ПУЛЬС ИНТЕГРАЦИИ

Развитие союзных отношений России и Беларуси в августе 2020 года.

www.sonar2050.org
expert@sonar2050.org
«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

www.sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: +7-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: +7-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Адрес: Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: +7-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Telegram: sonar2050

YouTube: sonar2050.org

Оглавление

Введение 4
Факторы сближения 5
Энергетика 5
Политический кризис в Беларуси 6
Финансы 8
Экономика 8
COVID-19 10
Факторы отдаления 11
Энергоносители 11
Экономика 12
Политический кризис в Беларуси 13
Выводы 14

Введение

Канву динамики российско-белорусских отношений в августе задавал поствыборный политический кризис в Беларуси. Это достаточно новый амбивалентный фактор, к которому мы наверняка будем возвращаться в следующие месяцы. Пока же достаточно сказать, что аналогов ему не найти за всё время существования Союзного государства. И при всех минусах этого кризиса как для самой Беларуси, так и для СГ, его явный, хотя и не оценённый пока плюс — возвращение к основам союзного проекта.

Факторы сближения	Факторы отдаления
Россия поддержала Беларусь в политическом кризисе, став посредником между РБ и мировым сообществом, а также вступилась за белорусский суверенитет.	Беларусь наращивает задолженность за поставки российского газа (по состоянию на 1 июля она превысила 300 млн долларов). Существенная доля задолженности, в т. ч. просроченной, сформировалась в промышленности.
Правительство РФ готово рассматривать просьбу о рефинансировании кредитов (если такая поступит).	«Белнефтехим» продолжает покупать танкерную нефть в ущерб своей рентабельности.
Беларусь первой получит российскую вакцину от коронавируса.	Одно из следствий такой диверсификации — сокращение суммарной доли РФ и РБ на украинском рынке моторного топлива.
БелАЗ и МТЗ продолжают открывать в РФ центры обслуживания и учебные классы. Российские производители осваивают выпуск двигателей для новых образцов белорусской техники.	В развитии российского с/х явно выделяются 3 главных тренда: сокращение импорта, рост экспорта и усиление господдержки. А значит, конфликт за российский рынок сбыта — вопрос ближайшего будущего.
Белорусская сторона направила российской свои предложения по отмене платы за роуминг, что делает вероятность такой отмены с анонсированной даты (1 октября 2020 года) достаточно высокой.	Политический кризис в Беларуси может навредить экономической интеграции в рамках СГ. Российский капитал уже проходил это на Украине.

На фоне угроз, санкций и даже приостановки дипломатических отношений сразу становится ясно, кто кому действительно друг и союзник, а кто действует исключительно в русле политики своих геополитических сюзеренов.

Факторы сближения

Энергетика

Важнейшим и первым фактором сближения в этом непростом для Беларуси августе стала, конечно же, БелАЭС. Подведена черта под более чем 10-летней совместной работой над крупнейшим совместным энергетическим проектом России и Беларуси, о котором мы писали с момента старта проекта СОНАР-2050. 7 августа началась загрузка ядерного топлива в первый энергоблок атомной станции. Это лишь один из этапов её ввода в работу, однако начинать отсчёт можно уже с него, отступать всё равно некуда. Всего в течение августа в реактор загрузили 163 ТВС с ядерным топливом. Каждая сборка состоит из 312 ТВЭЛов (тепловыделяющих элементов) и весит 571 кг. Первых киловатт от станции ждут в четвёртом квартале.

Параллельно Госатомнадзор будет выдавать разрешительные документы для введения станции в работу. «*Регулирующий орган будет последовательно и с учётом готовности Белорусской АЭС выдавать разрешительные документы для... этапов ввода в эксплуатацию энергоблока № 1 (ближайший из них — первая загрузка штатной активной зоны), а после завершения всех этапов рассмотрит вопрос о выдаче лицензии на эксплуатацию энергоблока*», — прокомментировали начало загрузки топлива в Госатомнадзоре Беларуси.

Что же касается второго блока, то новый озвученный срок его сдачи — середина 2022 года, сообщил заместитель гендиректора госкорпорации «Росатом» по операционному управлению **Александр Локшин**. Напомним, прежде ожидалось, что второй блок подключат к сети уже в первом квартале 2022 года. С учётом того, что теперь его только сдавать собираются летом 2022 года, это означает отсрочку подключения на конец 2022 года.

Что ж, это ожидаемо, учитывая, с какими задержками вводят в эксплуатацию первый энергоблок. Зато одновременно Александр Локшин сообщил куда более важную новость: «*Мы строим в мире много блоков, и **уже в двух наших стройках участвуют белорусские специалисты — на Курской АЭС и "Руппур" в Бангладеш***». Возможность подобной кооперации ранее анонсировалась, однако до последнего времени фигурировала строящаяся АЭС в Египте. Как видим, поле для совместной работы постепенно расширяется, а белорусских специалистов привлекают не только к экспортным контрактам, но и к строительству в РФ.

В Литве начало загрузки топлива успели осудить и даже направили ноту протеста, однако, как уже было сказано, пути назад нет.

Причина коренится в том числе в энергетической политике ЕС. **Алексей Анпилогов** в материале для издания «Взгляд» отмечает, что БелАЭС имеет шансы поучаствовать в балансировке потребления электроэнергии в ЕС: «*Судя по всему, Евросоюз не против такого сценария, особенно на фоне закрытия АЭС в Германии, — дешёвая атомная энергия жизненно необходима для балансировки непостоянных и дорогих зелёных источников. Поэтому пока что все усилия Литвы добиться полного запрета поставок белорусской электроэнергии на рынок ЕС потерпели крах*».

Литва, со своей стороны, пытается уцепиться за любую возможность. Очередным поводом стал период поствыборной политической нестабильности в Беларуси. С этим тезисом МИД Литвы выступил ещё 13 августа во время заседания глав МИД стран, входящих в ЕС (опираясь, видимо, на фейковые сообщения о забастовках на Белорусской атомной станции). Между тем станция работает штатно: 20 августа в Госатомнадзоре РБ заявили об окончании загрузки топлива в реактор. «*Вторая фаза... планируется по мере того, как эксплуатирующая организация, Белорусская АЭС, пришлёт нам уведомление, что готова к началу этой фазы, то есть к гидравлическим испытаниям*», — сообщил начальник управления регулирования ядерной безопасности Госатомнадзора **Виген Марухян**.

Во время строительства станции белорусские журналисты (в основном из оппозиционных изданий) пытались добиться от власти ответа: как запуск станции повлияет на стоимость электроэнергии? Неопределённость позиции чиновников (в т. ч. вызванная сомнением относительно того, удастся ли согласовать с РФ пересмотр условий кредита на строительство) работала как аргумент против строительства. Однако теперь ответ на этот вопрос дал министр энергетики **Виктор Каранкевич**.

Во-первых, он подтвердил планы по снижению тарифов на электроэнергию, правда только для реального сектора экономики (конкретные цифры не назывались). Во-вторых, предупредил, что это снижение будет стимулирующим: больше энергии потребляешь — ниже тариф. Очевидно, что таким образом в правительстве рассчитывают привлечь в Беларусь энергоёмкие производства. Планы — нарастить потребление электроэнергии в реальном секторе на 2,7 млрд кВт·ч к 2026 году.

Однако поставлять электроэнергию станция может не только белорусским потребителям. Программа модернизации российских ТЭС, а также планируемое создание единого энергорынка открывает БелАЭС и российский рынок.

Дело в том, что в рамках такой модернизации ТЭС придётся на время останавливать. Во-вторых, уже озвучено, что из-за модернизации тариф энергии, производимой ТЭС, может вырасти на 120 % к 2031 году (чтобы отбить расходы). В свою очередь энергия БелАЭС не только компенсирует простои, но и позволит скорректировать тариф, чтобы его повышение было менее заметно для конечного потребителя.

Политический кризис в Беларуси

Ещё одним несомненно позитивным фактором (хотя, скорее, это половина шага) следует считать молчаливое белорусское «мы были неправы». Неправы по отношению к задержанным в ходе протестов российским журналистам. Неправы в отношении 33 граждан РФ, названных «вагнеровцами». Уже к середине августа все они были отпущены и переданы сотрудникам российского посольства. Несмотря на прозвучавшие слова, обвинения, статьи УК Беларуси и возбуждение уголовных дел. Скорость обнуления всех этих бюрократических моментов и следует воспринимать как молчаливое признание неправоты.

К слову, задержанные отмечали эффективность работы российского посольства по освобождению граждан РФ. Чем была вызвана ответная эффективность (белорусская сторона была готова идти навстречу либо же властям было банально недосуг?), пока неясно, но будем верить в лучшее, в т. ч. и в то, что ситуация вокруг «Белгазпромбанка» тоже будет разрешена.

Если уж мы упомянули тему белорусского кризиса, а также не слишком приятных моментов в отношениях двух стран, нельзя пройти мимо основного промежуточного итога этапа поствыборной нестабильности: РФ стала своего рода посредником между Беларусью и остальным миром. С одной стороны, мы не вполне уверены, что такое положение дел идёт на пользу самой РФ. В частности, предложения ввести дополнительные санкции в отношении России (из-за оказания ею поддержки Александру Лукашенко) уже прозвучали. С другой — белорусский кризис действительно способствует сближению стран, об этом говорит хотя бы частота контактов Александра Лукашенко и Владимира Путина, а также глав правительств России и Беларуси на протяжении августа. Не то чтобы это было то сближение, которое можно безоговорочно приветствовать, однако наша задача в первую очередь фиксировать динамику, а уже потом оценивать её.

Таким посредником РФ стала, что называется, по согласию сторон.

1. К России в различных аспектах периодически апеллирует сам Александр Лукашенко (полностью исключив из публичных речей «вагнеровскую» риторику). Из выступлений Лукашенко белорусы узнают о том, что:

- вместо уволившихся (или протестующих) журналистов их обязанности выполняют российские коллеги;
- Лукашенко постоянно контактирует с руководством РФ, белорусский премьер-министр — с главой правительства РФ;
- лидеры белорусской оппозиции — русофобы и желают исключительно разрыва с Россией, конфликта с ней;
- Россия окажет помощь Беларуси в рамках ОДКБ;
- одновременно Россия используется им как некая угроза: «*Эти выборы, результаты их, мы пересматривать не будем. Потому что это требование не вас и не рабочих. Это требование там, сверху. И вас ещё поставят в ланцуг от Вильнюса до Киева. Вы что, хотите, чтобы ещё и Россия отреагировала?*» (встреча с работниками МЗКТ 17 августа)

Мы сейчас не оцениваем эти тезисы по шкале правдивости/ошибочности, а лишь перечисляем их для фиксации важного обстоятельства: в публичном пространстве Александр Лукашенко использует Россию и контакты с её руководством как своего рода легитимацию.

2. ЕС, а также отдельные страны Европы обсуждают Беларусь с Россией. В частности, так поступили федеральный канцлер ФРГ **Ангела Меркель**, президент Финляндии **Саули Ниинистё**, Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности **Жозеп Боррель**, председатель ОБСЕ **Эди Рама**, глава Европейского совета **Шарль Мишель**. Высказывал такое намерение и президент США **Дональд Трамп**.

Делать так они вынуждены и потому, что с самим Лукашенко обсуждать ситуацию в Беларуси не могут. Во-первых, в Европе не признают белорусские выборы состоявшимися, а значит, и контактировать с Лукашенко им как бы не комильфо. Во-вторых, Александр Лукашенко в ответ на непризнание обвинил европейских лидеров во вмешательстве во внутренние дела Беларуси и игнорирует попытки наладить контакт. Сложно сказать, прав ли он в данном случае, однако функцию представителя Беларуси пришлось взять на себя России.

---

3. В МИД Польши прозвучали призывы в адрес ЕС стать «заменителем России», то есть начать выполнять для Беларуси ту же роль, что сегодня играет РФ: стать рынком сбыта для белорусских товаров, обеспечить гражданам РБ свободный въезд, в т. ч. для работы, гарантировать её безопасность.

4. Наконец, даже в белорусской оппозиции запоздало бросились доказывать, что они отнюдь не настроены радикально против России (попутно пришлось подчистить более ранние заявления, где декларировался курс на выход из СГ). Кроме того, оппозиция предприняла попытки выйти на контакт с послом РФ в Беларуси Дмитрием Мезенцевым.

Одновременно РФ прямо отвергла идею посредничества европейских стран в белорусском кризисе (см. выступление министра иностранных дел РФ **Сергея Лаврова** от 19 августа). Два главных тезиса его выступления: необходимость диалога с властями РБ (как внутри страны, так и вне её), а также скепсис относительно самой идеи посредничества ЕС или стран Европы в таком диалоге. Причина проста: стороной этого диалога предлагается сделать так называемый Координационный совет оппозиции, представляющий исключительно самих себя и по праву «кто первым крикнул».

По факту сегодня белорусский суверенитет, о защите которого все эти годы так заботились в Беларуси, опирается на Россию и её нежелание сдавать своего союзника. Однако при этом позиция РФ заключается в том, что, несмотря на такую опору, белорусский суверенитет не должен быть попран, в том числе и через так называемое посредничество, предлагаемое Западом.

Подобной ситуации в отношениях двух стран ещё не было, и в белорусском кризисе РФ демонстрирует **глубоко союзническую позицию** по отношению к РБ и белорусскому народу.

Финансы

Её подтверждением являются и слова пресс-секретаря президента РФ **Дмитрия Пескова** о готовности рассмотреть вопрос рефинансирования российских кредитов, выданных Беларуси (если соответствующий запрос поступит). Напомним, что одним из следствий белорусского кризиса стало падение стоимости белорусских ценных бумаг (в середине августа, по данным Financial Times, было зафиксировано её снижение до 92 центов за доллар). Кроме того, на определённое время европейские рынки заёмного капитала будут для Беларуси недоступны. До снятия всех претензий ЕС и США к выборам Беларуси придётся рассчитывать на кредитование только в РФ и КНР. Слова Пескова говорят о том, что руководство РФ понимает затруднительность положения союзника и готово подставить плечо, чтобы финансы не стали дополнительным рычагом давления ЕС на Александра Лукашенко.

Впрочем, это касается ранее выданных кредитов. Что же касается новых, то их, видимо, получить Беларуси будет сложнее.

Минфин РФ готовится утвердить общие и специальные правила выдачи госкредитов другим странам. Уже известно, что Беларусь, Армения, Венесуэла и Куба не смогут претендовать на получение кредитов на общих основаниях. В частности, для Беларуси препятствием к этому будет как раз поствыборный политический кризис, а также норма о том, что потенциальным заёмщиком не может быть государство, отнесённое Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) к шестой и ниже группам странового кредитного риска (ОЭСР относит Беларусь к 6-7 категориям странового риска). С другой стороны, эти же правила не исключают возможности кредитования в индивидуальном порядке, с формулировкой «с учётом стратегического характера политических отношений Российской Федерации с государством-заёмщиком». Однако для этого требуется обоснование от МИД РФ.

Хотя не исключено, что как раз ужесточение условий кредитования будет способствовать сближению России и Беларуси.

Экономика

Несмотря на политическую нестабильность, промышленность сохраняет инерцию сближения.

Во-первых, это, конечно же, белорусский БелАЗ. По итогам первого полугодия доля РФ в его внешнеторговом обороте составила 48,5 %. Это меньше, чем в прошлом (до ⅔ оборота приходилось на РФ), однако следует учитывать фактор COVID-19: даже с учётом глобального локаута половина оборота всё равно пришлась на Россию. Так, только на Сахалине в январе — июне приступили к работе 14 новых самосвалов БелАЗ-75306 (220 тонн).

К тому же, несмотря на карантин, БелАЗ в августе открыл в Кемеровской области шестой центр технической поддержки своей техники (строительство было начато ещё в 2018 году, объём инвестиций составил порядка 1 млрд рублей). Данный центр стал наиболее крупным из действующих. «*В центре собраны все компетенции в области технической поддержки, обслуживания и ремонта белазовской карьерной техники* [вплоть до самосвалов грузоподъёмностью 450 тонн. — СОНАР–2050]*, которые будут реализовываться по документации, чертежам, разработанным на БелАЗе, что в конечном счёте гарантирует очень высокое качество восстановительного, текущего и гарантийного ремонта*», — отметил министр промышленности Республики Беларусь **Пётр Пархомчик**.

Кроме ремонта и гарантийного обслуживания, центр позволяет готовить специалистов (в том числе проводить практику для студентов средних специальных учебных заведений). В итоге такой центр полностью автономизирует обслуживание техники: на месте можно не только провести любой ремонт, но и подготовить специалистов.

Похожий учебный класс открыл в Кирове и МТЗ, студенты Вятской сельскохозяйственной академии начали в нём занятия уже 1 сентября.

Ещё один явно позитивный пример сотрудничества белорусской и российской промышленности — кооперация Минского завода колёсных тягачей и Ярославского моторного завода.

МЗКТ освоил выпуск нового шасси (МЗКТ-652760-231), предназначенного для монтажа колтюбингового оборудования[1], а ЯМЗ поставляет для этого шасси двигатели.

Как известно, это далеко не первый пример подобной кооперации. Российские предприятия (тот же ЯМЗ) поставляют двигатели и для другой белорусской техники (МАЗ, БелАЗ). Однако мы всегда отмечаем каждую новую цепочку.

Оборонной промышленности особо похвастаться нечем, но интерес и переговоры мы тоже можем учесть. В конце августа на полях форума «Армия-2020» состоялись деловые встречи представителей белорусского Госвоенпрома с руководством холдинга «Вертолёты России», УВЗ, концерна «Алмаз — Антей». Темой обсуждения было взаимодействие оборонных предприятий РФ и РБ с целью разработки новых и модернизации существующих образцов вооружений. В частности, «Алмаз — Антей» выполнит ремонт управляемых ракет для ЗРС С-300, а также поставит запчасти для РК «Тор-М2К». Белорусская сторона подписала соглашение о сотрудничестве с концерном на период до 2025 года.

Кроме того, на «Армия-2020» были подписаны контракты на поставку в Беларусь четырёх вертолётов Ми-35М и двух батальонных комплектов БТР-82А.

К новостям о грядущей отмене платы за роуминг между российскими и белорусскими абонентами мы уже успели привыкнуть. Однако обсуждение этого вопроса завершилось его вынесением на уровень дорожных карт к интеграционному соглашению, а после длительной паузы в согласовании самих карт как-то подзабылось. Поэтому кратко напомним, что приостановилось всё на нежелании белорусских телеком-операторов отменять плату одномоментно, к тому же они предлагали поэтапное снижение платы до незаметной для абонента величины, а не полную отмену таковой.

Однако в августе, в последние дни перед выборами, вопрос сдвинулся с мёртвой точки. Судя по сообщениям в СМИ, государство и операторы всё же выработали единую позицию и теперь ждут ответного шага от российской стороны: «*Наша общая цель — найти консенсус и завершить работу по отмене роуминга в ранее намеченные*

[1] Специализированное оборудование для газонефтепромышленности: основано на использовании гибких непрерывных труб, которые заменяют традиционные сборные бурильные трубы при работах внутри скважин. Гибкость труб позволяет проводить их монтаж в наклонных и горизонтальных стволах, что необходимо при разработке сланцевых месторождений.

сроки. Белорусской администрацией связи выполнены все этапы работы в соответствии с утверждённой дорожной картой, и аналогичных результатов мы ожидаем от российской стороны с тем, чтобы итоговый документ по отмене роуминга был подписан своевременно».

Своевременно в данном случае — уже с 1 октября, то есть на согласование оставили менее двух месяцев. Должно хватить, если предложения белорусских операторов не слишком расходятся с концепцией российской стороны.

Напомним, что дорожная карта, согласованная в декабре прошлого года, предусматривала отмену платы за роуминг уже с 1 сентября. Однако в конце мая в качестве нового срока стал фигурировать октябрь (вероятно, на перенос повлияла эпидемия). При этом спикер Госдумы **Вячеслав Володин** в июле брал даже с запасом (до конца 2020 года).

Однако есть хороший стимул успеть именно до 1 октября. На очередном саммите «Восточного партнёрства», который традиционно проводится в конце ноября, будет обсуждаться отмена платы за роуминг между странами ВП и странами ЕС.

COVID-19

В плюс отношениям РФ и РБ сыграет и окончание разработки вакцины для профилактики COVID-19, разработанной НИЦ имени Гамалеи и производимой совместно с Российским фондом прямых инвестиций. Несмотря на то что РФПИ уже получил заявки от 27 стран на приобретение 1 млрд доз вакцины (что эквивалентно примерно двухлетнему объёму производства с учётом лицензионного производства вакцины в ещё пяти странах, кроме РФ), уже известно: у Беларуси будет приоритет в её приобретении. «*Мы с Александром Григорьевичем это обсуждали и договорились, что Беларусь подключится к завершающему этапу дополнительного тестирования нашей вакцины. И потом будет одна из первых, которая получит этот препарат*», — сообщил Дмитрий Песков. Позднее стало известно, что даже не одной из первых, а просто первой: об этом в ходе телефонного разговора договорились президенты России и Беларуси.

Факторы отдаления

Энергоносители

Спор о справедливой стоимости российской нефти для Беларуси привёл к общим финансовым потерям. Согласно данным «Консалтинговой группы А-95», суммарная доля РФ и РБ в поставках дизельного топлива украинским потребителям в январе — июле составила 74 % (за аналогичный период прошлого года — 87 %). Беларусь отдельно недопоставила Украине 240 тыс. тонн дизеля. Учитывая премиальность украинского рынка, речь может идти примерно о 120 млн долл. недополученной выручки (берём объёмы экспорта 2018 года, умножаем на 398 тыс. долл. — среднюю стоимость 1 тыс. тонн нефтепродуктов в 2020 году, вычитаем результаты 2020 года. 2019 год как база сравнения нерепрезентативен из-за форс-мажора с «грязной нефтью»).

Таким образом, февральское замещение белорусского дизтоплива российским (об этом мы писали в начале года) было временным явлением. В целом же оба союзника потеряли от снижения сбыта топлива на Украину.

Экспорт белорусского топлива на Украину в январе — июне			
Год	**Экспорт, тыс. тонн**	**Выручка, млн долл.**	**Средняя стоимость 1 тыс. тонн нефти, тыс. долл.**
2018	1577*	1045*	662,8
2019	1432	875,7	611,5
2020	1279	509,4	398

** Годовые показатели разделены на два.*

С одной стороны, в Беларуси это осознают. Александр Лукашенко коснулся темы потерь белорусского бюджета от спора даже во время послания к белорусскому народу (4 августа). С другой — «Белнефтехим» продолжает закупать более дорогую танкерную нефть. Только за август Беларусь получила 2 танкера (76 тыс. тонн из США и 85 тыс. тонн из Азербайджана). И, как известно из неоднократных заявлений компании, они будут продолжать такую политику диверсификации (хотя и осознают, что переплачивают за сырьё).

Не из всех конфликтных ситуаций Беларусь вышла после завершения президентских выборов. В «Газпроме» отмечают, что Беларусь продолжает накапливать долг за газ перед российским поставщиком. По состоянию на середину августа задолженность потребителей перед «Газпром трансгаз Беларусь» превысила 300 млн долларов.

Таким образом, с момента озвучивания позиции Алексея Миллера (в мае этого года он заявил, что Беларусь имеет задолженность за поставленный газ в размере 165,6 млн долл.) задолженность увеличилась на 134,4 млн долл.

Напомним, озвучивание размера задолженности стало ответом на слова Александра Лукашенко о необходимости пересмотра цены на газ для Беларуси: «*Сделайте нам мировую цену по природному газу. Сегодня в Европе природный газ Россия продаёт по 80 долларов, не выше 90 долларов за 1000 кубометров. А мы платим 127 долларов. Где такая цена сегодня есть?*» При этом обсуждение стоимости газа Беларусь тогда попыталась перенести из формата двусторонних договорённостей в обсуждение на уровне ЕАЭС.

Одно из объяснений роста задолженности — неплатежи белорусских госпредприятий. На 1 июля (белорусские чиновники публикуют данные с большим запозданием) задолженность крупных и средних предприятий за

топливно-энергетические ресурсы достигла 4,622 млрд BYN, из которых 984 млн — просроченные долги. 2,728 млрд BYN приходится на промышленность, из них 1,119 млрд — энергетика. На неё же приходится и большая часть просроченных платежей (почти 149 млн BYN).

Экономика

В наших материалах мы постоянно уделяем внимание теме импортозамещения продовольственных товаров в РФ, усилению продовольственной безопасности в постсанкционный период, а также рискам для этих безусловно позитивных процессов для союзной торговли. В этой теме тоже есть новости.

Минсельхоз РФ подвёл итоги действия продовольственного эмбарго за 6 минувших лет. Для российского с/х контрсанкции оказались безусловным благом: «*Благодаря работе наших аграриев и эффективной государственной политике, за прошедшие шесть лет объём производства агропромышленной продукции увеличился на 22,4 %, а отрасль в целом стала одним из драйверов российской экономики. Нам всем вместе удалось во многом изменить восприятие сельского хозяйства как нерентабельной и рискованной отрасли, сформировать в деловой среде понимание, что это современный, высокотехнологичный и прибыльный бизнес. По итогам прошлого года рентабельность сельхозорганизаций достигла 13,3 %, что почти в два раза выше показателя 2013 года. Сегодня мы отмечаем стабильный приток российского и иностранного капитала даже со стороны инвесторов, которые раньше не имели никакого отношения к АПК. Отрасль стала одним из крупнейших потребителей новых технологий и передовых научных разработок*», — перечисляет министр сельского хозяйства РФ **Дмитрий Патрушев**, отмечая, что РФ не только вышла на самообеспечение основными продуктами питания (это, по сути, случилось ещё год назад), но и наращивает экспорт, а также сокращает импорт: за указанные 6 лет РФ сократила суммарную стоимость поставок продовольствия из-за рубежа с 43,3 (2013) до 30 млрд долларов (2019).

Продукция с/х в РФ (2013–2019): экспорт, импорт, объём господдержки отрасли

Годы	Экспорт, млрд долл.	Импорт, млрд долл.	Господдержка АПК, млрд рублей
2013	16,8	43,3	197,9
2014	19,2	39,9	170
2015	16,2	26,4	222
2016	17	24,6	218
2017	20,7	28,5	234
2018	24,9	29,8	248
2019	25,6	30	311,5

Одно из последствий этого роста для СГ — кризис перепроизводства сахара: российский рынок заполнен собственным сырьём, конкурирует с белорусской продукцией на экспортных рынках из-за схожей логистики, а также и на внутреннем рынке самой же Беларуси. Со временем таких примеров будет больше, мы неоднократно обращали внимание на потенциально конфликтные позиции (яблоки, мясо, шампиньоны, молоко и молочные продукты). Уже сегодня по ряду этих позиций у РФ растёт экспорт: мясо и субпродукты (+32 % к 2013 году), сахар (+56 %), масло сливочное (+92 %), сыры и сырные продукты (+109 %). Следующим шагом будет насыщение и собственного рынка российской продукцией, а значит сокращение белорусского импорта. Звучит, конечно, парадоксально, но это так: ***развитие с/х в России чревато конфликтами в белорусско-российской торговле****.*

Это не означает, что ситуация безвыходная. Просто вопрос обсуждения инвестиционной политики в сельском хозяйстве в масштабах СГ давно назрел и даже перезрел. Пока же он наряду с остальными «заморожен» в дорожных картах к интеграционному соглашению.

Политический кризис в Беларуси

Выше мы писали о том, что поствыборный кризис в Беларуси явно позволил её руководству выйти из нескольких сложных ситуаций в отношениях с Россией, явно способствовал интенсификации контактов между правительствами двух стран. Чтобы долго не расписывать, можно просто вспомнить поговорку «Горе сближает».

Однако это событие точно не будет для РФ и РБ одним лишь позитивом. И вот почему.

1. Однозначно говорить о таком рано, но есть признаки того, что конфликтную ситуацию загнали вглубь и гражданское противостояние может вспыхнуть с новой силой на очередном электоральном витке.

2. Если это действительно так, то мы получаем в Беларуси стойкую, обособленную и уже довольно многочисленную часть белорусов, настроенных на революционное оформление своих претензий к власти. Стабилизирующая роль, которую сыграла и продолжает играть РФ к кризисе-2020, будет дополнительным аргументом для и без того сложившейся антироссийской позиции этой части белорусского общества.

3. Белорусский «майдан» так и не стал им в полном смысле слова (протестующие не закрепили за собой территорию и не удерживали её продолжительное время). Однако высок риск перехода этого «недомайдана» в хроническую фазу. С рецидивами во время очередных выборов.

4. Это рождает очевидную проблему. Союзное государство — это прежде всего экономика: совместные производства, объединение цепочек комплектующих, взаимные инвестиции, мегапроекты вроде БелАЭС, ВСМ. Необходимое условие для всего этого — политическая стабильность как минимум в среднесрочной перспективе.

А вот перспектива периодического повторения «недомайданов» как раз сдерживает экономику как главный вектор интеграции. Как планировать в производстве кооперацию со смежниками из Беларуси, если после очередных выборов нужный завод там могут закрыть? Замещение украинского импорта многому научило российскую промышленность, в частности оборонную. Поэтому, когда Александр Лукашенко во время выступлений перед работниками бастующих предприятий пугает их тем, что их долю рынка займут российские конкуренты, он озвучивает лишь часть проблемы (и не факт, что самую важную).

Дело в том, что сокращение экспорта белорусской промышленности на мировой рынок (тех же калийных удобрений) приведёт к единовременному сокращению выручки. После прекращения забастовок всё восстановится. Зато если белорусский экспорт начнёт сокращаться за счёт нежелания российской промышленности принимать на себя политические риски ситуации в Беларуси, найти новые рынки сбыта будет значительно сложнее (в частности, если мы говорим о машиностроении).

Не то чтобы следующее обстоятельство можно было считать полноценным негативным фактором, но определённый негатив присутствует и упомянуть о нём однозначно стоит. Политический кризис в Беларуси привёл

к девальвации не только белорусского, но и российского рубля. Причины для этого, по мнению издания «Эксперт.Онлайн»[2], таковы:

1. Тесная связь экономик РФ и РБ: «*Для Белоруссии наша страна является крупнейшим рынком сбыта... Сейчас, когда многие белорусские заводы бастуют, а новых инвесторов не видно даже на горизонте, платёжеспособность Минска вызывает очень много вопросов*».

2. Внешний долг Беларуси, основная доля которого приходится на Россию. Причина та же: экономику, ещё не оправившуюся от карантинных простоев на основных экспортных рынках, теперь лихорадит забастовками. Между тем Беларусь и в лучшие времена обслуживала свой внешний долг в основном за счёт рефинансирования. Риски растут, белорусские долговые инструменты дешевеют, а вслед за ними и российский рубль.

3. Наконец, ещё одним фактором (по крайней мере, в него верят инвесторы) является возможное силовое участие РФ в белорусском кризисе. Соответствующей просьбы Александра Лукашенко к российскому президенту или слов последнего о том, что резерв на этот случай сформирован, для них достаточно.

Можно также вспомнить о планах размещения белорусских облигаций в РФ. В 2020 году планировалось выпустить их на сумму 30 млрд рублей (из них 10 млрд уже были размещены весной). Снижение курсов белорусского и российского рубля может удержать инвесторов от вложений в белорусские долговые инструменты.

Выводы

«*Беларусь заинтересована в решении данного кризиса без вмешательства извне и не хочет, чтобы хотя бы одна страна вмешивалась в её внутренние дела»,* — комментирует директор общественного объединения «Центр изучения внешней политики и безопасности», белорусский политолог **Денис Буконкин** в интервью[3] для «Евразия.Эксперт». Однако наверняка все противники сползания Беларуси в сценарий «майдана» понимают, что если не вмешательство, то по крайней мере опора белорусскому суверенитету сейчас необходима.

Весьма показательно, что промышленность пока никак не демонстрирует признаков влияния кризиса. Беларусь поставляет в РФ продовольствие и продукцию машиностроения, открывает центры обслуживания техники и учебные классы. И это на фоне правдивых и фейковых новостей о забастовках и политических протестах.

На самом деле ничего в этом удивительного нет. Экономика и промышленность и прежде вытягивали российско-белорусские отношения из политических тупиков в рабочую колею. Поэтому неудивительно, что аналогичным образом экономика работает во время внутриполитического кризиса.

---

[2] Белоруссия — главная угроза для рубля // Эксперт.Онлайн. 24 августа. 2020. URL: https://expert.ru/2020/08/24/belorussiya---glavnaya-ugroza-dlya-rublya/

[3] Россия выступает против внешнего вмешательства в ситуацию в Беларуси — эксперт // «Евразия.Эксперт». 27 августа. 2020. URL: https://eurasia.expert/rossiya-vystupaet-protiv-vneshnego-vmeshatelstva-v-belarusi/

2050 СОНАР

Союз · Россия · Беларусь · Фабрика смыслов · Нарратив · Кооперация · Интеграция · Политэкономия · Идентичность · Будущее · Прогноз · Анализ · Обороноспособность · Наука и техника · Промышленность · Культура · Точки роста

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: 8-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: 8-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: 8-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org