НАЛОГОВЫЙ МАНЁВР В РОССИЙСКОМ IT

Как государство поддерживает спрос на отечественные программные продукты.

www.sonar2050.org
expert@sonar2050.org
«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

www.sonar2050.org

Автор доклада — руководитель направления политэкономических исследований Лизан Иван Юрьевич. Тел.: +7-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org. Страница автора: www.sonar2050.org/authors/ivan-lizan

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: +7-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: +7-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Адрес: Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: +7-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Telegram: sonar2050

YouTube: sonar2050.org

Оглавление

Введение 4
IT-индустрия Республики Беларусь 6
IT-индустрия России 13
IT-суверенизация России 17
Цифровизация государственной службы и услуг 17
Импортозамещение ПО 21
Поддержка коммерческих разработок 24
Выводы 26

Введение

10 июня председатель правления ассоциации разработчиков программных продуктов «Отечественный софт» Наталья Касперская и глава ассоциации «Руссфот» Валентин Макаров направили в правительство письмо, в котором предупредили власти о накопившихся в отечественном IT проблемах. Касперская и Макаров считают, что в ближайшие 2 года из России могут уехать от 10 до 15 тыс. IT-специалистов. В тот же день, во время встречи с представителями IT-индустрии России, президент Владимир Путин дал поручение правительству поддержать отрасль.

23 июня Путин заявил[1] о проведении в России «налогового манёвра» в IT-индустрии. Ставку страховых взносов для компаний отрасли бессрочно снизят вдвое, до 7,6 %, а налог на прибыль уменьшат с 20 до 3 %. Президент заявил, что «фактически это будет одна из самых низких налоговых ставок в мире». Кроме того, глава государства дал поручение правительству продолжить анализ работы отрасли и смежных сфер для последующего облегчения налогового бремени и улучшения условий хозяйствования.

Кроме того, будет отменён НДС с рекламы разработок и софта на иностранных цифровых площадках, а разработчики программного обеспечения смогут получать специальные субсидии. Теоретически манёвр позволит российским IT-компаниям сэкономить несколько миллиардов рублей в год, а также нарастить количество персонала на 10 % за счёт снижения затрат на фонд оплаты труда. Льготами остались удовлетворены все участники совещания от 10 июня.

А вот последующей новости о желании властей ввести НДС на продажу ПО в России обрадовались не все, хотя она вполне укладывается в логику всех налоговых манёвров, которые проводила власть: их основой становится налоговый вычет, которым может воспользоваться ограниченный перечень юридических лиц. 22 июля Госдума приняла в третьем чтении закон о налоговом манёвре в IT-отрасли — новые правила регулирования вступят в силу в 2021 году.

Это не первый IT-манёвр, который провела власть. В частности, в 2007 году правительство снизило ставку страховых взносов с 30 до 15 %. Однако текущий манёвр в отрасли может отрицательно сказаться на Беларуси, которая позиционирует себя в последние годы как IT державу.

В РБ любые налоговые манёвры в России вызывают подозрения и опасения, и этот тоже не стал исключением. Портал TUT.by в материале[2] «Ещё один манёвр для Беларуси» позволяет понять масштабы опасений белорусской стороны.

«*До кризиса ряд российских IT-компаний открыл офисы в Беларуси. Этому во многом благоволил лояльный налоговый режим Парка высоких технологий. Резиденты ПВТ (Парк высоких технологий. — И. Л.) освобождены от уплаты НДС и налога на прибыль. Кроме того, работники парка платят подоходный налог по пониженной ставке (9 %). При этом резиденты освобождены от уплаты страховых взносов из зарплаты в части доходов, превышающих среднюю по стране месячную зарплату. Ставка налога на доходы зарубежных компаний для членов ПВТ составляет 5 %. Помимо этого, резидентам облегчена процедура найма иностранных граждан — получение виз на въезд для работы в ПВТ им не требуется*», — перечисляет издание.

«Россияне, читаем, завидуем, думаем, — комментировал в своё время декрет Александра Лукашенко белорусский IT-предприниматель Дмитрий Гурский. — *У Беларуси есть прекрасный шанс стать русским*

[1] IT-бизнес вывели на налоговый маневр. Президент предложил для отрасли беспрецедентные льготы. // Коммерсант. 2020. 23 июня. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4390558

[2] Еще один маневр для Беларуси. Россия готовит налоговые льготы для IT-отрасли. // Tut.by. 2020. 22 июня. URL: https://news.tut.by/economics/689875.html

Гонконгом — островком здравого смысла постсоветского мира... Сейчас в Беларуси и законодательство, и общая обстановка намного более способствуют развитию IT, чем в России».

Фактически Россия отзеркалила действия Беларуси, которая, в свою очередь, создав ПВТ не придумала ничего принципиально нового: IT развивается там, где наименьшее налоговое бремя. Просто таковая природа отрасли, работники которой отличаются невероятной мобильностью. Однако опасения Беларуси в случае с IT-индустрией напрасны: ей угрожает не российский налоговый манёвр, а собственные особенности развития, которые не позволяют извлекать максимальную прибыль из своих же разработок.

Предметом данного исследования являются особенности развития IT-индустрии в России и Беларуси, а также инструменты, с помощью которых Москва и Минск поддерживают IT-компании.

- IT-индустрии России и Беларуси очень сильно различаются. РБ — страна аутсорса: белорусские программисты пишут код для иностранных заказчиков, выступая подрядчиком. В РФ в силу больших размеров, численности населения и экономики хорошо развита разработка собственных продуктов, что позволяет российским IT-компаниям присваивать максимум добавленной стоимости, тогда как белорусские компании лишь участвуют в её создании, но не присвоении.
- Белорусский ПВТ позволил РБ сохранить кадровый потенциал IT-индустрии, без парка и льготного режима налогообложения белорусские программисты уже разъехались бы в Польшу и Россию. Однако в белорусском IT нет никакого чуда: чёткая и своевременная работа власти есть, но не чудо — в каждой соседней с РБ бывшей постсоветской республике есть свои примеры IT-страны.
- Концентрация белорусских программистов на аутсорсе при минимальном госзаказе на IT-продукты не позволяет выйти за пределы аутсорса, оставляя белорусским программистам в качестве мечты продажу своего стартапа иностранным компаниям, тогда как наибольшую прибыль приносят разработка и поддержка своего продукта, а также возможность участвовать в реализации госзказа.
- Правительство России делает ставку на комплексную поддержку IT-индустрии и взращивание продуктовых компаний на первом этапе. На втором этапе данные компании при поддержке правительства РФ будут закладывать свои разработки и продукты в качестве цифровой основы для Евразийского союза, лоббируя переход на их продукты в дружественных России республиках, а также предпринимать попытки экспансии на рынки развивающихся стран, чьи правительства будут в равной степени опасаться как ПО из США, так и программ из Китая.

IT-индустрия Республики Беларусь

Белорусская IT-отрасль уже не первый год наравне с самосвалами БелАЗ, тягачами МЗКТ и тракторами «Беларус» является национальной гордостью. Но если с предприятиями реального сектора экономики у Минска периодически бывают проблемы, вызванные вполне объективными экономическими причинами, то белорусский IT растёт стабильно и быстро: за 9 месяцев 2019 года выступил драйвером экономического роста, обеспечив[3] половину роста ВВП РБ.

А 7 июля глава РБ Александр Лукашенко на встрече с активом Минска призвал[4] ускорить цифровизацию белорусской экономики и построение IT-страны, обратив внимание на то, что экспорт белорусского Парка высоких технологий (ПВТ) в 2019 году превысил 2 млрд долларов.

Механизм IT-страны достаточно прост. Государство в 2005 году учредило ПВТ, чем создало[5] правовые, инфраструктурные и налоговые условия для бурного роста белорусского IT-сектора. Кроме того, власть не оставила IT-сектор без внимания, а регулярно расширяла перечень льгот, принимая соответствующие нормативно-правовые акты.

Сам ПВТ стал точкой сборки белорусского IT сектора и компаний, которые аккумулировали программистов со всей страны. Фактически именно ПТВ является белорусской IT-индустрией. Инфраструктура, повышенная забота властей и налоговые льготы сделали ПВТ привлекательным для аутсорсинговых компаний, чья деятельность и обеспечивает львиную долю прибыли страны от продажи информационных и компьютерных услуг.

С 2005 года, когда был учреждён ПВТ, белорусский IT растёт темпами примерно в 20–25 % ежегодно, вместе с ним растёт и внешнеторговый оборот РБ, включающий в себя экспорт информационных и компьютерных услуг, чьё положительное сальдо и является гордостью властей (тогда как отрицательное сальдо внешней торговли — головной болью).



	2005	2010	2015	2016	2017	2018
Экспорт	2,3	4,8	6,7	6,9	7,9	8,8
Импорт	1,1	3	4,4	4,4	4,8	5,4
Сальдо	1,2	1,8	2,3	2,5	3,1	3,4

Источник: сборник[6] «Внешняя торговля Республики Беларусь 2019»

[3] Растут пенсии и ИТ-отрасль, все остальное отстает. Итоги развития экономики за 9 месяцев 2019 г. // Экономическая газета. 2019. 1 ноября. URL: https://neg.by/novosti/otkrytj/itogi-razvitiya-belorusskoj-ekonomiki

[4] Лукашенко призывает ускорить построение IT-страны. // RFM.by. 2020. 7 июля. URL: https://reform.by/146035-lukashenko-prizyvaet-uskorit-postroenie-it-strany

[5] Цифровизация экономики Белоруссии: что ждёт ИТ-отрасль. // VC.ru. 2017. 25 декабря. URL: https://vc.ru/crypto/31201-cifrovizaciya-ekonomiki-belorussii-chto-zhdet-it-otrasl

[6] Внешняя торговля Республики Беларусь, 2019. // Белстат. 2019. URL: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_14655/

Понятное дело, что такие темпы роста на фоне регулярных проблем отраслей реального сектора экономики не могли не вселить во власть уверенность в том, что ИТ — это будущее белорусской экономики.

Экспорт и импорт информационных и компьютерных услуг РБ, млн долларов						
Наименование	Экспорт услуг			Импорт услуг		
	2010	**2017**	**2018**	**2010**	**2017**	**2018**
Всего	390,3	1456,4	1853,8	155,4	242,5	294,6
Страны СНГ	155,9	228,3	265,9	83,6	79,7	98,9
Страны вне СНГ	234,4	1228,1	1587,9	71,8	162,8	195,7
Из них						
Телекоммуникационные услуги	167,3	234,8	248,1	102,1	122,3	148,5
Страны СНГ	106,9	134,2	142,7	65,4	37,3	44,1
Страны вне СНГ	60,4	100,6	105,4	36,7	85,0	104,4
Компьютерные услуги	217,7	1206,7	1586,4	45,6	110,5	134,6
Страны СНГ	45,8	85,4	114,0	16,9	38,6	49,2
Страны вне СНГ	171,9	1121,3	1472,4	28,7	71,9	85,4

Источник: сборник[7] «Внешняя торговля Республики Беларусь 2019»

В 2018 году РБ экспортировала IT-услуг на сумму в 1,8 млрд долларов, в то время как продовольствия продала на сумму свыше 5 млрд долларов, а в 2019 году только сыров поставила в Россию на сумму свыше 1 млрд долларов.

За 9 месяцев 2019 года экспорт компьютерных и информационных услуг из РБ составил почти 2 млрд долларов. А вот налогов 561 компания — резидент ПВТ заплатила лишь на 210 млн белорусских рублей. За аналогичный период 2018 года, когда резидентов в ПВТ было в 1,5 раза меньше — 377 компаний, налогов было уплачено на 156 млн белорусских рублей.

Проще говоря, ПВТ приносит в белорусскую казну примерно 1 % от собираемых по всей стране налогов. И поднять данные показатели власть не сможет: повышение налогов автоматически приведёт к закрытию компаний-резидентов и отъезду IT-специалистов в сопредельные страны.

Тем не менее достижения белорусского IT стали примером успеха, который и власть, и белорусское экспертное сообщество превратили в «IT-страну». Казалось бы, довольны абсолютно все: власть нашла способ удержания в стране IT-специалистов, сами «айтишники» получили возможность зарабатывать и тратить в Минске, а общественность и эксперты создали бренд IT-страны, который примерно равен по силе белорусским продуктам питания.

Однако есть во всей этой истории успеха ряд особенностей, которые делают достижения Белоруссии на фоне её соседей не такими впечатляющими.

Во-первых, в Восточной Европе практически все государства в той или иной степени претендуют на статус IT-страны. Литва позиционирует себя как финтех-хаб Европы, эстонцы утверждают, что их страна — лидер в инновациях цифровой экономики, Польша — IT-мекка, своими программистами хвастается и Украина.

По словам[8] директора компании «Айданомикс» и партнёра инвестфонда «Хаксус» Дмитрия Гурского, оборот отрасли разработки ПО в РБ к 2017 году превысил 1 млрд долларов — рост в 20 раз за 10 лет. Однако украинская

[7] Там же.

[8] Беларусь: IT-чудо или небольшой региональный игрок с сотыми долями процента рынка. // Tut.by. 2017. 27 февраля. URL: https://news.tut.by/economics/533183.html

индустрия разработки ПО за тот же период выросла в 20 раз, а чешская — в 4 раза, но в Чехии рост был с более высокой базы. Поэтому рост белорусского ИТ впечатляющий, но не уникальный.

Во-вторых, РБ явно не региональный и тем более не мировой лидер по количеству программистов и разработчиков ПО на душу населения.

Количество программистов и соотношение их численности в РБ по сравнению с другими странами Восточной Европы

Страна	Тыс. программистов	Соотношение численности населения РБ к сравниваемой стране
Беларусь	35	—
Украина	100	1:4
Россия	500	1:14
Польша	150	1:4
Чехия	130	1:1
Финляндия	50	0,5:1
Литва	31	03:1

Нет у РБ и уникального кадрового потенциала: аналогичный кадровый потенциал — несколько поколений технарей и математиков родом из советских школ и вузов — есть у всех соседей РБ по бывшему СССР. Советская школа, в том числе высшая, была одна на всех. Ограничены возможности РБ по резкому увеличению количества IT-специалистов: их массовая подготовка является угрозой для белорусской власти в силу мобильности данной категории работников и уже существующего дефицита рабочих в других отраслях экономики. В среднем по миру около 68 % IT-специалистов готовы уехать в другую страну, в России таковых 58 %, тогда как 40 % уезжать не собираются. Результаты опроса, проведённого компанией Boston Consulting Group и The Network с марта по май 2019 года, поставили Россию на 25-е место из 180 в рейтинге по привлекательности для IT-специалистов и выявили, что о готовности переехать в Россию сообщили 38 % респондентов из Казахстана и 27 % опрошенных из Беларуси. Главное преимущество страны — масштабная цифровизация, которая и порождает спрос на специалистов.

В-третьих, вклад IT в белорусский ВВП в 2017 г. составил 3,5 %, тогда как в Эстонии данный показатель был в 2 раза больше при населении в 1,3 млн человек. Впрочем, вклад российского IT в ВВП в 2017 году составлял[9] 0,3 %.

В-четвёртых, в РБ практически нет представительств транснациональных IT-компаний. Немного их и в России, однако это компенсируется крайне настойчивыми попытками российской власти импортозаместить ПО для госслужбы и государственного сектора экономики, а также российскими продуктовыми IT-компаниями. В Румынии есть[10] небольшие центры разработки Microsoft, Oracle, Ericsson. В Чехии есть R&D десятков мировых корпораций, причём крупные. В Израиле 320 R&D центров.

Совокупная численность профильных сотрудников IT-индустрии в России, тыс. человек

	Конец 2017 года	Конец 2018 года
Разработчики ПО, работающие во всех отраслях (в т. ч. в IT-службах предприятий разных сфер деятельности)	500-510	>540
Разработчики ПО, работающие в российской индустрии разработки ПО (всего), из них:	195-210	>210

[9] Цифровая экономика. Сектор ИКТ в России. // Высшая школа экономики. 2018. 14 ноября. URL: https://issek.hse.ru/data/2018/11/14/1141212573/NTI_N_110_14112018.pdf

[10] Беларусь: IT-чудо или небольшой региональный игрок с сотыми долями процента рынка. // Tut.by. 2017. 27 февраля. URL: https://news.tut.by/economics/533183.html

в центрах разработки за рубежом	>53	>58
в России	140-145	>155
Сотрудники сервисных компаний (в т. ч. работающие на зарубежных заказчиков)	82-88 (30-31)	91-97 (33-34)
Сотрудники продуктовых компаний	~56	~59
Сотрудники российских центров R&D зарубежных компаний	>5	>6

По данным исследования «Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения — 2018»[11] компании «Руссофт»

К слову, более 50 % российских софтверных компаний либо вовсе не работают[12] за рубежом, либо имеют несущественные для них и нерегулярные экспортные доходы. При этом зачастую отдельные проекты компании реализуют только в ближнем зарубежье. Активно же за рубежом работает около 35 % российских софтверных компаний.

В-пятых, белорусский IT — это работа на аутсорс (в 2014 году так трудились 90 % белорусских программистов), то есть белорусы — подрядчики и субподрядчики, которые выполняют свой объём работ при создании продукта, но не распоряжаются готовым продуктом.

Топ-20 IT-компании в Беларуси по числу сотрудников в октябре 2019 г.*

№	Компании	Офисы в Беларуси	Все сотруд. в РБ	Только технич.	Сотруд. в мире
1	EPAM	Минск, Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Могилёв	—	9000 (+1600)	31400 (+5500)
2	IBA Group	Минск, Гомель, Могилёв, Новополоцк	2400 (+200)	1900 (+100)	2700 (+100)
3	Wargaming / Гейм Стрим	Минск	2300 (+100)	2100 (+100)	4500
4	Itransition	Минск, Гродно, Могилёв	1900 (+200)	1850 (+350)	2050 (+350)
5	iTechArt Group	Минск, Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Могилёв, Полоцк	1550 (+400)	1450 (+380)	1600 (+400)
6	BELHARD	Минск	1000	850	1000
7	ISsoft	Минск, Брест	1000 (+180)	950 (+170)	1050 (+190)
8	Godel Technologies Europe	Минск, Брест, Гродно, Гомель, Могилёв	950 (+350)	850 (+280)	1000 (+360)
9	SoftClub	Минск	800 (+200)	650 (+200)	1000 (+200)
10	A1QA	Минск	650 (+90)	640 (+100)	700 (+100)
11	Synesis	Минск	650 (+440)	500 (+340)	1000 (+790)
12	LeverX	Минск	600 (+320)	540 (+280)	650 (+290)
13	Exadel	Минск, Брест, Витебск, Гомель, Гродно	580 (+30)	530 (+30)	980 (+70)
14	ScienceSoft	Минск	525 (+55)	405 (-35)	528 (+43)
15	SaM Solutions	Минск, Витебск, Гродно, Новополоцк	500 (+50)	450 (+50)	700 (+100)
16	Top Soft («Корпорация Галактика»)	Минск	500	470 (+70)	500 (-500)
17	VRP Consulting	Минск, Брест, Витебск, Могилёв	494 (+233)	403 (+180)	524 (+254)

[11] «Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения-2018». // Руссофт. 2018. URL: https://russoft.org/wp-content/uploads/2018/11/Issledovanie-itog-na-sajt.pdf

[12] Экспорт ПО из России. Россия является одним из крупнейших экспортеров ПО в мире. // Tadviser.ru. 2019. 20 декабря. URL: http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Экспорт_ПО_из_России

18	СИСТЕМНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ	Минск	440 (+2)	370	440 (+2)
19	Andersen	Минск, Витебск, Полоцк, Гомель	428 (+130)	309 (+66)	1000
20	Light Well Organization	Минск	420 (+90)	400 (+100)	420 (+90)

** По данным рейтинга[13] «Топ-50 IT-компаний Беларуси по числу сотрудников: октябрь 2019» портала Dev.by*

Топ-1 в рейтинге Dev.by — компания EPAM — зарегистрирована в США уроженцем РБ Аркадием Добкиным и специализируется именно на аутсорсинговой деятельности.

Продуктовых компаний в РБ мало, а самая известная из них — Wargaming с её онлайн-игрой World of Tanks. Однако даже у Wargaming большие проблемы с запуском новых проектов. По сути, Wargaming — компания одной онлайн-игры.

В то же время наибольшую прибыль IT обеспечивает не аутсорс, а именно создание продукта с чёткой и понятной схемой монетизации и его многолетнее обслуживание. Истории белорусского IT-успеха — это продажа[14] стартапа: Viber продан японцам (впрочем, мессенджеры очень сложно[15] монетизировать), MSQRD купил Facebook, сервис MAPS.ME приобрела российская Mail.ru, Apalon Apps продала свои наработки американской компании InterActiveCorp (IAC), женский календарь Flo купила[16] PayPal, в PandaDoc инвестировали миллиардеры Кубан и Брэндсон, Viaden Media, с которой начался взлёт Виктора Прокопени, достался[17] компании Playtech израильского миллиардера Тедди Саги.

Продав стартап, белорусы активно создают новый и вновь пытаются его продать. Вот только стартаперов в РБ тоже немного: в 2017 году их, по оценкам Дмитрия Гурского[18], было около 50, в то время как в Израиле — 6000. А успешно проданных стартапов ещё меньше. Успешных стартапов, которые после продажи в мире воспринимались как белорусские, и вовсе нет — проданный стартап быстро теряет какую-либо связь с РБ и своими первоначальными создателями. Однако это проблема, пожалуй, всех стартапов, а не только белорусских.

Лица же, продавшие стартапы, пополняют класс серийных предпринимателей, которые реинвестируют средства в белорусские проекты и лоббируют интересы IT перед властью, превращаясь в живое воплощение белорусской мечты — капитал на ПО — и лидеров общественного мнения.

Проще говоря, белорусский IT не находится на вершине цепи добавленной стоимости, которую гарантируют лишь создание и развитие своего продукта. Примеры — переводчик Promt, «Антивирус Касперского», системы распознавания текста и лингвистики от ABBYY. А вот максимальную устойчивость и стабильность IT-компании обеспечивает не просто сопровождение какого-то одного своего продукта, но их совокупность и предельная диверсификация источников заработка. Пример успешной и стабильной IT-

---

[13] Топ-50 белорусских ИТ-компаний: EPAM опять +1600, Synesis растёт как на дрожжах. // Dev.by. 2019. 6 ноября. URL: https://dev.by/news/top50-2019

[14] Топ-5 белорусских IT-продуктов, покоривших мир. // UDF.by. 2016. 23 марта. URL: https://udf.by/news/main_news/136745-top-5-belorusskih-it-produktov-pokorivshih-mir.html

[15] Экономика интернета. Как мы ежедневно трудимся на благо IT-корпораций. // СОНАР-2050. 2018. 29 сентября. URL: https://www.sonar2050.org/publications/ekonomika-interneta/

[16] Как братья-близнецы создали «женский календарь» стоимостью $230 млн. // Forbes.ru. 2019. 8 ноября. URL: https://www.forbes.ru/biznes/386811-kak-bratya-bliznecy-sozdali-zhenskiy-kalendar-stoimostyu-230-mln

[17] Покупка Viaden Media основателем Playtech. // «Про бизнес». 2014. 4 ноября. URL: https://probusiness.io/markets/221-eksperty-po-raznomu-ocenivayut-obem-sdelki-iac-i-apalon.html

[18] Беларусь: IT-чудо или небольшой региональный игрок с сотыми долями процента рынка. // Tut.by. 2017. 27 февраля. URL: https://news.tut.by/economics/533183.html

компании — «Яндекс»[19] с его поисковой системой, рекламной сетью, стриминговыми сервисами, программными продуктами для букета операционных систем и массой сервисов, которые работают на стыке реального и виртуального сегментов экономики (такси, каршеринг, служба доставки, билетные кассы), а также аппаратные продукты.

Выпуск аппаратных продуктов — колонок и телефона — стал для «Яндекса» выходом на качественно новый уровень: колонки от «Яндекса» оказались коммерчески выгодными, а вот телефон, несмотря на то что оказался коммерческим провалом, не пробил в компании финансовую брешь — это как раз пример устойчивости IT-компании.

Другой пример по соседству с РБ — Польша, чьи компании в 2000-х делали весьма посредственные игры, породившие мем «польский шутер». Теперь на польские компании CD Projekt Red и Techland игроки чуть ли не молятся, а польский игропром стал предметом национальной гордости для поляков.

И ни учредители CD Projekt Red — Марчин Ивински и Михал Кичинский (личное состояние 670 млн и 580 млн долларов соответственно), ни основатель Techland Павел Мархевка (его состояние превысило 1,1 млрд долларов) не планируют продавать[20] свои компании, а концентрируются на создании новых, более амбициозных продуктов.

В мае 2020 года CD Projekt Red обошла[21] по капитализации гиганта мировой игровой индустрии Ubisoft и стала самой дорогой игровой компанией Европы — стоимость акций лидера польского игропрома перевалила за 8,77 млрд долларов, а российского «Яндекс» в феврале 2020 года превысила[22] триллион рублей (свыше 14 млрд долларов по курсу 70 рублей за доллар). 14 млрд долларов «Яндекса» — эквивалент 7-летнего объёма экспорта белорусской IT-индустрии по итогам 2019 года. И это не только совершенно другая весовая, но и технологическая категория.

И это всё при том, что в мировом экспорте информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), то есть в целом компьютерных, телекоммуникационных и информационных услуг, на долю России в 2016 году приходилось[23] 0,8 %. Лидерами по этому показателю являются Ирландия и Индия —14,4 и 11,2 % соответственно. Далее следуют Нидерланды, США, Германия, Китай, Великобритания, Франция, на которые приходится 3,4–7,8 % мирового экспорта ИКТ-услуг. Стоит учесть, что Ирландия для IT является офшором и используется в том числе для оптимизации налогообложения крупными американскими технологическими корпорациями.

К сожалению, в силу размеров экономики и малой численности населения у РБ нет и не будет компаний, подобных «Яндекс» или CD Projekt Red, — им просто негде развернуться. Впрочем, это никоим образом не является уничижительной характеристикой белорусского IT: он встроился в единственно доступную для

---

[19] Оцениваем бизнес Яндекса. Возможность для покупки? // «Тинькофф журнал». 2019. 10 июня. URL: https://journal.tinkoff.ru/news/yandex-valuation/

[20] Главы Techland и CD Projekt вошли в топ-15 самых богатых поляков. Ещё четыре года назад соучредителей второй не было даже в сотне. // DTF.ru. 2019. 19 июня. URL: https://dtf.ru/life/55101-glavy-techland-i-cd-projekt-voshli-v-top-15-samyh-bogatyh-polyakov

[21] CD Projekt обошла Ubisoft и стала самой «дорогой» игровой компанией в Европе. // Игромания. 2020. 19 мая. URL: https://www.igromania.ru/news/93878/CD_Projekt_oboshla_Ubisoft_i_stala_samoy_dorogoy_igrovoy_kompaniey_v_Evrope.html

[22] Капитализация «Яндекса» впервые превысила триллион рублей. // Forbes.ru. 5 февраля. 2020 года. URL: https://forbes-ru.turbopages.org/s/forbes.ru/newsroom/tehnologii/392553-kapitalizaciya-yandeksa-vpervye-prevysila-trillion-rubley

[23] ВШЭ: экспорт РФ компьютерных услуг впервые за девять лет превысил импорт. // ТАСС. 2018. 14 ноября. URL: https://tass.ru/ekonomika/5791608

него рыночную нишу — аутсорсинга и продажи редких продуктов, которые в силу небольших размеров экономики автоматически становятся историями успеха. Но это точно не высший дивизион мирового IT.

В-шестых, высокие показатели белорусского IT-экспорта при небольших объёмах импорта свидетельствуют ещё и о минимальных заказах на ПО со стороны государства и бизнеса внутри страны. И на этом моменте стоит акцентировать особое внимание.

Создать IT-продукт с нуля сложно: программа состоит из различных библиотек, которые складываются воедино, словно детский конструктор Lego. Библиотеки могут как бесплатными, так и платными, и чем сложнее ПО, тем больше в нём платных компонентов, приобретение которых наравне с покупкой готового ПО в статистике отображается как импорт компьютерных и информационных услуг.

Так, по данным Белстат, с 2010 по 2018 год экспорт информационных услуг РБ вырос с 390,9 млн до 1,8 млрд долларов, т. е. в 4,6 раза, тогда как их импорт за то же время вырос с 155 до 294 млн долларов, или в 1,9 раза.

Представляет интерес и статья «Плата за использование интеллектуальной собственности». По данным ЕЭК, белорусский экспорт услуг по данной статье с 2015 по 2018 год вырос с 22,3 до 65,7 млн долларов на фоне роста экспорта компьютерных услуг с 814,2 до 1 585,6 млн долларов.

Эти цифры опять же свидетельствуют о низовом месте белорусского IT в мировом разделении труда: программисты «кодят», но при этом создают минимум интеллектуальной собственности, которую могли бы монетизировать на протяжении длительного периода времени, получая выплаты по патентам.

Импорт и экспорт РФ и РБ услуг за использование интеллектуальной собственности и компьютерных услуг, млн долларов

Показатель/год	2015	2016	2017	2018
Беларусь				
Импорт, всего	**220,6**	**239,0**	**267,6**	**312,9**
Плата за использование интеллектуальной собственности	132,7	125,7	157,1	177,3
Компьютерные услуги	87,9	113,3	110,5	135,6
Экспорт, всего	**836,5**	**986,4**	**1 241,8**	**1 651,3**
Плата за использование интеллектуальной собственности	22,3	27,5	35,1	65,7
Компьютерные услуги	814,2	958,9	1 206,7	1 585,6
Россия				
Импорт, всего	**8 405,8**	**8 060,3**	**9 378,1**	**9 809,2**
Плата за использование интеллектуальной собственности	5 633,9	4 997,4	5 979,8	6 288,2
Компьютерные услуги	2 771,9	3 062,9	3 398,3	3 521,0
Экспорт, всего	**3 181,2**	**3 211,5**	**4 149,7**	**4 936,9**
Плата за использование интеллектуальной собственности	726,2	547,8	732,8	876,1
Компьютерные услуги	2 455,0	2 663,7	3 416,9	4 060,8

По данным статистического бюллетеня ЕЭК «Экспорт и импорт услуг в Евразийском экономическом союзе» за 2018 год[24]*.*

[24] Экспорт и импорт услуг в Евразийском экономическом союзе» за 2018 год. Статистический бюллетень. // Евразийская экономическая комиссия. 2019. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/fin_stat/statistical_publications/Documents/finstat_6/finstat_6_2018.pdf

Высокие показатели экспорта IT-услуг не означают, что страна получила гордую приставку IT или её экономика стала цифровой: РБ по многим параметрам (покрытие сетей 4G, скорость[25] и дешевизна интернета, масштаб внедрения цифровых государственных услуг и бесконтактной оплаты) отстаёт от своих соседей. Зачастую высокие показатели экспорта IT-услуг являются показателем глубокой интегрированности страны в мировое IT-разделение труда на правах сервисной (аутсорсинговой) экономики.

Примеры успешных в РБ государственных IT-проектов — «Электронный рецепт», «Электронная школа» и ID-карта для удалённой идентификации. Стоит отдать должное белорусскому «Электронному рецепту»: система работает[26] с 2016 года, тогда как в России её начали[27] разворачивать в 2020 году. Белорусский аналог российского портала «Госуслуги» — «Единый портал электронных услуг»[28] — крайне далёк от своего российского аналога по объёму и удобству предоставляемых услуг и не существует в виде приложения.

IT-индустрия России

Экспорт компьютерных услуг из России, по данным ЕЭК (см. таблицу выше), лишь в 2018 году превысил импорт (4,06 млрд против 3,5 млрд долларов), тогда как экспорт услуг по статье «плата за использование интеллектуальной собственности» в 7 раз превышает экспорт.

По данным Центробанка РФ и по итогам 2018 года, РФ не вышла в положительное торговое сальдо с экспортом телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг. Исправить это правительство РФ планирует к 2025 году, выйдя[29] на показатели экспорта информационно-телекоммуникационных технологий в 12 млрд долларов ежегодно.

Экспорт и импорт телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг РФ, млн долларов						
	2005	**2010**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
Экспорт	1 041	2 624	3 933,51	3 903,72	4 652,74	5 260,30
Импорт	1 202	3 955	5 558,04	5 468,89	5 383,42	5 487,90
Сальдо	-160	-1 332	-1 624,54	-1 565,17	-730,68	-227,60
Телекоммуникационные услуги, сальдо	-100	-800	-1 045,72	-800,45	-427,74	-413,98
Экспорт	620	1 265	1 379,83	1 146,55	1 111,06	1 071,88
Импорт	720	2 065	2 425,54	1 947,00	1 538,79	1 485,86
Компьютерные услуги, сальдо	-4	-371	-316,81	-399,19	18,57	539,81
Экспорт	375	1 273	2 455,04	2 663,71	3 416,90	4 060,81
Импорт	379	1 644	2 771,85	3 062,90	3 398,33	3 521,01
Информационные услуги, сальдо	-56	-161	-262,01	-365,53	-321,52	-353,43

[25] Связь преткновения. Почему Россия и Беларусь не могут договориться об отмене мобильного роуминга. // СОНАР-2050. 2019. 17 октября. URL: https://www.sonar2050.org/publications/svyaz-pretknoveniya/

[26] РЕПОРТАЖ: Как работает электронный рецепт? // БелТА. 2016. 24 ноября. URL: https://www.belta.by/society/view/fotoreportazh-kak-rabotaet-elektronnyj-retsept-220747-2016/

[27] Аптекам выписали электронный рецепт. Минздрав продвигается по пути цифровизации. // «Коммерсант». 2020. 14 мая. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4343434

[28] Единый портал электронных услуг. URL: https://portal.gov.by/

[29] ИКТ-услуги станут самым быстрорастущим экспортом из России и достигнут $12 млрд в год. // CNEWS. 2019. 16 августа. URL: https://cnews.ru/news/top/2019-08-16_eksport_rossijskih_iktuslug_v_2025_godu_prevysit

Экспорт	47	86	98,64	93,46	124,78	127,61
Импорт	103	246	360,65	458,99	446,30	481,04

Источник: данные[30] ЦБ РФ по внешней торговле услугами

Впрочем, если обратиться к данным исследования[31] отраслевой компании «Руссофт» «Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения — 2018», то там можно найти совершенно иные цифры, которые не стыкуются с данными ЕЭК и ЦБ РФ.



По данным исследования «Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения — 2018»[32] компании «Руссофт».

Столь существенные различия между данными объясняются разной методологией подсчёта. «Руссофт» вполне резонно отмечает, что методология учёта российского экспорта ПО, которой оперирует Росстат, не выдерживает никакой критики (само ведомство подобная методология устраивает).

Впрочем, решение, каким данным верить — ЕЭК, ЦБ или «Руссофта», мы оставим на усмотрение читателя. Однако ни оптимистичные данные «Руссофта», ни пессимистичные цифры «Руссофта» ровным счётом не меняют тенденций. Поэтому вернёмся к показателю импорта и экспорта услуг по использованию прав интеллектуальной собственности, по которым Россия платит в десятки раз больше, чем Беларусь.

Столь большие показатели платы за использование интеллектуальной собственности вызваны большим объёмом рынка и численности населения (т. е. необходимо больше программных продуктов), активными государственными закупками готового ПО, а также импортозамещением ПО.

За пользование интеллектуальной собственностью Россия платит[33] отнюдь не государствам СНГ, а странам дальнего зарубежья. Проще говоря, если РБ находится в низшем дивизионе мирового IT, занимая

[30] Статистика внешнего сектора. // Центральный банк России. URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/

[31] «Экспорт российской индустрии разработки программного обеспечения-2018». // Руссофт. 2018. URL: https://russoft.org/wp-content/uploads/2018/11/Issledovanie-itog-na-sajt.pdf

[32] Там же.

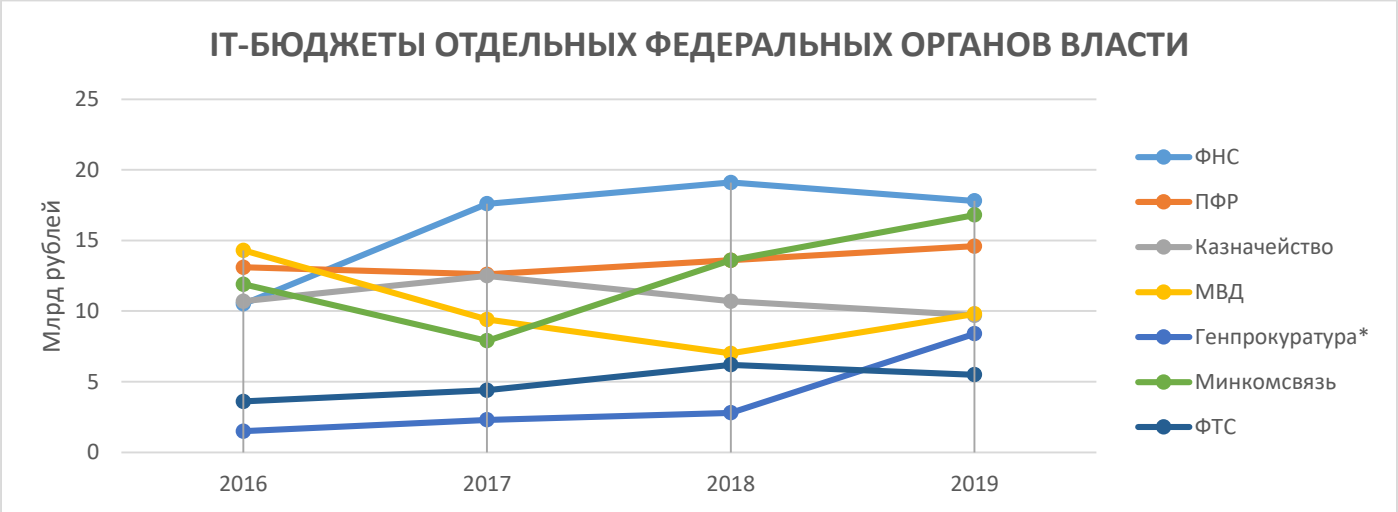
[33] Экспорт российских наукоемких услуг: не время отступать. // РСМД. 2018. 26 марта. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eksport-rossiyskikh-naukoemkikh-uslug-ne-vremya-otstupat/

нишу аутсорса, то Россия — в среднем, производя программные продукты, которые делает на основе технологий, купленных в странах первого IT-дивизиона — США и ЕС.



Как видно, темпы роста IT-бюджетов органов федеральной власти стабильны и колеблются в пределах 6 % ежегодно, а сами бюджеты вполне привлекательны даже для крупных разработчиков — в 2018 году IT-бюджет органов власти в России достиг 2 млрд долларов.

Проще говоря, Россия в плане IT развивается более гармонично: она не концентрируется на аутсорсе, а старается создавать ПО, т. е. продукты с высокой добавленной стоимостью. И государство прямо поддерживает IT: если в РБ государство — просто регулятор рынка и очень редкий заказчик, то в России органы государственной власти выступают в качестве крупного заказчика ПО, оперируя порой крайне привлекательными бюджетами.



** Данные по 2019 г. являются приблизительными, оценка основана на исполнении казначейских обязательств. Источник: исследования TAdviser за 2017[34] и 2018–2019 годы[35].*

[34] IT-бюджеты федеральных госорганов 2017. // Tadviser. 2018. 27 декабря. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:ИТ-бюджеты_федеральных_госорганов_2017._Исследование_TAdviser

[35] IT-бюджеты федеральных госорганов 2018-2019. // Tadviser. 2018-2019 гг. 25 июня. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:ИТ-бюджеты_федеральных_госорганов_в_2018-2019_годах._Исследование_TAdviser

Мало того, в случае импортозамещения ПО разработчиками софта часто являются государственные же структуры, например, на первом месте среди крупнейших IT-компаний России в 2019 году расположилась госкорпорация «Ростех».

Топ-20 крупнейших IT-компаний России в 2019 г.*			
Компания	**Выручка в 2018 г., млн руб. с НДС**	**Сотрудники**	**Профиль деятельности**
Ростех	266 600	н/д	-
НКК	207 948	3965	Широкопрофильный IT-холдинг
Ланит	164 241	8540	Системная интеграция, дистрибуция, консалтинг, инженерные системы, IT-аутсорсинг, сервис, обучение, инновации и стартапы
Softline	94 820	4500	Цифровая трансформация, кибербезопасность, управляемые сервисы, облака, собственные разработки
1С	51 400	н/д	-
Kaspersky	45 526	н/д	-
ITG	39 420	2505	IT-услуги: интеграция, консалтинг, поставка ПО и оборудования, техническая поддержка
Ростелеком	36 902	н/д	-
SAP СНГ	34 944	837	-
Ай-Теко	34 570	3008	Big data, IoT, ИИ, интеграция, разработка, сервис
Газпром автоматизация	34 153	н/д	-
Крок	30 320	1784	IT-компания, интеграция, консалтинг, перспективные технологии (digital), тиражируемые продукты, сервисы
Инфосистемы Джет	24 896	1673	-
RRC Group	23 297	480	Дистрибуция аппаратного обеспечения и ПО
РТИ	22 886	н/д	-
ЦФТ	22 500	н/д	-
Талмер	20 398	172	Центры обработки данных, высоконагруженные комплексы, сетевая инфраструктура, интеграционные решения, информационная безопасность, big data, интернет вещей
Компьюлинк	16 424	524	IT-услуги, интеграция, энергосервис
Tegrus	15 500	200	Интеграция, консалтинг
Nexign	14 148	1774	Разработка ПО

** Источник: TAdviser*

Подобная связка государства и IT-компаний позволяет проводить политику импортозамещения софта, а также вместе с неуступчивостью по отношению к иностранному капиталу (например, по отношению к Huawei[36]) добиваться локализации производства в России аппаратного обеспечения, например, систем хранения данных и серверов для их последующей установки операторами связи. Беларусь такой возможности в силу малого объёма рынка лишена, а отсутствие государственных и просто целиком принадлежащих национальному капиталу IT-компаний создаёт проблемы с кооперацией в разработке ПО в рамках российского импортозамещения.

В результате белорусские программисты практически целиком и полностью сконцентрированы на аутсорсе в интересах заказчиков из США (EPAM) или стран Евросоюза, упуская российский рынок, который

[36] Помогла торговая война. Россия добилась от китайцев серьёзных уступок. // СОНАР-2050. 2019. 7 ноября. URL: https://www.sonar2050.org/publications/rossiya-dobilas-ot-kitaycev-sereznyh-ustupok/

остаётся в полном распоряжении российских компаний, нарабатывающих компетенции в создании ПО для государственного сектора и промышленности.

Плата за пользование интеллектуальной собственностью России в 2018 году			
	Всего	С дальним зарубежьем	Со странами СНГ
Экспорт	**876,10**	**767,76**	**108,34**
Импорт	**6 288,17**	**6 252,01**	**36,16**

Как видно, за пользование интеллектуальной собственностью Россия в 2018 году платила государствам дальнего зарубежья, а не странам СНГ. Источник: данные ЦБ РФ по внешней торговле услугами[37].

Впрочем, стоит признать, что Россия долго (с 2016 по 2019 г.) не открывала рынок госзакупок для разработчиков ПО из стран — членов ЕАЭС: первой компанией, которую допустили к российским госзакупкам ПО, стала[38] белорусская «Интермех».

Параллельно Россия пытается диверсифицировать географию продаж ПО. Так, например, по итогам саммита Россия — Африка была заключена договорённость о закупках софта у компании «Новые облачные технологии» правительством Бурунди. Компания рассчитывает[39], что в перспективе пяти лет зарубежные продажи софта будут приносить ей порядка 25–30 % выручки.

IT-суверенизация России

С 2017 по 2019 год англоязычные СМИ создали серьёзные проблемы для продвижения российского ПО на рынке западных стран: более 70 % статей по теме ПО формировали негативный образ российских софтверных компаний, 14 % материалов были неоднозначными и лишь 13 % — позитивными. Например, только Kaspersky получил больше 40 млн долларов убытка из-за санкций и антироссийской информационной кампании.

По итогам 2018 года российские софтверные компании переориентировались с рынков западных стран на внутренний рынок и иные рынки, на которых они ранее не присутствовали. Сжался украинский рынок, но выросли рынки Казахстана, Узбекистана и иных республик бывшего СССР.

Развитие IT-продуктов в России осуществляется по трём направлениям:

1) цифровизация государственной службы и отношений власти с населением;
2) создание продуктов для импортозамещения иностранного ПО на госслужбе и в госкорпорациях;
3) поддержка бизнеса в развитии коммерческих продуктов.

Каждое из этих направлений стоит рассмотреть отдельно. Начнём с построения цифрового государства.

Цифровизация государственной службы и услуг

Оцифровывать государственные услуги в стране начали по программе «Электронная Россия (2002–2010 годы). В 2009 году лишь 1 % граждан России был доволен качеством государственных услуг. Через 10 лет благодаря сервисам «Госуслуг» Россия вошла в число стран — лидеров по предоставлению цифровых услуг населению. По данным консалтинговой компании Boston Consulting Group (BCG), Россия занимает третье место по темпам роста использования цифровых государственных услуг и опережает среднемировой уровень примерно втрое.

[37] Статистика внешнего сектора. // Центральный банк России. URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/
[38] Минкомсвязь допустила первого иностранного разработчика ПО к госзакупкам. // РБК. 2019. 10 сентября. URL: https://www.rbc.ru/technology_and_media/10/09/2019/5d7796019a79473100c5a2da
[39] Поставщик софта для Росгвардии оснастит им правительство Бурунди. // РБК. 2019. 23 октября. URL: https://www.rbc.ru/technology_and_media/23/10/2019/5daf3ab19a7947dea74cd6fc

При этом к июню 2020 года в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА), которая является основой для «Госуслуг», были зарегистрированы 119 млн человек, а 69,5 млн человек имели подтверждённые учётные записи. Как видно, «Госуслугам» по клиентской базе есть куда расти.

За 10 лет работы «Госуслуг» количество сервисов на портале выросло[40] почти в 100 раз: с 310 до более чем 30 тысяч. К началу 2020 года аудитория «Госуслуг» превысила 103 млн пользователей. С 2009 года на портале было оформлено 325 млн заявок, причём свыше 145 млн из них — в 2019 году, когда заработали суперсервисы[41]. В планах у Минкомсвязи — запустить к 2024 году 25 суперсервисов, от рождения ребёнка и поступления в вуз онлайн до оформления пенсии и организации похорон. К 2024 году 7 из 10 госуслуг в России должны предоставляться в цифровой форме.



Пандемия коронавируса придала дополнительный импульс планам властей по цифровизации госуслуг: эксперимент с электронным голосованием в Москве, Московской и Нижегородской областях на референдуме по внесению изменений в Конституцию показал, что будущее плебисцитов и выборов — в электронном голосовании. Его же активно планирует продвигать ЦИК России. К тому же электронное голосование для многих стран стало привычным: 30 % избирателей Эстонии в 2015 году голосовали на парламентских выборах не выходя из дома.

Однако куда более масштабные процессы протекают в контуре «власть-власть»: в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» нацпрограммы «Цифровая экономика» за 3 года (с 2019 по 2021 год) на цифровизацию госслужбы планируют потратить 101 млрд рублей.

Затраты федерального проекта «Цифровое государственное управление» в разрезе целей, млн рублей

Статьи финансирования	Финансирование за 2019–2021 гг.
Обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг, государственных и иных сервисов в цифровом виде, в том числе в сфере выборов, образования и здравоохранения.	28 971
Обеспечение, эксплуатация и развитие инфраструктуры электронного правительства.	12 371
Внедрение типового автоматизированного рабочего места государственного служащего на базе отечественного программного обеспечения (ПО).	8 962

[40] «Система должна все сделать сама». Еще одна защита от коронавируса: как Россия движется к созданию цифрового государства. // Лента.ру. 2020. 1 апреля. URL: https://lenta.ru/articles/2020/04/01/digital_state/
[41] Супрсервисы. // Госуслуги. 2020. URL: https://www.gosuslugi.ru/superservices

Внедрение в органах прокуратуры автоматизированных рабочих мест и сервисов с цифровыми данными.	8 936
Создание национальной системы управления данными.	5 687
Обеспечение высокотехнологичного надзора органов прокуратуры с использованием ориентированного на риск подхода в надзорном производстве и координации органов правопорядка, основанного на данных независимого сквозного учёта событий в контрольно-надзорной деятельности.	4 497
Реализация Единого окна цифровой обратной связи, включая обращения, жалобы, в том числе по государственным услугам, функциям, сервисам, с использованием технологии излучения общественного мнения и формирования механизма обратной связи.	3 396
Обеспечение развития ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ФГИС ЕПГУ) и предоставление возможности доступа пользователей к информации по модели «одного окна», а также формирование единой цифровой среды государственных интернет-ресурсов, в том числе с использованием единого стандарта визуально-графического оформления и единых инструментов информационно-контекстного использования.	2 553
Обеспечение цифровизации процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также мониторинги пожарной безопасности и объектов защиты.	2 269
Обеспечение развития и функционирования федеральной государственной информационной системы («Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы РФ»).	2 207
Создание на базе ЕСИА платформы идентификации, включая биометрическую аутентификацию с использованием единой биометрической системы, цифровых профилей гражданина и юридического лица.	2 087
Обеспечение возможности долгосрочного архивного хранения электронных документов с сохранением их юридической значимости для федеральных и региональных органов государственной власти.	1 966
Внедрение в деятельность органов госвласти и местного самоуправления, а также подведомственных организаций межведомственного юридически значимого электронного документооборота с применением электронной подписи.	1 946
Создание платформы информационного межведомственного взаимодействия обмена данными, в том числе нормативной справочной информацией.	1 809
Создание единой цифровой платформы обеспечения деятельности президента РФ, председателя правительства РФ, палат Федерального собрания, Совета Безопасности РФ, администрации президента РФ, аппарата правительства РФ при осуществлении ими своих полномочий.	1 791
Координация и реализация мероприятий в рамках цифровой трансформации на всех уровнях власти и функционирование Центра компетенций по реализации задач федерального проекта «Цифровое государственное управление».	1 591
Управление деятельностью сотрудников государственных органов с использованием платформы исполнения государственных функций, в том числе при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности.	1 543
Создание дирекции национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».	1 476
Обеспечение экспертно-аналитической и организационно-методической поддержки реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».	1 220
Обеспечение цифрового характера нормотворческого процесса с использованием современных технологий обмена информацией.	1 121
Обеспечение информирования и популяризации цифровых государственных и муниципальных услуг, функций и сервисов.	789
Разработка методологии статических наблюдений и организация измерения параметров развития цифровой экономики.	615

Создание и развитие Единой государственной платформы сбора данных промышленного интернета и инструментов анализа объектных данных о наблюдаемых объектах.	588
Формирование цифровой платформы для взаимодействия в сфере стратегического управления в целях согласованности действия участников стратегического планирования на всех уровнях государственного управления в достижении стратегических приоритетов.	480
Разработка, внедрение и сопровождение Автоматизированной информационной системы проектной деятельности «Типовое облачное решение по автоматизации проектной деятельности органов государственной власти».	405
Определение новых принципов предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе закрепление на уровне федерального законодательства.	403
Создание системы управления жизненным циклом объектов капитального строительства на основе технологий информационного моделирования.	390
Обеспечение на национальной уровне координации и экспертной поддержки реализации цифровой повестки ЕАЭС.	363
Обеспечение функционирования платформы поиска работы и подбора персонала на базе информационно-аналитической системы «Общероссийская база вакансий "Работа в России"».	360
Создание и внедрение комплекса информационных систем поддержки принятия решений высшими органами государственной власти с использованием технологий изучения общественного мнения.	117
Национальный сегмент РФ интеграционной информационной системы Евразийского экономического союза (ИИС ЕАЭС) обеспечивает подключение всех ФОИВ для юридически значимого запуска общих процессов государстве членов ЕАЭС.	105

Источник: CNEWS[42]

Кроме того, на разном этапе реализации (от экспертной проработки до подготовки к созданию) находится ещё ряд цифровых проектов, которые уже успели анонсировать власти.

Перспективные государственные цифровые проекты		
Название	Оператор	Описание и цель создания
Единый федеральный регистр граждан	ФНС	База данных всех жителей страны. К единому знаменателю будут приведены около 30 показателей из 12 ведомств. Позволит чиновникам освободить граждан от необходимости собирать справки. Государство будет обладать актуальной информацией о населении и избавится от необходимости проводить перепись, а социальную помощь сможет сделать адресной и оперативной.
Приложение «Мигрант»	МВД	Приложение, которое будут устанавливать мигранты при въезде в Россию. Будет содержать цифровой профиль мигранта, включая биометрические данные и сведения о социально-правовом статусе, состоянии здоровья, криминальном прошлом, на основе чего будет формироваться «рейтинг социального доверия мигранта». Теоретически позволит дебюрократизировать процесс миграционного учёта и сделать его точным.
Национальная база генетической информации	Правительство РФ совместно с Курчатовским институтом	База генетической информации всего населения России. Позволит не только идентифицировать граждан для лучшей раскрываемости преступлений, но и определять риск генетических заболеваний, что сделает медицину более персонализированной. Кроме того, предусматривает создание национального банка сывороток крови и разработку информационно-аналитической системы мониторинга инфекционных заболеваний.

[42] Как государство потратит 101 миллиард на цифровое госуправление. // CNEWS. 2020. 11 февраля. URL: https://cnews.ru/news/top/2020-02-11_kak_gosudarstvo_potratit

Единая электронная база ЖКХ	Минстрой России, ГИС ЖКХ	В единой базе будет собрана вся техническая документация по строительству и реконструкции многоквартирных домов. Основой для базы будет уже созданная Государственная информационная система (ГИС) ЖКХ.
Безопасный город	МЧС	МЧС желает за 97 млрд рублей модернизировать аппаратно-программный комплекс «Безопасный город» и создать на его базе ГИС.
Информационная система оборота оружия	НИИ «Восход» и Росгвардия	До конца 2020 года за 540 млн рублей будет создана информационная система контроля оборота оружия и управления охранными услугами. Вместо 15 лицензий и 19 разрешений на оружие можно будет получить пластиковую карточку.

Как видно, планы у Минкомсвязи по цифровизации госслужбы и госуслуг масштабны и периодически дополняются. Например, в начале июня ведомство предложило[43] принять план ускоренной цифровизации государства, а жалобы и иные обращения граждан Минкомсвязи предлагает[44] централизованно принимать через портал «Госуслуги», задействовав для их обработки искусственный интеллект. А с 1 июля для аутентификации на агрегаторах товаров и услуг Avito, «Авто.ру» и ЦИАН можно[45] будет использовать учётную запись ЕСИА.

Импортозамещение ПО

Когда речь заходит об импортозамещении софта, то нужно понимать, что правительство замещает программы для объектов критической инфраструктуры (органов государственной власти, энергетики, промышленности, банковского сектора, транспорта и ВПК), от надёжного функционирования которых зависит безопасность государства.

Для государства важны не столько прогресс, сколько стабильность и безопасность. В российской армии, например, тексты набирались исключительно шрифтом Times New Roman, который в 2019 году пришлось заменить другим — правообладатель шрифта Monotype Imaging запретил[46] использовать его продукты в российских госучреждениях.

Основным заказчиком для IT-компаний, чьи сотрудники трудятся над импортозамещением софта, является государство, для которого скорость обновления и появления в ПО новых функций не важна. У государства другая задача — сделать так, чтобы важные системы были максимально защищены от утечек информации и хакерских атак, а также разрабатывались в России и деньги, соответственно, получали отечественные IT-компании.

То есть цели импортозамещения ПО следующие: расширение использования IT-продукции в органах госвласти, обеспечение их безопасности и господдержка отечественных IT-компаний.

---

[43] «Суперсервисы» торопят в Белый дом. Минкомсвязь предлагает не терять скорости в цифровизации государства. // Коммерсант. 2020. 18 июня. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4380568

[44] Жалобы пойдут в одно место. Прием обращений граждан централизуют на портале госуслуг. // Коммерсант. 2020.29 июня. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4396978

[45] Госуслуги по объявлению. Avito и ЦИАН подключают новый способ идентификации пользователей. // Коммерсант. 2020. 2 июня. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4364848

[46] Российским чиновникам запретили использовать шрифты Times New Roman, Arial и Courier New. // CNEWS. 2018. 10 декабря. URL: https://www.cnews.ru/news/top/2018-12-10_rossijskim_chinovnikam_zapretili_ispolzovat

Государство ещё в 2015 году сформулировало свои специфические требования к разработчикам отечественного софта, чья продукция вносится в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, который ведёт Минкомсвязи с начала 2016 года.

Изначально, чтобы попасть в реестр отечественного ПО, разработчику и их продукту нужно выполнить ряд условий.

Во-первых, программы должны быть разработаны юридическим лицом с российским контролем (более 50 %), владеющим исключительным правом на составное произведение (программу) из лицензированных компонентов с исходными кодами и правом на их модификацию и распространение или же заимствование открытых (open-source) компонентов и собственных разработок.

Во-вторых, отчисления зарубежным бенефициарам должны составлять не более 30 % выручки юридического лица.

В-третьих, важно выполнить требования по суверенитету разработки, то есть обеспечить технологическую независимость ПО, в частности:

- гарантировать наличие полных исходных кодов в России;
- создать локальную инфраструктуру разработки и сборки;
- обеспечить доступность локальных специалистов, R&D и техническую поддержку.

В-четвёртых, обеспечить требования по безопасности софта от «закладок», утечек данных, гарантировать устойчивость к взломам и при необходимости доработать и сертифицировать продукты в соответствии с требованиями Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, ФСБ или иных заказчиков из числа силовых структур, которые будут использовать ПО.

Как видим, ключевое требование для попадания ПО в реестр — его разработка на территории России. Столь жёсткое требование, как утверждают[47] белорусские источники, было пролоббировано крупнейшими российскими IT-компаниями, которые административным способом отсекли от рынка своих белорусских конкурентов. Однако у такой меры были два побочных эффекта: пострадали российские же IT-компании, у которых были дочерние компании в РБ (а таковых хватает), и возросло недовольство таким решением со стороны российских союзников, в первую очередь той же Беларуси.

Поэтому в декабре 2017 года правительство РФ разрешило использовать программное обеспечение, созданное также и на территории ЕАЭС. Однако разрешило весьма специфическим способом: ПО из стран — членов ЕАЭС можно использовать лишь в том случае, если оно соответствует аналогичным требованиям к софту из российского реестра (и это вполне логично) и внесено в специализированный реестр евразийского ПО. Сам реестр заработал с апреля 2019 года.

Впоследствии количество требований к разработчикам и ПО выросло, а сами требования ужесточились, однако не приняли какого-либо системного и прописанного характера, то есть всё решается на усмотрение заказчика исходя из его желаний, целей и понимания поставленных перед ним задач. Например, в планах[48] отказаться от использования всех разработок на основе иностранных систем управления базами данных, серверов, приложений и платформ, чтобы обезопасить органы власти и госкомпании от санкционных угроз, а в случае с начавшейся 5 лет назад работой над ГИС ЖКХ разработчикам изначально поставили требование обойтись без иностранных программных продуктов. Последнее требование уже стало базовым условием при разработке нового софта для госорганов.

---

[47] Белорусские IT-продукты возвращаются в Москву. // Экономическая газета. 2018. 3 января. URL: https://neg.by/novosti/otkrytj/belorusskie-it-produkty-vozvraschayutsya-v-moskvu?

[48] Минкомсвязи исключит из реестра отечественного ПО разработки на базе иностранных СУБД и платформ. // VC.ru. 2018. 12 декабря. URL: https://vc.ru/legal/52991-minkomsvyazi-isklyuchit-iz-reestra-otechestvennogo-po-razrabotki-na-baze-inostrannyh-subd-i-platform

Российские IT-компании создание реестра оценили положительно и констатируют рост продаж, тогда как иностранцы пытаются при возможности локализовать часть цикла разработки или «перепаковать свои программы», жалуясь на падение объёмов продаж.

Фактически государство в 2015 году, на волне санкций, приняло решение стать одним из заказчиков IT-продукции в России и поддержать отечественные компании, часть из которых (например, «Лаборатория Касперского») к тому времени оказалась под ударом и лишилась доступа к ряду традиционных рынков. Кроме того, устойчивой тенденцией стал рост IT-бюджетов федеральных органов власти, которые включились в программы информатизации.

Поэтому госкомпании и органы власти с 1 января 2016 года ограничили в праве покупать иностранное ПО, если у него нет российского аналога, а с 2017 года в национальной программе «Цифровая экономика», на которую планируется потратить 3,5 трлн рублей, закрепили приоритет отечественного ПО для госорганов и госкомпаний при закупках.

Предусмотрели и различные меры стимулирования разработки ПО, которые должны поднять долю отечественного ПО в госструктурах свыше 90 %, а в госкомпаниях — свыше 70 %. Тем не менее темпы перехода на отечественный софт далеки от изначально запланированных: Минкомсвязи в 2017 году желало[49], чтобы к 2019 году 80 % российских чиновников перешли на работе на отечественные офисные пакеты и операционные системы.

Однако дьявол, как известно, кроется в деталях. По данным Счётной палаты[50], в 2017–2018 годах более 82 % государственных учреждений пользовались зарубежными почтовыми серверами, 99 % использовали СУБД Microsoft или Oracle, а также открытые СУБД Red Hat, CentOS, Sybase SQL Anywhere, FreeBSD, которые не входят в реестр российского ПО. На 96 % компьютеров госслужащих установлена ОС Windows. В то же время в сегменте систем информационной безопасности три четверти используемой продукции — российского происхождения. При этом с нарушениями процедуры было закуплено софта на 3,3 млрд рублей.

Вышло даже так, что органы власти принялись закупать впрок операционные системы и иные программные продукты иностранной разработки, желая перестраховаться на случай введения новых санкций. В целом 90 % закупаемого российскими органами иностранного софта имеет американское происхождение.

В итоге крупнейшим продавцом офисного ПО в России считается Microsoft. В госструктурах на продукт «Мой офис» разработчика НОТ приходится около 4 %, на иностранное свободное ПО LibreOffice и OpenOffice — по 5–7 %, остальное — на Microsoft Office. На рынке госзакупок ПО в 2018 году около 85 % приходилось на Microsoft, около 3 % — на «Мой офис». Однако по итогам 2018 года чистая прибыль российского подразделения Microsoft снизилась на 51 %.

Тем не менее чиновники демонстрируют оптимизм. Если в 2014 году доля закупок отечественного ПО составляла 20–30 % от общего объёма, говорил в 2017 году на профильной конференции глава Минкомсвязи Николай Никифоров, то в 2018 году — до 70 %.

В 2019 году госкомпании подготовили[51] планы перехода на отечественный софт. К середине 2020-го планы были готовы практически у всех госкомпаний. Совокупный объём расходов по переводу компаний на отечественное ПО до 2021 года оценивают в 80 млрд рублей. Президент Путин в июне потребовал наделить

---

[49] Софт по приказу: как госструктуры переходят на российское ПО. // РБК. 2019. 6 февраля. URL: https://plus.rbc.ru/news/5c5937497a8aa947bffabb90

[50] Бюллетень Счётной палаты России. 2019. 31 января. URL: http://audit.gov.ru/statements/byulleten-schetnoj-palaty-1-yanvar-2019-g-937

[51] Российские госкомпании закупят отечественный софт на 80 млрд рублей. // Известия. 2020.10 июня. URL: https://iz.ru/1022089/2020-06-10/rossiiskie-goskompanii-zakupiat-otechestvennyi-soft-na-80-mlrd-rublei

правительственную комиссию по цифровому развитию полномочиями по контролю за реализацией госкомпаниями планов по импортозамещению ПО.

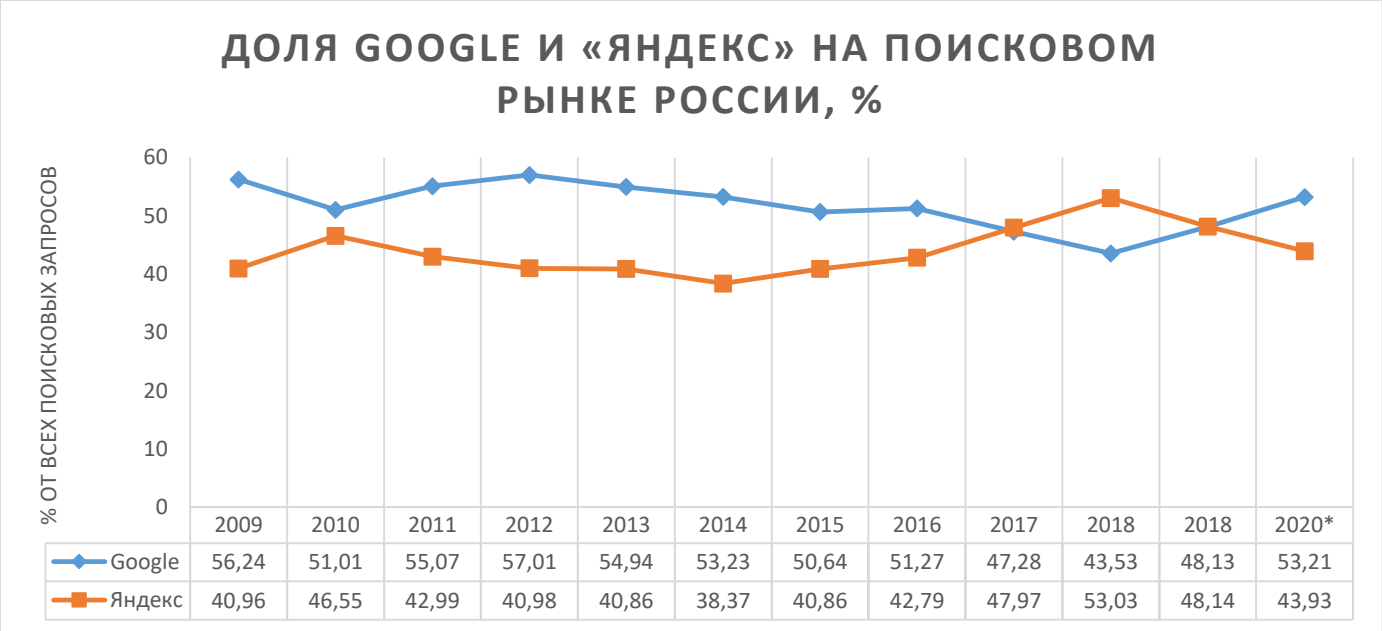
Главными препятствиями для импортозамещения, которые выделяет ассоциация «Руссофт», являются:

1. Отсутствие полноценных российских аналогов импортозамещаемого софта.
2. Привычки пользователей и некомпетентность IT-специалистов.
3. Ограниченные IT-бюджеты госзаказчиков.
4. Разобщённость предложений отечественных производителей.
5. Нежелание клиентов брать на себя риск «первопроходца» и перестраивать уже существующую инфраструктуру.
6. Сформированная нормативно-правовая база, которая препятствует использованию не предусмотренного стандартами ПО, шрифтов и так далее.

Есть и чисто ментальные проблемы. Например, при возникновении проблем с иностранным ПО чиновники демонстрируют терпеливость и понимание, что позволяет иностранцам дорабатывать изначально «сырые» программы, тогда как в случае с российским продуктом сразу делают категоричные выводы о невозможности работы с проблемным ПО. В частности, банковское сообщество 15 июня попросило[52] власти на 4 года перенести процесс импортозамещения ПО и «железа», затраты на которые Ассоциация банков России оценила в 700 млрд рублей. Так что по вопросу импортозамещения ПО для госкомпаний у власти и руководства компаний остаётся пространство для поиска компромисса.

Поддержка коммерческих разработок

Наиболее ярко поддержка государством коммерческих разработок проявляется на примере дела «Яндекс» против Google. В феврале 2015 года «Яндекс» пожаловался[53] в ФАС России на нарушение Google антимонопольного законодательства. «Яндекс» утверждал, что Google фактически запрещает производителям телефонов Fly, Explay и Prestigio устанавливать по умолчанию сервисы конкурента, то есть навязывает пользователям собственные решения. Google обвинения отрицала, так как не считала их проблемой, настаивая на праве устанавливать свои условия лицензирования сервисов корпорации для производителей электроники.



	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018	2020*
Google	56,24	51,01	55,07	57,01	54,94	53,23	50,64	51,27	47,28	43,53	48,13	53,21
Яндекс	40,96	46,55	42,99	40,98	40,86	38,37	40,86	42,79	47,97	53,03	48,14	43,93

[52] К инфраструктуре отнеслись критически. Банкиры просят отложить импортозамещение ПО. // Коммерсант. 2020. 17 июня. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4379902

[53] Мировое соглашение Google и ФАС. Главное. // Медуза. 2017. 17 апреля. URL: https://meduza.io/feature/2017/04/17/mirovoe-soglashenie-google-i-fas-glavnoe

** Данные за январь — июль 2020 года. Источник: StatCounter*[54]

ФАС спорила с Google полтора года и оштрафовала IT-гиганта на 438 млн рублей, обязав устранить нарушения, а затем, пока Google затягивала сроки исполнения предписания и оспаривала решение, ФАС выписала корпорации ещё два штрафа по 500 тыс. рублей каждый, а после пригрозила Google дополнительными санкциями и «сюрпризами». В итоге Google предложила ФАС заключить мировое соглашение: корпорация не только выплатила штрафы, но и согласилась изменить соглашения с производителями электроники, разрешив на 6 лет и 9 месяцев устанавливать любые приложения третьих сторон на android-телефоны и планшеты. Это дало возможность пользователям выбрать поиск по умолчанию между Google и «Яндекс».

Именно право выбирать по умолчанию поисковую службу, на которую завязаны иные сервисы, обеспечивающие «Яндексу» львиную долю выручки, и было предметом спора. Из-за перетока пользователей с ПК на мобильные устройства аудитория «Яндекс» как поискового сервиса стала сокращаться в пользу Google. Решение ФАС за год привело к падению доли Google на рынке мобильных поисковых систем с 63,93 до 52,75 %, соответственно, доля «Яндекса» за тот же период выросла с 34,21 до 45,67 %. 2018 год был годом стабилизации. После чего доля Google на мобильном рынке стала ползти вверх, а доля «Яндекса» — падать.

Причины всё те же: сервисы Google используются по умолчанию как в смартфонах с Android, так и на устройствах с iOS. Отлучение от сервисов Google для Android подобно смерти — пока с проблемой более-менее справляется лишь Huawei, создающая собственную экосистему, а Apple корпорация Google ежегодно выплачивает миллиарды долларов за право быть поисковой службой по умолчанию.

Решить эту проблему можно исключительно комплексно — повышать качество сервисов («Яндекс» этим занимается непрерывно) — и законодательно, на что направлен закон об обязательной предустановке российского ПО на смартфоны и компьютеры. Сам же «Яндекс. Браузер» включён в реестр российского ПО. В ответ на помощь в противостоянии с Google и безразличие к концентрации рынка (как поиска, так и такси) государство «суверенизировало»[55] компанию «Яндекс», чьи акции торгуются на американской бирже NASDAQ, за счёт создания Фонда общественных интересов, который будет распоряжаться «золотой» акцией компании, а государство сможет корректировать политику компании и следить, чтобы никто без ведома не смог консолидировать 10 % и более акций «Яндекса».

Фактически государство решило ту проблему, которую пока не в состоянии решить американское правительство: подчинило IT-корпорацию общественным и государственным интересам без существенного вмешательства в её деятельность и раздела на части, что может грозить[56] *Google. Заодно «Яндекс» начинает принимать активное участие в различных образовательных проектах, то есть и расширяет свой бизнес, и несёт «социальную» нагрузку в рамках симбиотических отношений с государством.*

В связи с «суверенизацией» компании «Яндекс» интересна реакция другого отечественного IT-гиганта — Mail.ru, которым управляют структуры Алишера Усманова. Компания в июне разместила акции[57] на Московской

[54] Доля рынка поисковых систем в России. // StatCounter. 2020. URL: https://gs.statcounter.com/search-engine-market-share/all/russian-federation/#yearly-2009-2020

[55] Чем опасен договор «Яндекса» с государством. Чтобы выжить, интернет-бизнес вынужден все чаще руководствоваться «национальными интересами». // Ведомости. 2019. 18 ноября. URL: https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2019/11/18/816555-chem-opasen-yandeksa

[56] WSJ: власти США могут предъявить Google обвинения в нарушении антимонопольного законодательства. // Коммерсант. 2020. 16 мая. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4347482

[57] Новые акции на Московской бирже. Рассказываем о Mail.ru Group. // РБК. 2020. 30 июня. URL: https://quote.rbc.ru/news/article/5ef0f7809a7947d267d02a3a

бирже и заключила[58] соглашение с Amazon о развитии облачных сервисов. Mail.ru может рассчитывать на дополнительные 100 млн долларов выручки в перспективе трёх лет, а Amazon — полноценно зайти на российский рынок. Государство же будет спокойно за сохранность данных — они будут храниться в России.

Выводы

С главными вызовами российскому IT ещё предстоит столкнуться: чем больших успехов будут достигать российские компании, тем с большими ограничениями они будут сталкиваться на рынках других государств и тем выше будут риски блокировки.

Пример Украины с её интернет-блокировками показал, что вопросы обеспечения информационной и государственной безопасности являются вторичными. У блокировки интернет-сервисов всегда есть коммерческая составляющая: от украинского бана «ВКонтакте» и «Яндекса» выиграли Facebook и Google — Киев расчистил под них информационное пространство, убрав конкурентов для американских IT-ТНК.

Аналогичные процессы разворачиваются с китайским сервисом TikTok в Индии и США. Индийские власти TikTok уже заблокировали (вместе с добрым десятком других китайских приложений)[59] и получили от Google обещание[60] инвестировать 10 млрд долларов в развитие цифровых технологий в ближайшие 7–10 лет, а США готовятся[61] забанить сервис под предлогом мести за коронавирус, пока Facebook и Google спешно пытаются добавить функционал TikTok в свои сервисы.

Не исключено, что в ближайшие годы вопрос функционирования интернет-сервисов в различных странах может приобрести политический окрас и стать вопросом межгосударственных переговоров и ответных блокировок из-за нарастающих экономических и политических противоречий, а также ужесточающейся интернет-цензуры. В цифровом сегменте экономики грядёт ужесточение конкуренции, а где жёсткая конкуренция, там и меры господдержки, включая ограничения работы сервисов в качестве наиболее радикальной меры протекционизма.

На российском рынке Mail.ru и «Яндекс» конкурируют с IT-ТНК, которые не только зарабатывают деньги на отечественном цифровом рынке, но и активно цензурируют его (удаляют аккаунты и каналы на YouTube) и отключают в ряде регионов, например в Крыму.

Неясно, дойдём ли мы до блокировки Google на российском рынке или бана Facebook, но факт то, что государство будет всё активнее поддерживать отечественные IT-компании, а страны будут выстраивать IT-блоки по политэкономическим критериям. В 2014 году российская власть на подобные меры не пошла — не хватило ни политической воли, ни технологической готовности, да и качество сервисов оставляло желать лучшего. Теперь готов практически весь набор сервисов, ведётся работа над инфраструктурой для суверенного интернета, да и бюрократия с национальным капиталом научились считать свои деньги и подсчитывать упущенную выгоду.

Мир ближайшего будущего расколется не только на технологические и финансовые зоны, но и на зоны телекоммуникационные, а вопрос деятельности цифровых корпораций станет в странах таким же обыденным, как и вопрос допуска иностранного финансового капитала в банковскую систему.

---

[58] Mail.Ru запустит облако вместе с Amazon. Что это значит для инвестора. // РБК. 2020. 6 июля. URL: https://quote.rbc.ru/news/article/5f030bc49a79477c737c30cc

[59] В Индии запретили TikTok и WeChat. // РИА Новости. 2020. 29 июня. URL: https://ria.ru/20200629/1573647699.html

[60] Google выделит $10 млрд на развитие цифровых технологий в Индии. // «Ведомости». 2020 13 июля. URL: https://www.vedomosti.ru/business/news/2020/07/13/834467-google-videlit-10

[61] Бан TikTok в США — это месть за коронавирус. // IXBT.com. 2020. 9 июля. URL: https://www.ixbt.com/news/2020/07/09/ban-tiktok-v-ssha--jeto-mest-za-koronavirus.html

На этом фоне специализация белорусских программистов на аутсорсе, с одной стороны, является благом для государства, обеспечивая максимум экспорта IT-услуг при минимальных затратах, а с другой стороны, не даёт этим же программистам сделать качественный рывок в развитии. Главная угроза для белорусского IT — статус вечного аутсорсера, вклад которого в экономику на фоне его же соседей с Запада и Востока — Польши и России — будет на уровне статистической погрешности.

Для рывка белорусскому IT необходимо переходить с сервисных на продуктовые рельсы и делать собственное ПО. В свой сервисный вагон IT-поезда в западном направлении белорусские программисты уже сели, а вот IT-состав в восточном направлении лишь отправляется: у белорусов ещё есть возможность стать страной-производителем IT-продуктов для рынка России и стран ЕАЭС.

У РБ есть несколько лет, прежде чем российский IT-капитал, наработав достаточное количество компетенций и создав нужное количество ПО, начнёт переходить к экспансии в рамках ЕЭС, масштабируя российское импортозамещение ПО на другие государства — члены ЕАЭС. Первые — достаточно робкие — попытки продвижения своих цифровых систем происходят в контуре Союзного государства, что не нравится Республиканской конфедерации предпринимательства РБ, которая считает[62] подобный шаг со стороны России попыткой ограничить суверенитет РБ.

И этот шанс белорусским IT-специалистам и властям важно не упустить. В противном случае они окажутся отрезанными от солидной доли заказов и утратят восточные рынки ПО. Опять же стоит учитывать фактор фронды IT-специалистов: они получают деньги в твёрдой валюте, ориентируются на Запад и являются проводниками его ценностей. Поэтому если властям РБ удастся уравновесить западный вектор IT восточным, то государство от этого лишь выиграет.

[62] О рисках информационных систем. // Республиканская конфедерация предпринимательства. 2020. URL: https://rce.by/news/news37-0720.php

2050 СОНАР

Союз · Россия · Беларусь · Фабрика смыслов · Нарратив · Кооперация · Интеграция · Политэкономия · Идентичность · Будущее · Прогноз · Анализ · Обороноспособность · Наука и техника · Промышленность · Культура · Точки роста

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: 8-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: 8-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: 8-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org