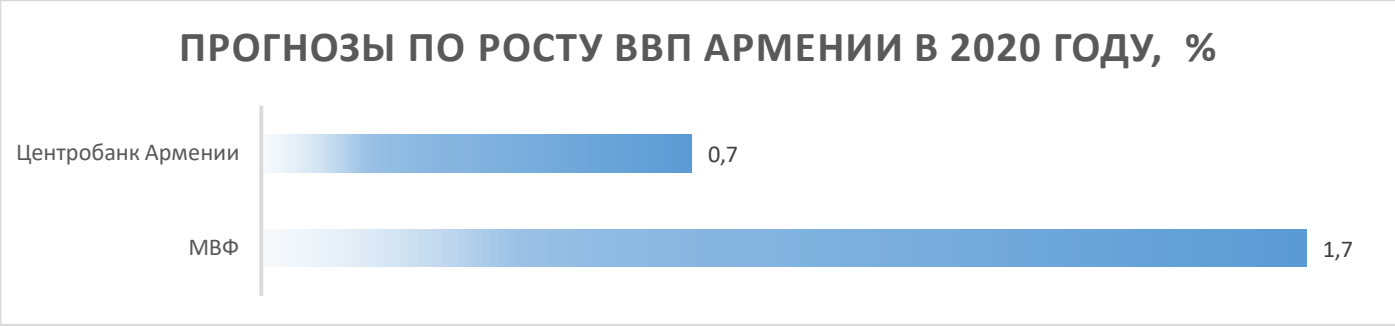
---

[67] В Киргизии опасаются серьёзных финансовых выпадений из бюджета страны // «Российская газета». 2020. 29 апреля. URL: https://rg.ru/2020/04/29/v-kirgizii-opasaiutsia-sereznyh-finansovyh-vypadenij-iz-biudzheta-strany.html

[68] Правительство ищет пути выхода из кризиса. // «Радио Аззаттык». 2020. 8 мая. URL: https://rus.azattyk.org/a/30600522.html

[69] Правительство ожидает рекордный дефицит бюджета. Что это значит. // «Радио Аззаттык». 2020. 12 мая. URL: https://rus.azattyk.org/a/30601062.html

[70] Как власти помогут кыргызстанцам, которые жили на ежедневный заработок // sputnik.kg. 2020. 7 апреля. URL: https://ru.sputnik.kg/society/20200407/1047746723/pomosch-podenschiki-asrandiev.html



Свой пакет антикризисных мер правительство Армении опубликовало 26 марта. Его стоимость — 300 млн долларов, что эквивалентно 2 % ВВП страны.

Пакет экономической помощи бизнесу в Армении
• Предоставление беспроцентных кредитов для выплаты заработной платы, а также налогов и сборов по ним в размере 500 тыс. драмов (78,5 тыс. рублей) на срок не более чем на 3 месяца. • Нулевая процентная ставка для кредитов для наращивания с/х производства и закупки с/х техники. • Страхование и субсидирование кредитов в размере до 50 млн драмов (до 7,8 млн рублей) для компаний с ежегодным оборотом от 24 до 500 млн драмов (от 4 до 80 млн рублей) по ставке 0 % в первые два года и 12 % на третий год. • Помощь компаниям с количеством сотрудников от 2 до 50 человек в сохранении рабочих мест путём предоставления разового гранта. • Гранты в совокупном размере 22 млн драмов (3,5 млн рублей) компаниям, предложившим проекты по предотвращению распространения COVID-19.

К 30 апреля предпринимателям выплатили[71] около 69 млн долларов финансовой помощи.

Второй пакет уже с мерами социальной поддержки правительство приняло спустя три дня после первого — 29 марта. Дополнили его новыми видами помощи 16 апреля.

Пакет помощи населению в Армении
• Единовременная выплата в размере минимальной заработной платы (68 тыс. драмов, или 140 долларов) лицам, потерявшим работу. Не распространяется на лиц с зарплатой свыше 500 долларов, ИП и лиц, имеющих вторую работу. • Выделение минимального социального пособия в размере 26,5 тыс. драмов (4,1 тыс. рублей) семьям с детьми, чьи родители утратили работу. • Единовременная выплата в размере 100 тыс. драмов (200 долларов) безработным беременным женщинам, чьи мужья потеряли работу. • Компенсация 30 % стоимости потреблённого природного газа (от 500 до 1,5 тыс. рублей) и электроэнергии (от 230 до 500 рублей) за февраль 2020 года. • ИП и сотрудники предприятий из пострадавших отраслей получат 50 % от своей з/п либо 10 % от оборота ИП за 4-й квартал 2019 года, но в пределах от 68 до 136 тыс. драмов (от 10,6 до 21,3 тыс. рублей). • Надбавка в размере 50 % от суммы социального пособия (пособие в размере 4,1 тыс. рублей получают около 85 тыс. семей), из которых 70 % выдаётся деньгами, а 30 % направляется на оплату электроэнергии.

[71] Антикризисные программы в Армении: более 33 миллиардов драмов выплачено бизнесменам // armeniasputnik.am. 2020. 30 апреля. URL: https://ru.armeniasputnik.am/economy/20200430/22903929/Antikrizisnye-programmy-v-Armenii-bolee-33-milliardov-dramov-vyplacheno-biznesmenam.html

К 30 апреля 286 тыс. граждан Армении получили[72] экономическую помощь в размере около 24 млн долларов.

Стимулировать экономическую активность власти намерены за счёт реализации инфраструктурных проектов: премьер-министр Никол Пашинян анонсировал[73] строительство более сотни объектов в сфере здравоохранения и образования.

Однако ни выделенной помощи (её размер крайне ограничен в силу дефицита свободных денег), ни принятых мер поддержки (власть разрабатывает третий пакет помощи населению и бизнесу) явно недостаточно. Главная проблема — деньги, точнее их отсутствие. Решать эту проблему власть намерена точно так же, как и все другие страны мира, а именно выйти на рынок заимствований.

Правительство Армении уже заявило[74] о пересмотре госбюджета и увеличении размера госдолга: дефицит бюджета будет увеличен до 5 %, а власть займёт 541,6 млн долларов. Это позволит перекрыть дефицит бюджета (320 млн долларов) и потратить 300 млн долларов на поддержку бизнеса и населения.

Узбекистан

Главные проблемы Ташкента в поддержке национальной экономики — дефицит денег и зависимость страны от денежных переводов трудовых мигрантов.



Базовый план поддержки экономики предусматривает выделение 10 трлн сумов (1 млрд долларов), однако этих денег явно недостаточно.

Поэтому Ташкент принял решение увеличить[75] лимит госдолга и одолжить 3,1 млрд долларов для преодоления последствий пандемии. В частности, ВБ предоставит[76] республике совокупно 295 млн долларов, к АБР направили просьбу о выделении 1 млрд долларов для поддержки республиканского бюджета, 375 млн

---

[72] В Армении 286 тысяч человек получили финансовую помощь от правительства // armeniasputnik.am. 2020. 30 апреля. URL: https://ru.armeniasputnik.am/society/20200430/22894792/V-Armenii-286-tysyach-chelovek-poluchili-finansovuyu-pomosch-ot-pravitelstva.html

[73] Пашинян анонсировал строительство десятков объектов в сфере здравоохранения и образования // armeniasputnik.am. 2020. 6 мая. URL: https://ru.armeniasputnik.am/economy/20200506/22955602/Pashinyan-anonsiroval-stroitelstvo-desyatkov-obektov-v-sfere-zdravookhraneniya-i-obrazovaniya.html

[74] Государственный долг Армении растёт и будет расти дальше: всё решает коронавирус // armeniasputnik.am. 2020. 27 апреля. URL: https://ru.armeniasputnik.am/economy/20200427/22857845/Gosudarstvennyy-dolg-Armenii-rastet-i-budet-rasti-dalshe-vse-reshaet-koronavirus.html

[75] Лимит госдолга пересмотрят из-за коронавируса // Газета.UZ. 2020. 24 апреля. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/24/debt-limit/

[76] ВБ предоставит $200 млн для смягчения последствий коронавируса // Газета.UZ. 2020. 1 мая. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2020/05/01/wb/

долларов рассчитывают[77] получить от МВФ. В списке потенциальных кредиторов — ВБ, Исламский банк развития, ЕБРР и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций.

Предполагаемые статьи расходования заёмных средств в РУз	
Статья	Сумма, млн долларов
Поддержка госбюджета	1800
Поддержка предпринимательства и банковской системы	700
Помощь коммунальным и энергетическим предприятиям	300
Укрепление системы здравоохранения	277,5

С получением финансирования особых проблем возникнуть не должно — ВВП РУз вырос в 2019 году на 5,6 %, деловая пресса в прошлом году крайне лестно отзывалась об экономическом курсе Узбекистана. Если предположить, что Узбекистану удастся реализовать свои планы по заимствованиям, то объём стимулирующего пакета — 4,1 млрд долларов — составит около 7,4 % ВВП РУз от показателя в 55 млрд долларов за 2019 год.

Главные направления антикризисного плана:

- сдерживание распространения коронавируса;
- поддержка бизнеса;
- обеспечение финансовой стабильности;
- социальная поддержка населения.

А вот проблему с выпадающими доходами от трудовых мигрантов решить куда сложнее. Именно от денежных переводов зависит благополучие многих семей и состояние потребительского рынка. ЦБ РУз прогнозирует[78] сокращение объёма денежных переводов в Узбекистан на 30–35 % (с 6,01 до 4 млрд долларов), что повлечёт за собой снижение расходов на конечное потребление на 1,4 %.

План поддержки экономики и населения состоит как из выделения «живых» денег, так и из комплекса налоговых льгот.

Антикризисные меры поддержки в Узбекистане	
Мера поддержки	Стоимость, трлн сумов
Поддержка бизнеса	
• Отсрочка по уплате местных налогов на срок до полугода. • Мораторий на налоговые проверки и начисление пени по налоговой задолженности до конца года. • Мораторий на банкротство до 1 ноября. • Продление срока погашения кредитов. • Снижение ставки налога на использование водных ресурсов для МСБ на 50 % с компенсацией выпадающих доходов местных бюджетов за счёт субвенций из республиканского бюджета. • Мораторий на уплату туристического сбора. • Выдача сертификатов непреодолимой силы. • Закрепление советников из числа чиновников и банкиров за стратегическими предприятиями РУз, чья задача — помогать менеджменту предприятий и обеспечивать их непрерывную работу.	
Инфраструктурные программы	
Строительство и ремонт дорог	1
Модернизация систем водоснабжения и канализации	0,5
Строительство и ремонт учреждений здравоохранения	0,5
Строительство и ремонт школ и иных объектов социальной инфраструктуры	0,8

[77] Узбекистан намерен привлечь $3,1 млрд для снижения последствий пандемии // Газета.UZ. 2020. 24 апреля. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/24/financing/

[78] Темпы роста ВВП в 2020 году снизятся до 1,5 % — Центробанк // Газета.UZ. 2020. 4 мая. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2020/05/04/gdp/

Поддержка медработников
• 120%-ная надбавка к окладу медработников. • Увеличение размера социальных пособий на 10 %, или на 60 тыс. сумов (431 российский рубль).

Главная угроза для РУз — стремительно увеличивающийся совокупный внешний долг. По итогам минувшего года он вырос[79] на 40,9 %, до 24,4 млрд долларов, из которых 15,8 млрд — государственный долг, а 8,6 млрд — долг частного сектора.

Компенсировать выпадающие доходы Ташкент планирует за счёт продажи золота (ожидается рост цен на него) и увеличения объёмов экспорта плодовоовощной продукции, а также ускоренной подготовки и принятия новой программы[80] экономического сотрудничества с Россией.

Чтобы расплатиться по кредитам, РУз потребуется больше производить и продавать, что потребует более тесного взаимодействия с Россией как в двустороннем формате, так и в рамках ЕАЭС.

[79] Внешний долг Узбекистана увеличился до $24,4 млрд // Газета.UZ. 2020. 27 марта. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2020/03/27/external-debt/

[80] Узбекистан и РФ подготовят новую программу экономического сотрудничества // Газета.UZ. 2020. 8 апреля. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/08/program/

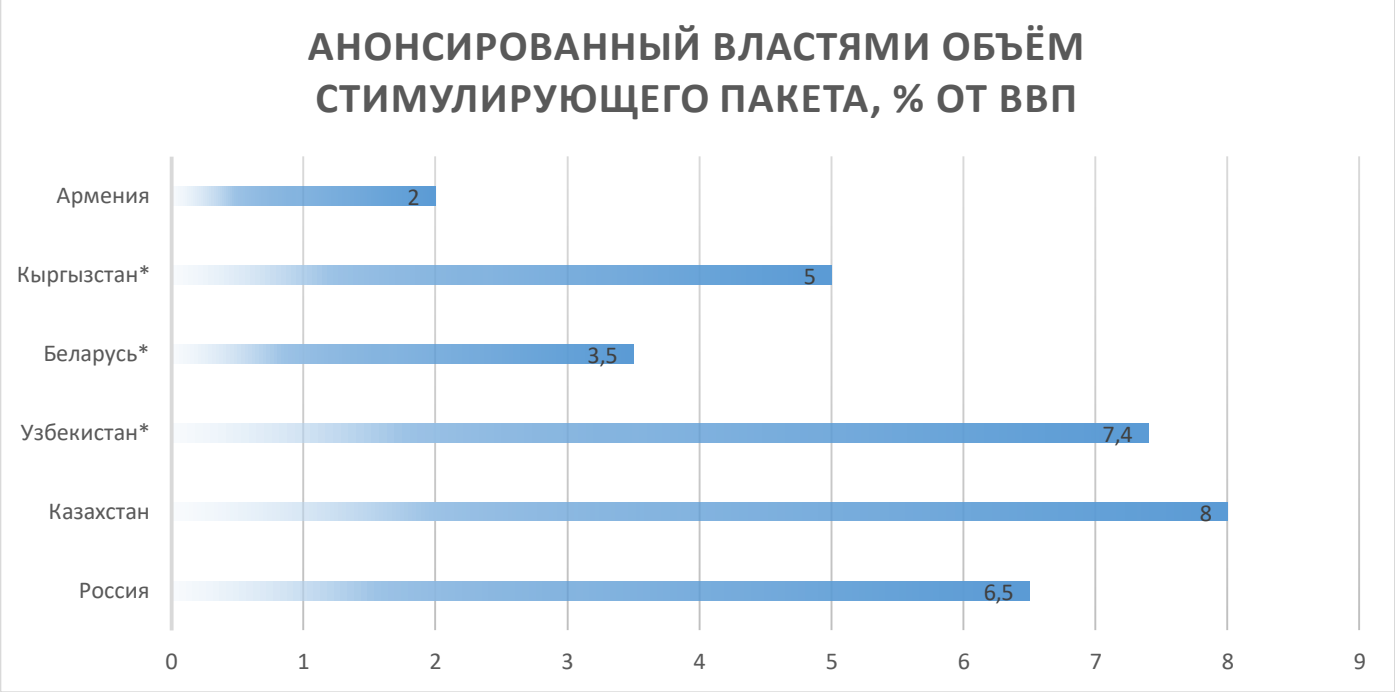
Выводы

Фундаментальное отличие стратегии по поддержанию и стимулированию экономики в странах ЕАЭС — вопрос доступности денег.

У России и Казахстана накоплены большие запасы ликвидности и есть возможность их пополнять за счёт экспорта углеводородов. Экономики данных стран оказались одновременно и наиболее уязвимыми, и наиболее защищёнными. Уязвимость — превышение предложения нефти над спросом на чёрное золото. Защищённость — возможность использовать поступающие нефтедоллары для покрытия дефицита бюджета и стабилизации других отраслей экономики. Фактор уязвимости постепенно снимается за счёт сделки ОПЕК+ и будет сведён на нет после восстановления спроса на нефть в связи с окончанием карантина.

У Армении, Киргизии и Узбекистана есть возможность выйти на рынок заимствований. Узбекистан обладает реноме динамично растущей экономики, Армения и Кыргызстан тоже имеют высокие шансы занять деньги как у международных финансовых организаций, так и у России.

Хуже всего ситуация у Беларуси: она не обладает своей подушкой безопасности, проводит особую политику по купированию вспышек COVID-19 и предпочитала занимать деньги не у международных финансовых структур (МВФ и ВБ), а у России и Китая.



**При условии реализации планов по заимствованию денежных средств у кредиторов. По Беларуси дан усреднённый объём стимулирующего пакета (власти республики заявили о планах потратить на поддержку экономики 3–4 % ВВП).*

Инструментарий экономической помощи у всех стран примерно одинаков: отсрочки и рассрочки по уплате налогов, мораторий на проверки и банкротство, снижение административной нагрузки, выделение кредитных гарантий. Перечисленные меры отличаются невысокой эффективностью: отсрочки по налогам не эффективны в деле поддержки МСБ в сфере услуг (если спроса не будет, то выход лишь один — закрыться), кредитные гарантии используются лишь при банкротстве. Куда эффективнее предоставление льготных кредитов на выплату заработной платы и пополнение оборотных средств. Однако эти меры себе могут позволить лишь Россия и Казахстан — у других стран на это просто нет денег.

Во всех странах ЕАЭС пока отказываются от раздачи денег населению: мера, безусловно, привлекательная в плане пиара и способствует улучшению настроения масс, однако с экономической точки зрения сомнительная,

поскольку деньги в кратчайшее время будут потрачены на потребление. Раздача денег оказалась, пожалуй, единственной действительно эффективной мерой поддержки населения в США, но этим власти и ограничились[81].

Теперь, когда выделено общее, стоит перейти к различиям.

Фундаментальное отличие мер экономического стимулирования в России и Казахстане — подход к расходованию реальных денег.

В России власть старается минимизировать расход живых денег: в качестве ключевого инструмента поддержки используются налоговые льготы и отсрочки по уплате налогов, тогда как в Казахстане — реальные деньги.

Причины данного различия носят личностно-институциональный характер.

У России есть институциональное преимущество, которого лишены многие страны мира, — цифровизированная налоговая (для России использование налогового вычета в качестве средства поддержки бизнеса уже стало нормой) и невероятная прозрачность транзакций в рамках «белого» сектора экономики (теневую экономику в принципе невозможно поддержать во время кризиса). Налоговые льготы легче администрировать и легче предсказать конечную стоимость итогового пакета поддержки для каждой отрасли экономики.

Данная институциональная особенность и смена Кабмина в начале года привели к тому, что правительство возглавили бывший налоговик, который оставил своего преемника во главе ФНС, и талантливый экономист Андрей Белоусов. Сказывается и фактор главы Минфина Антона Силуанова — известного сторонника жизни по средствам и накоплений на чёрный день («если бы мы печатали резервные валюты, можно было бы и «с вертолёта деньги разбрасывать» — прямая цитата[82] из интервью Силуанова изданию «Ведомости»).

Именно поэтому главным антикризисным органом России является налоговая служба, хотя она остаётся в тени, а основное бремя поддержки реального сектора возложено на банковскую систему, чему совершенно не рады менеджеры банков, но что более чем устраивает главу Центробанка Эльвиру Набиуллину. Во время кризиса 2014–2015 гг. власть спасала банки и накачивала их ликвидностью, что даже создало иллюзию перекоса экономической политики в сторону финансового капитала. В кризис 2020 года уже банки спасают реальный сектор экономики.

У Казахстана цифровой налоговой нет, но есть резервы, поэтому деньги распределяются по экономике привычным образом: сверху вниз. Нет у Казахстана и амбициозных программ развития — тех самых нацпроектов, под которые уже распределена львиная доля средств ФНБ. **Нацпроекты во многом станут антикризисной программой, и от успеха их реализации зависит выход экономики из кризиса.**

Окажется ли эффективным российский подход к борьбе с экономическими последствиями COVID-19, покажут исключительно практика и итоговые (годовые) цифры падения ВВП.

Киргизию, Узбекистан и Армению роднит, как уже упоминалось выше, возможность занять деньги для реализации антикризисных мероприятий.

---

[81] Споткнулись о сдержки, запутались в противовесах. Почему COVID-19 парализовал бюрократии США и Евросоюза. // СОНАР-2050. 2020. 6 мая URL: https://www.sonar2050.org/publications/spotknulis-o-sderjki-zaputalis-v-protivovesah/

[82] «Растратить ФНБ за два года было бы неправильно». Министр финансов Антон Силуанов — о поддержке экономики, бюджете, ценах на нефть и почему нужно тратить сейчас с осторожностью // «Ведомости». 2020. 28 апреля. URL: https://www.vedomosti.ru/economics/characters/2020/05/05/829608-ne-hochetsya-dolgovuyu-spiral

Узбекистан, Армения и Казахстан в качестве одной из антикризисных мер сделали реализацию инфраструктурных проектов, тогда как у Кыргызстана для этого просто нет денег. Однако у Армении есть другое преимущество — диаспоры в России и США, которые обладают солидными лоббистскими возможностями.

Узбекистан коронакризис толкает в направлении неомеркантилизма[83] и интеграции с Россией — республика нуждается в рынках сбыта для продукции АПК и инвестициях в высокотехнологичные производства. Поэтому COVID-19 может ускорить интеграцию Узбекистана в ЕАЭС.

Киргизию и Беларусь роднит отсутствие финансовых резервов — в Киргизии невозможно предоставить бизнесу налоговые льготы из-за выпадающих доходов государственного бюджета. Схожая проблема и в Беларуси, где нет ресурсов для спасения бизнеса. Кыргызстан уже испытывает проблемы с наполнением бюджета, грозят [84]они и Беларуси.

Однако Беларусь оказалась в одном из наиболее сложных и уязвимых положений: заимствования на Западе обременены политическими требованиями, на которые не соглашается белорусская власть, отношения с Россией осложнены фактором интеграции и предвыборной пикировкой, а Китай, как показал калийный контракт, отличается крайним прагматизмом.

Каким запасом прочности обладает белорусская экономика, покажут не только ближайшие полгода, но и май — снижение экономической активности в России дойдёт до Беларуси с некоторым запозданием[85]. Но вывести экономику из кризиса, опираясь исключительно на собственные силы, будет очень сложно.

С такой проблемой столкнётся не только Беларусь, но и другие страны ЕАЭС, за исключением Казахстана и России, которые обладают серьёзными денежными накоплениями. Для Армении, Узбекистана, Беларуси и Кыргызстана экономический кризис из-за COVID-19 станет стресс-тестом. И причина этого, по словам экономиста Василия Колташова, кроется в неспособности правительств обеспечить достаточные меры экономического стимулирования.

«В условиях сильнейшего вызова, соединяющего экономический кризис и эпидемию, выясняются возможности правительств. Практически все постсоветские евразийские государства смогли выработать меры первого порядка, направленные на смягчение удара новой волны мировых экономических потрясений, поддержав предприятия и рабочие места. Меры второго порядка предполагают компенсацию нанесённых потерь, что особенно касается населения, и здесь лишь немногие администрации будут в состоянии сделать что-то конкретное, поскольку не располагают ресурсами. В России после выступления президента 11 мая перечень таких мер был оглашён, и очевидно, что страна сможет найти ресурсы и для третьего пакета решений — профинансировать перезапуск экономики. Однако другие страны едва ли могут рассчитывать на это самостоятельно, так как уже вторая волна мер для них едва ли осуществима. Потому кризис и пандемия будут ставить вопрос о взаимодействии стран, в котором многие уже видят свой потребительский интерес: не имея возможности дать новый старт циклу роста своей экономики, они с удовольствием использовали бы ресурсы более крупного и более эффективного в мерах преодоления кризиса государства. Потому в связи с новым обострением кризиса встаёт вопрос о реальном развитии интеграционного процесса, так как едва ли иначе возможно решить проблемы для малых стран», — утверждает Василий Колташов.

---

[83] Страны ЦА обсуждают сокращение поставок газа в Китай // Газета.UZ. 2020. 6 мая. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2020/05/06/gas-export/

[84] Чёрная полоса уже началась. Минфин теряет доходы бюджета // banki24.by. 2020. 9 апреля. URL: https://banki24.by/news/4114-chernaya-polosa-uzhe-nachalas

[85] Страшный месяц впереди: что ждёт белорусскую экономику в мае? // banki24.by. 2020. 20 апреля. URL: https://banki24.by/news/4132-strashnyy-mesyac-vperedi-chto

Для Кыргызстана, как указывает президент Агентства стратегических инициатив «Евразия» Алибек Мукамбаев, коронавирус станет серьёзным вызовом, но к катастрофе экономики и государственности не приведёт в силу ряд факторов:

«Первый момент — способность малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей выживать при минимальной поддержке государства, а также невысокий уровень закредитованности предпринимателей, в отличие от потребителей. Не стоит сбрасывать со счетов и способность бизнеса адаптироваться: возросли объёмы интернет-торговли и количество заказов и служб доставки.

Второй момент — ожидается восстановление поступлений от таможенных сборов. Коронавирус обнулил пассажиропоток, но не грузопоток. Последний снизился, но восстановится. Кроме того, горнорудный сектор экономики во время карантина продолжал работать».

Главная угроза, по словам Алибека Мукамбаева, — возможная радикализация наиболее бедных слоёв населения, которые из-за коронавируса могут стать ещё беднее, а также вернувшихся в страну трудовых мигрантов. Этим, как считает политолог из Кыргызстана Марс Сариев[86], могут воспользоваться политики для достижения своих целей.

Однако раскол в стране между Севером и Югом это не углубит в силу того, что политики Кыргызстана уже давно взаимодействуют друг с другом и проживают преимущественно в столице республики — Бишкеке. Поэтому, как считает эксперт, экономика Кыргызстана восстановится через несколько лет.

[86] Марс Сариев: Мы на пороге превращения КР в страну полевых командиров // 24.kg. 2020. 12 мая. URL: https://24.kg/biznes_info/152502_mars_sariev_myinaporoge_prevrascheniyakr_vstranu_polevyih_komandirov/



«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: +7-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: +7-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: +7-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org