ПУЛЬС ИНТЕГРАЦИИ

Развитие союзных отношений России и Беларуси в ноябре 2020 года.

www.sonar2050.org
expert@sonar2050.org
«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

www.sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: +7-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: +7-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Адрес: Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: +7-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Telegram: sonar2050

YouTube: sonar2050.org

Оглавление

Введение 4
Факторы сближения 5
Энергетика 5
Вакцина от COVID-19 7
Межгосударственное сообщение 9
Двусторонние соглашения 9
Оборонный контур 10
Факторы отдаления 10
Экономика 10
Внешняя политика 12
Выводы 14

Введение

Постоянные читатели нашего ресурса не могли не заметить, что ноябрьские обзоры союзной повестки в российско-белорусских отношениях напоминали сводки с БелАЭС: тема появлялась практически в каждом обзоре. Причиной этого был не только энергетический пуск станции и первые неполадки в её работе, но и информационные атаки — в белорусских, российских (!) СМИ, а также со стороны Литвы. Хотя, конечно же, причиной был не только негатив. «*Значение первого энергоблока Белорусской АЭС велико не только для самой Белоруссии — для неё это действительно событие, она вошла в высокотехнологичную отрасль своей экономики, науки с потенциалом развития технологий. Для России это первый проект атомной электростанции поколения III+ за пределами России. Наши атомные технологии пошли на экспорт в полный рост… На 23-й год планируется запуск первого энергоблока в Турции... Мы со своими проектами вышли за пределы России*», — рассказал[1] о значении станции ресурсу «Sputnik Литва» эксперт по энергетике **Борис Марцинкевич**.

Темой же следующего месяца, похоже, станет подготовка к началу производства вакцины «Спутник V» в Беларуси.

Факторы сближения	Факторы отдаления
Энергетический пуск БелАЭС, успешная ликвидация неполадок в оборудовании. Обсуждается создание промышленного кластера вокруг станции, а также (с заделом на будущее) второй АЭС.	Беларусь сохраняет практику альтернативных закупок нефти: в ноябре согласовано приобретение 80 тысяч тонн нефти у Украины.
Первые партии вакцины «Спутник V» белорусского производства будут произведены уже в декабре, промышленный выпуск ожидается уже в начале 2021 года. Из слов посла РФ в Беларуси Дмитрия Мезенцева можно заключить, что РФПИ помог белорусам в работах по масштабированию производства вакцины.	Руководство РБ не намерено отказываться от концепции т. н. многовекторности во внешней политике — об этом было громко заявлено накануне визита главы МИД РФ Сергея Лаврова в Беларусь. За это белорусская власть даже удостоилась похвалы от прозападных НКО (EAST, iSANS), в остальное время занятых критикой режима и поддержкой протестов.
Российская и белорусская железные дороги договорились о запуске «Ласточек» между Москвой и Минском после возобновления регулярного пассажирского сообщения между двумя странами. Это сократит путь между столицами до 5–5,5 ч.	Стороны сохранили практику прогнозных балансов в регулировании двусторонней торговли продукцией АПК на 2021 год. Между тем согласованные дорожные карты к интеграционному соглашению предусматривали создание для этого общих рынков, а 2020 год должен был стать последним годом работы с использованием прогнозных балансов

[1] Эксперт объяснил, почему «Росатому» важен запуск первого энергоблока БелАЭС // Sputnik Литва. 7 ноября. 2020. URL: https://lt.sputniknews.ru/economy/20201107/13634146/Ekspert-obyasnil-pochemu-Rosatomu-vazhen-zapusk-pervogo-energobloka-BelAES.html

Факторы сближения

Энергетика

Главная новость и главный же фактор сближения в ноябре тот же, что и месяцем ранее, — БелАЭС. В октябре мы радовались физическому пуску станции, в ноябре — подключению станции к энергосистеме Беларуси.

О самом энергетическом пуске СМИ сообщили ещё 4 ноября. Церемония, как ранее и было заявлено, состоялась 7 ноября: в этот день первый энергоблок вышел на мощность 400 МВт (треть от номинальной). Как уточнили сотрудники станции, за первые трое суток работы станция сэкономила 6,4 млн м³ природного газа, что в текущих ценах эквивалентно миллиону долларов.

Выход на полную мощность занимает у реакторов ВВЭР-1200 4,5–5 месяцев. Соответственно, окончательное введение станции в эксплуатацию намечено на конец первого квартала будущего года.

Правда, уже 8 ноября её работа была приостановлена. «*В ходе проводимых испытаний в соответствии с программой этапа «Энергетический пуск» выявлена необходимость замены отдельного электротехнического измерительного оборудования. Работы по замене данного оборудования осуществляются согласно технологическому регламенту. В настоящее время на энергоблоке проводятся испытания и работы в соответствии с этапной программой. Все технологические системы функционируют в штатном режиме*», — прокомментировали ситуацию, возникшую вечером 8 ноября, в Минэнерго РБ. Как позднее выяснилось, проблема была в некачественных трансформаторах напряжения, причём зарубежного производства (Италия). Следовательно, нет никаких оснований обвинять белорусских и российских специалистов в некачественной работе и наладке оборудования, не говоря уже о работе самого ВВЭР-1200. Он не только не был причиной временной остановки, но и сам был в безопасности. «*Блок был внепланово отключён от сети действием электрической защиты [из-за короткого замыкания в трансформаторах], при этом все проектные алгоритмы и автоматика блока отработали без замечаний: реакторная установка осталась на мощности, турбогенератор безаварийно автоматически поставлен на валоповорот». После установления причины срабатывания автоматики сотрудники станции начали менять трансформаторы итальянского производства на российские и уже во второй половине ноября рассчитывают снова подключить блок к энергосистеме*», — успокоил журналистов руководитель проекта строительства БелАЭС **Виталий Полянин**.

Как мы отмечали[2] в одном из наших регулярных обзоров, некоторые СМИ (в частности, литовские) действительно переволновались либо же сознательно преувеличили масштабы случившегося, охарактеризовав случившееся на БелАЭС термином «инцидент».

Для оценки аварий (тоже называемых инцидентами) существует Международная шкала ядерных событий, известная также по аббревиатуре INES. Шкала включает в себя 8 уровней — от нулевого (событие с отклонением ниже шкалы) до седьмого (крупная авария). Термин «инцидент» используется тут довольно строго и применяется к уровням 2 и 3 («инцидент» и «серьёзный инцидент» соответственно). Причём даже аварии 2-го уровня характеризуются куда более тяжёлыми последствиями: облучение персонала или посторонних лиц, радиоактивное загрязнение зоны, не предусмотренной проектом, серьёзные отказы в средствах обеспечения безопасности.

[2] Товарооборот Беларусь — Москва // СОНАР-2050. 17 ноября. 2020. URL: https://www.sonar2050.org/publications/tovarooborot-belarus-moskva-moskva-dogonyaet/

К слову, о Литве и её реакции. Ещё в начале ноября «Белэнерго» направило литовскому оператору энергопередающей системы Litgrid предупреждение о скором запуске станции, на что Литва в очередной раз отреагировала нотой протеста.

3 ноября Литва прекратила закупки электроэнергии на границе с Беларусью, из-за чего Латвии пришлось перенести точку покупки электроэнергии на границу с РФ (соответствующие решения были приняты ещё летом прошлого года). При этом в Латвии выдвинули условие РФ для дальнейшего импорта электроэнергии: доказательства её небелорусского происхождения.

Такой ход не стал неожиданностью, он обсуждался ещё в самом начале бойкота импорта энергии с БелАЭС. И уже тогда мы говорили, что это условие выдвигается для самоуспокоения прибалтийских политиков, озабоченных работой станции. Энергосистемы РФ и РБ работают в параллельном режиме. В перспективе ОЭС России и Беларуси будут объединены (ещё позже это произойдёт и в рамках ЕАЭС), то есть в этих сертификатах нет никакого смысла: Россия может преспокойно отправлять на экспорт «свою» электроэнергию, оставляя себе «белорусскую».

Справедливость наших слов подтвердилась буквально тут же. Министр иностранных дел Литвы Линас Линкявичюс принялся обвинять Латвию в несоблюдении бойкота: «*Мы уже и в устной форме информировали, и, конечно, информируем в письменной, поскольку в ситуации, когда не подтверждена новая методика* [торговли электроэнергией с третьими странами], *соответственно, действует методика 2018 г., в ней как раз не предусмотрены возможности торговли электроэнергией с Россией, что латыши вроде бы и начали делать*». Иными словами, в Литве тоже наконец осознали принципиальную нереализуемость задуманного ими энергетического огораживания, поэтому решили сменить концепцию и принудить соседей отгородиться уже от российско-белорусской энергетики в целом — как если бы ОЭС РФ и РБ уже существовала.

Как видим, сближению энергетик двух стран способствуют не только совместные энергетические проекты, но и козни соседей.

Однако оттоптаться на теме БелАЭС и её энергетическом пуске стремилась не только Литва. Оппозиционные СМИ Беларуси традиционно подняли плач о потерянном после запуска станции литовском рынке электроэнергии. Однако калькулятор вмиг разбивает этот траур.

Экспорт 2019 года в стоимостном выражении — 123,6 млн долларов, причём за счёт резко возросшего и неожиданного спроса со стороны Украины. В 2018-м экспортировали всего на 53 млн долл. Таким образом, даже работая на треть мощности, БелАЭС к концу первого квартала 2021 года способна сэкономить газа примерно на сумму экспорта 2018 года. Полноценная же работа станции, по оценке замминистра энергетики ***Михаила Михадюка****, позволит Беларуси экономить до 500 млн долл. в год — в 4 раза больше, чем давал экспорт электроэнергии в пиковый 2019 год, не говоря уже о косвенных плюсах вроде повышения конкурентоспособности белорусских товаров.*

Станция начала работать, однако её история и интеграционная роль на этом не закончились. Дальнейшие перспективы (создание вокруг БелАЭС промышленного кластера) обрисовал в своём выступлении на форуме «Информационная безопасность Союзного государства: современные вызовы и новые технологии» генеральный секретарь СГ **Григорий Рапота**: «*Это и радиационная медицина, это и любые другие работы, связанные с использованием радиоактивных изотопов в сельском хозяйстве, в промышленности, медицине и в других отраслях и многое другое*».

Более того, **Александр Лукашенко** и гендиректор «Росатома» **Алексей Лихачёв** успели обсудить даже возможность строительства второй станции. Однако это пока дело далёкой перспективы, поскольку она уже точно будет работать и на экспорт. Учитывая же, что сегодня обсуждаются площадки на восточной границе РБ, предположим, что речь идёт об экспорте в РФ, а вернее о работе в рамках общего энергорынка, тем более что на других соседей Беларуси рассчитывать в долгосрочном планировании не стоит.

Промышленный кластер вокруг БелАЭС ещё только обсуждается, однако сама станция после запуска уже успела стать площадкой для тестирования инновационной продукции компании «РТ-Доверенные платформы РК»: в цехе укрупнительной сборки БелАЭС испытали работу промышленных экзоскелетов.

Первый разработан специально для облегчения работы сварщиков и монтажников, которым нередко приходится работать в неудобных позах, повышая риск травмы и/или повреждения оборудования. Скелет позволяет зафиксировать положение и тем самым снять нагрузку с мышц работника. Второй экзоскелет тоже оценят монтажники: он позволяет работать в полусидячем или сидячем положении, не нагружая при этом коленные суставы. «*Мы получили положительные отзывы даже от тех, кто изначально относился к использованию экзоскелетов скептически. По нашим предварительным оценкам, применение экзоскелетов повысит производительность до 60 %, снизит риск травматизма, облегчит условия труда рабочих. По итогам испытаний составлены протоколы, в которых отмечены положительные качества этих изделий и изложены замечания для доработки конструкции*», — сообщили журналистам организаторы эксперимента. Уже известно, что «Энергоспецмонтаж» (предприятие Инжинирингового дивизиона Госкорпорации «Росатом») намерено арендовать несколько таких экзоскелетов для дальнейших испытаний на строительстве АЭС «Руппур».

Вакцина от COVID-19

Важным фактором работы экономики двух стран, фактором динамики интеграционных процессов в текущем году стала эпидемия COVID-19. Однако и её удалось превратить в фактор сближения. В прошлом месяце мы писали о начале пострегистрационных исследований российской вакцины против коронавируса «Спутник V» в Беларуси. 30 октября в телеграм-канале Минздрава РБ появился предварительный отчёт о результатах этих исследований. В частности, стало известно, что все участники чувствуют себя хорошо и готовы к получению второй дозы.

Уже 2 ноября пресс-служба Минздрава РБ заявила следующее: «*Мы уже практически согласовали с российскими коллегами новый проект — производство российской вакцины от коронавируса. Оно может быть налажено на РУП "Белмедпрепараты"... Сейчас специалисты ведут отработку документов по передаче трансфера технологий. Какая будет вакцина, какова технология — эти договорённости будут уже непосредственно между специалистами*».

В свою очередь президент Беларуси Александр Лукашенко 5 ноября уточнил, что такая инициатива исходила от российского президента: «Он сам предложил: "*Если у тебя есть желание, мы можем вам давать исходный материал для вакцины. Пожалуйста, разворачивай производство, мы всё сделаем. Производите вакцину для себя, хотите продавать — продавайте*"».

Значение этого жеста многими осталось незамеченным, поэтому отметим его отдельно. По состоянию на сентябрь текущего года в мире разрабатывалось около 200 вакцин от коронавируса. 40 из них начали испытывать на людях, 7 из этих 40 достигли третьей фазы клинических испытаний (в последнее время к ним можно прибавить российскую «ЭпиВакКорона», американо-немецкую вакцину от BioNTech и американскую разработки Pfizer). Однако ***если говорить о производстве, то на начало ноября ещё ни одна страна в мире не производила вакцину от COVID-19 для массовой вакцинации, тем более если эту вакцину разработали не***

***учёные этой страны**. К примеру, в самой России о начале массового производства было заявлено[3] лишь спустя неделю после этого предложения — 11 ноября. Производство ещё одной российской вакцины намечено[4] на февраль 2021 года.*

Такие заявления в числе прочего означают, что успешно пройден важный этап — масштабирование производства, с которым неизбежно сталкивается любой производитель вакцин. «*Сложное биотехнологическое производство требует калибровки, причём этот процесс невозможно заранее точно спроектировать — его нужно настраивать опытным путём. Заранее неизвестно, сработают "настройки" на каждом этапе или нет. Часто, если они не срабатывают на какой-то из фаз масштабирования, нужно начинать процесс заново. Обычно наладка такого массового производства занимает год, а здесь мы пытаемся уложиться в недели*», — объяснял[5] проблемы, с которыми сталкиваются производители, генеральный партнёр и сооснователь венчурного фонда ATEM Capital **Антон Гопка** в начале ноября.

Все эти обстоятельства позволяют нам утверждать: предложение президента РФ — эксклюзив, недоступный более никому в мире.

Неудивительно, что в Беларуси решили им воспользоваться. «В лабораторных условиях первая партия, уверен, будет уже в этом году. Может быть, не на базе "Белмедпрепаратов", а на базе другого учреждения. Но это будет в этот год. А масштабирование, промышленное производство — конечно, это будет следующий год», — рассказал исполняющий обязанности главы Минздрава Белоруссии **Дмитрий Пиневич**. К тому же консультации российских производителей, которые уже прошли этап масштабирования производства, помогут сократить его и белорусам.

Как уточнил[6] в конце ноября посол РФ в Беларуси **Дмитрий Мезенцев**, большая заслуга в этом принадлежит РФПИ.

Однако только лишь передачей вакцины совместная борьба с эпидемией коронавируса не ограничивается. По словам[7] Александра Лукашенко, финансировать возросшие расходы на нужды медицины Беларусь может лишь благодаря российской поддержке: «*Мы договорились недавно с россиянами, что миллиард долларов мы им в этом году не платим (они отложили наши долги). 500 миллионов долларов мы у них заимствовали через Евразийский банк. Я думал, поддержим машиностроение и прочее. А ничего подобного, все пятьсот миллионов я пока держу и финансирую лечение людей от ковида*».

---

[3] Мурашко заявил о запуске массового производства вакцины «Спутник V» // РБК. 11 ноября. 2020. URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5fabf8709a794789492f1a6b

[4] Массовое производство вакцины от коронавируса центра Чумакова может начаться в феврале // Коммерсант. 9 ноября. 2020. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4565366

[5] Всеобщая вакцинация откладывается: вакцину от коронавируса пока не получается запустить в массовое производство // thebell.io. 3 ноября. 2020. URL: https://thebell.io/vseobshhaya-vaktsinatsiya-otkladyvaetsya-vaktsinu-ot-koronavirusa-poka-ne-poluchaetsya-zapustit-v-massovoe-proizvodstvo

[6] Белоруссия может начать выпуск российской вакцины от COVID-19 в начале 2021 года // Национальная служба новос*тей. 27 ноября. 2020. URL: https://nsn.fm/society/belorussiya-mozhet-nachat-vypusk-rossiiskoi-vaktsiny-ot-covid-19-v-nachale-2021-goda*

[7] Лукашенко заявил о договоренности с Москвой об отсрочке уплаты долга на $1 млрд // Ведомости. 20 ноября. 2020. URL: https://www.vedomosti.ru/politics/news/2020/11/20/847771-lukashenko-zayavil-o-dogovorennosti-s-moskvoi-ob-otsrochke-dolga-na-1-mlrd-v-etom-godu

Межгосударственное сообщение

Посткарантинное восстановление ж/д сообщения между Москвой и Минском будет приятным событием не только само по себе: стороны готовятся к запуску на этом маршруте скоростных электропоездов «Ласточка». «*С Белорусской железной дорогой проработан вопрос о назначении двух пар новых скоростных электропоездов "Ласточка" Москва — Минск в пятивагонном исполнении. Запуск "Ласточек" станет возможен сразу после возобновления курсирования международных пассажирских поездов в сообщении с Республикой Беларусь*», — сообщается на сайте российского ж/д оператора.

Данная новость примечательна сразу несколькими моментами. Пятивагонная «Ласточка» — это почти 400 сидячих мест. Следовательно, можно предположить, что такой поезд будет курсировать днём и, скорее всего, не станет заменой уже существующему ночному поезду, а будет его дополнять. К тому же расстояние от Москвы до Минска примерно равняется расстоянию между Москвой и Санкт-Петербургом.

И можно ожидать, что время пути между столицами РФ и РБ сократится до 5–5,5 ч. — как раз за столько «Ласточка» преодолевает путь между Москвой и Санкт-Петербургом. Сегодня же, чтобы попасть из Москвы в Минск или обратно на поезде, приходится ехать порядка 10 часов. С учётом трансфера «город — аэропорт» и «аэропорт — город», а также необходимости прибыть в аэропорт вылета заранее такой дневной поезд станет альтернативой авиарейсу между двумя столицами.

Между тем авиасообщение между двумя странами восстанавливается довольно активно. Российский авиаперевозчик «Азимут» объявил о начале полётов из Ростова-на-Дону в Минск и обратно (с 17 декабря). Это уже десятый авиаперевозчик, заявивший о возобновлении полётов после отмены карантинных ограничений в сентябре. Отдельно отметим, что начало работы такого маршрута открывает короткую дорогу в Беларусь гражданам ДНР и ЛНР и жителям юга России.

Двусторонние соглашения

Гражданам России и Беларуси становится проще работать в соседних странах. В конце октября премьер-министр РФ **Михаил Мишустин** анонсировал запуск в 2021 году специального приложения для трудоустройства мигрантов из стран ЕАЭС. Хотя возможен и обратный вариант. «*Ну и, если кто-то захочет поработать в странах — членах союза, это также для наших российских людей будет доступно*», — уточнил глава правительства.

С 20 ноября вступило в силу межгосударственное (ЕАЭС) соглашение о пенсионном обеспечении. Его суть — обеспечение равенства прав в сфере пенсионного обеспечения независимо от места работы. В частности, соглашение предполагает суммирование страхового стажа в том случае, если человек трудился в разных странах. В этом случае он сам сможет выбрать, какая из стран ЕАЭС будет начислять ему пенсию, а при её расчёте будет учтён весь его стаж. Соглашение было подписано ещё год назад и теперь вступило в силу.

Для граждан России и Беларуси в этом смысле мало что изменится. Аналогичное двустороннее соглашение (Договор о сотрудничестве в области социального обеспечения) было подписано ещё в январе 2006 года. Впрочем, то, что такое право теперь гарантировано не только двусторонним, но ещё и многосторонним договором, само по себе неплохо. К тому же подписание и вступление в силу этого соглашения демонстрирует, что союзная и евразийская интеграция имеют один вектор, развиваясь по схожим сценариям: признанный полезным опыт в дальнейшем масштабируется, распространяясь на ЕАЭС.

Проще становится не только работать, но и учиться. Министры образования РФ и РБ согласовали реализацию проекта, в рамках которого с 2022 года в Полоцком кадетском корпусе могут обучаться курсанты из РФ. Обратный вариант (обучение белорусских курсантов в российских военных вузах) тоже предусматривается, однако с этим придётся подождать до 2023–24 гг.

В ответ Беларусь продолжает развивать в России проекты специального образования. В ноябре в Новосибирском государственном аграрном университете открылся учебный класс Минского тракторного завода. *«Наша задача — вместе с университетом готовить настоящих профессионалов для агропромышленного комплекса. А без материально-технической базы это сделать невозможно. Лучше, когда человек не просто что-то видит на плакате или макете, а может попробовать поработать на реально действующей технике, испытать её в полевых условиях. Именно такую возможность даст новый учебно-сервисный центр. В будущем высококлассные кадры смогут качественно обслуживать и эксплуатировать сельхозтехнику, а завод поможет в трудоустройстве выпускников НГАУ»*, — пояснил генеральный директор МТЗ Виталий Вовк. В учебном классе есть зона с учебными стендами по ремонту оборудования, мастерская для ремонта двигателей, ходовой, шиномонтажное помещение. Причём всё это настоящее. Напомним, что похожие классы при российских вузах открывает и БелАЗ.

Оборонный контур

Министр обороны РБ Виктор Хренин в эфире белорусского телевидения озвучил план военного сотрудничества на ближайшее будущее. По его словам, план развития белорусских вооружённых сил составлен на ближайшую пятилетку (2021–2025 гг.). Его основное направление — модернизация и закупка нового вооружения. Ближайшие закупки, которые планируется совершить уже в 2021 году, — 4 вертолёта Су-30СМ, а также перевооружение двух механизированных батальонов на БТР-82А. Помимо этого, Беларусь планирует закупать в России средства связи и радиоэлектронной борьбы.

Глава МО РБ раскрыл некоторые детали учений «Запад-2021». Известно, что по своему масштабу они превзойдут «Славянское братство — 2020» и будут проходить на пяти полигонах Беларуси.

Напомним, что в будущем году совместные военные учения запланировано проводить ежемесячно.

Факторы отдаления

Экономика

Как и в предыдущие годы, одной из основ двусторонней торговли в 2021 году станут прогнозные балансы спроса и предложения по поставкам продовольствия. Как уточнили в Минсельхозпроде РБ, их согласование и подписание ожидаются в декабре 2020 года. Предварительно же глава белорусского министерства обсудил вопросы балансов (в т. ч. вопрос выполнения балансов 2020 года) с министром сельского хозяйства России **Дмитрием Патрушевым** в ходе видеоконференции. «*Несмотря на некоторое падение объёмов взаимной торговли в первом полугодии, Россия является для Беларуси одним из основных партнёров, её доля в структуре экспортных поставок составляет 75 %. Удельный вес российской продукции в общем объёме импорта продовольственных товаров в Беларусь — 33,6 %, в 2020 году он вырос на 2,3 процентных пункта*», — таковы вкратце итоги двусторонней торговли в январе — августе. Кроме того, в пресс-службе белорусского министерства уточнили, что товарооборот за 8 месяцев достиг 3,7 млрд долларов (из которых 2,8 млрд — белорусский экспорт в РФ).

Несмотря на эпидемию, России и Беларуси удалось сохранить весьма внушительные объёмы двусторонней торговли — и это несомненный позитив. Сам механизм согласования прогнозных балансов используется для

регулирования российско-белорусской торговли уже не первый год и показал себя достаточно эффективным средством. Почему же тогда мы «минусуем» эту новость в нашем обзоре?

Для этого необходимо вернуться в 2019 год и вспомнить о согласовании дорожных карт к интеграционному соглашению. В числе прочего они предполагали создание общих рынков. «*Напомним, что в будущем году стороны могут отказаться от установившейся ещё в 2008 году практики подписания балансов на поставку продовольствия — с возникновением единого рынка они станут ненужными. Однако на 2020 год такие балансы ещё подписали*», — говорилось[8] в одном из наших обзоров в декабре прошлого года.

Иными словами, минусом является не само по себе согласование балансов, а то, что, имея уже более продвинутый инструмент организации торговли и регулирования производства, стороны продолжают пользоваться методом, которому скоро исполнится полтора десятка лет.

Метод прогнозных балансов был хорош для времён высоких цен на углеводороды, времён, когда российское руководство оценивало импорт исключительно с точки зрения текущей финансовой состоятельности («Выгоднее импортировать, чем производить у себя? Импортируем») и не слишком озадачивалось вопросами безопасности и импортозамещения. С тех пор прошло не так уж много времени, однако ситуация в отдельных отраслях и отношение российских чиновников к их поддержке изменились кардинально. В результате собственное производство РФ активно наполняет внутренний и внешний рынки (характерный пример — продукты питания; их внешнеторговый оборот в ближайшие годы может стать нулевым, хотя 10 лет назад импорт превышал экспорт на 30-35 млрд долл.).

При этом интересы российских производителей неизбежно вступают в конфликт с белорусским импортом. И это касается не только продуктов питания или наращивания торгового оборота между Беларусью и Москвой, о чём мы сообщали[9] недавно. Свежий пример — недавний выход[10] российского производителя грузовых автомобилей КамАЗ на рынок карьерных самосвалов. Причём выход с заделом на будущее. «*Самосвал собран как Autonomous Ready, то есть применённые агрегаты самосвала полностью готовы для превращения его в беспилотный. Остаётся лишь установить элементы машинного зрения, сенсоров, связи и блок принятия решений, чтобы грузовик смог самостоятельно работать в карьерах без участия водителя*», — рассказывает главный конструктор инновационных автомобилей Научно-технического центра компании **Сергей Назаренко**. Учитывая, что в КамАЗе намерены в ближайшие 2 года освоить линейку подобной техники грузоподъёмностью 45-70 тонн, нетрудно понять, что российский производитель намерен потеснить не только Caterpillar и Komatsu, но и БелАЗ.

Ещё один свежий пример — из сектора АПК. В 2020 году Беларусь заняла второе место по импорту российской сои (рост экспорта которой, в свою очередь, в этом году обещает превысить 1,5 млн тонн, что на 70 % больше, чем в 2019 году). Российский импорт загружает белорусские мощности по переработке этой культуры, после чего частично полученная продукция (соевый шрот) идёт обратно на российский рынок и используется для производства комбикормов. Хорошо? Просто отлично: создание цепочек переработки, рост торгового оборота.

---

[8] «Давайте уже после *праздников»: дорожные карты решено окончательно согласовать в январе // СОНАР-2050. 30 декабря. 2019. URL: https://www.sonar2050.org/publications/davayte-uje-posle-prazdnikov-dorojnye-karty-resheno-okonchatelno-soglasovat-v-yanvare/*

[9] Товарооборот Беларусь — Москва // СОНАР-2050. 17 ноября. 2020. URL: https://www.sonar2050.org/publications/tovarooborot-belarus-moskva-moskva-dogonyaet/

[10] КАМАЗ представил новейший карьерный самосвал // rostec.ru. 22 октября. 2020. URL: https://rostec.ru/news/kamaz-predstavil-noveyshiy-karernyy-samosval/

Однако вслед за производством сои в РФ возникает[11] и собственная переработка: «*К настоящему моменту в Центральном федеральном округе уже заявлен ряд инвестпроектов по расширению существующих и созданию новых мощностей по переработке сои с общим объёмом прироста на 2,5 млн тонн, до 3,8 млн тонн в год*».

Учитывая, что производство соевых бобов в России в этом году ожидается на уровне 4,2 млн тонн, заявленные мощности способны поглотить почти всё собственное производство, оставив белорусских производителей без сырья.

Впрочем, речь идёт не только о поставках сырья или о конкуренции собственного производства РФ с белорусским импортом. Затягивание вопроса создания единых рынков может обернуться конкурированием российских и белорусских производителей на внешних рынках. Свидетельство тому — данные Минсельхоза РФ о российском экспорте мяса в январе — сентябре текущего года. Он достиг 360 тыс. тонн, или 610 млн долл. в стоимостном измерении (+79 % по весу и +69 % в деньгах к аппг). Эксперты Россельхозбанка ожидают, что по итогам года экспорт составит 590 тыс. тонн и возьмёт планку в 1 млрд долл. При этом основным импортёром выступает Китай (только в сегменте куриного мяса закупки выросли в 3,9 раза, достигнув 235 млн долл.). А ведь и белорусские производители рассматривают китайский рынок в качестве желаемого направления торговой экспансии. К тому же не так давно Госсовет КНР принял план самообеспечения страны животными белковыми продуктами. А значит, через какое-то время Китай перестанет так активно импортировать мясо как из России, так и из других стран. И производители РФ и РБ начнут конкурировать за оставшиеся рынки с удвоенной силой.

В этих изменившихся условиях использование механизма прогнозных балансов начинает работать скорее в минус белорусским партнёрам и грозит торговыми конфликтами белорусских и российских производителей в ближайшие годы — слишком велик риск очередных попыток «урегулировать» их интересы через механизм взаимных ограничений, противостояния антимонопольных и регулирующих структур и т. п.

Внешняя политика

17 ноября Александр Лукашенко, а затем и Владимир Макей заявили о том, что не намерены отказываться от доктрины многовекторности во внешней политике Беларуси. «*Если кто-то понимает наш путь на многовекторность как то, что мы, цитирую, "отворачиваемся от России", — это не так. Сегодня половина экспорта нашей продукции продаётся на внешних рынках вдали от нас и от России. Этот экономический вектор нам надо обеспечивать политически, дипломатически. Вот и вся многовекторность. Это аксиома. Любое государство проводит такую политику*», — пояснил свою позицию глава Беларуси. В похожем ключе высказался и глава МИД Беларуси: «*Россия однозначно является нашим главным, стратегическим партнёром и союзником, точно так же, как Китай. Но это не значит, что мы должны замыкаться только лишь на каких-то двух направлениях, как бы кто ни упрекал нас в том, что мы пытаемся проводить политику многовекторности. Как можно отказаться от взаимовыгодных направлений сотрудничества со странами «дальней дуги», европейскими странами, куда идёт более 50 % нашего экспорта?*»

Однако ещё более точно понимание этой доктрины сформулировал[12] заведующий отделом социологии государственного управления Института социологии НАН РБ **Николай Щёкин**: «*Во внешней политике, в экономике*

[11] Союзная переработка // СОНАР-2050. 17 ноября. 2020. URL: https://www.sonar2050.org/publications/belarus-pomogaet-rossii-pobit-eksportnyy-rekord/

[12] Щекин: многовекторность Беларуси - это не двуликость, а подтверждение независимости страны // БелТА. 25 ноября. 2020. URL: https://www.belta.by/society/view/schekin-mnogovektornost-belarusi-eto-ne-dvulikost-a-podtverzhdenie-nezavisimosti-strany-417328-2020

многовекторность должна присутствовать, тем более что это концентрированное выражение суверенности и независимости Беларуси».

Как раз в таком толковании, как нам кажется, и заключается проблема.

Многовекторность не может быть выражением суверенности и независимости, по крайней мере в том смысле, какой выше вкладывают в это понятие высшие государственные деятели РБ. Там прямо говорится о зависимости Беларуси от экспорта в страны «дальней дуги», о том, что Беларусь при проведении своей внешней политики обязана учитывать мнение этих стран, должна стараться не испортить с ними отношения.

Суверенитет скорее может быть описан как способность политической элиты ставить национальные интересы во главу угла. К примеру, с 2014 года в отношении России действует целый перечень экономических санкций, что стало причиной ответных санкций РФ. Однако это не означало разрыва экономических связей: РФ торговала и торгует со всеми этими странами. Делает ли это внешнюю политику России многовекторной? Совсем нет. Однако её такой сделал бы отказ от Крыма, отказ от интеграционных проектов на постсоветском пространстве и другие уступки в обмен на обещание экономических преференций.

Национальные интересы Беларуси заключаются в углублении союзной и евразийской интеграции. Её затягивание со ссылкой на риск потери какой-то доли рынков в странах Европы называется многовекторностью.

Так называемая многовекторность создаёт у белорусского общества, в частности у молодёжи, опасную иллюзию альтернативного пути: мол, можно интегрироваться с бывшими союзными республиками, а можно — со странами ЕС, и этот путь даже предпочтительнее, поскольку рынок ЕС больше, а уровень жизни там выше. Осенью 2019 года эти иллюзии уже воплотились в протест против подписания интеграционного соглашения, а также стали своеобразной репетицией текущего поствыборного кризиса в Беларуси. Отказываясь видеть связь между постоянной апелляцией к многовекторности и опасными протестными настроениями в белорусском обществе, руководство республики укрепляет этот раскол. Украинский Евромайдан разворачивался по тому же сценарию: многие его участники всерьёз были уверены[13], что отказ Виктора Януковича от подписания Соглашения об ассоциации с ЕС лишает Украину возможности вступить в Евросоюз (а им мешает получить общеевропейский соцпакет, «шенген», европейские зарплаты и легальный доступ к тамошнему рынку труда). Те, кто сегодня требует от Александра Лукашенко оставить пост президента, передав власть **Светлане Тихановской**, имеют похожие заблуждения. С этими же заблуждениями они выходили на протесты осенью и зимой 2019 года.

Говорим ли мы о том, что руководству Беларуси следует отказаться от многовекторности? Нет, иначе мы бы уподобились голосам на Западе, говорящим: «Беларусь должна отказаться от сближения с Россией». Однако мы призываем наших союзников пересмотреть концепцию многовекторности и осознать её неявный деструктивный потенциал.

Почему мы настаиваем на его деструктивности? Хотя бы потому, что внимательно наблюдаем, кто именно эту самую многовекторность хвалит. «*Визит российского министра иностранных дел Сергея Лаврова предвосхищала массированная критика самостоятельной белорусской внешней политики прокремлёвскими СМИ*», — пишет[14] директор аналитического центра EAST **Андрей Елисеев**. В другие времена Елисеев, как и прочие агенты влияния Запада, вполне сочувствует протестующим с августа белорусам (а возможно, и сам принимает участие в протестах). Однако тут небывалое дело: добрые слова в адрес власти и проводимой ею внешней политики.

[13] Более того, это прямым текстом заявил в интервью Ксении Собчак экс-глава Офиса Президента Украины **Андрей Богдан** говоря о причинах евромайдана: «Он [Янукович] 4 года вёл страну в Европу и тут опа — разворот на 180 градусов».

[14] Прокремлевские СМИ – Лукашенко: Хорони многовекторность, чтобы не разделить судьбу Каддафи // reform.by. 25 ноября. 2020. URL: https://reform.by/182801-prokremlevskie-smi-lukashenko-horoni-mnogovektornost-chtoby-ne-razdelit-sudbu-kaddaf

Удивляться тут нечему. Елисеев в данном случае транслирует точку зрения Запада, для которого развитие Союзного государства России и Беларуси — перспектива куда более неприятная, чем сохранение Лукашенко в качестве президента Беларуси. С одним условием: «самостоятельная» внешняя политика.

Энергетика

В прошлом выпуске «Пульса интеграции» мы писали о том, что Беларусь продолжает закупать танкерную нефть, хотя и сократила такие поставки до минимума (к примеру, в октябре были закуплены только 80 тыс. тонн, то есть один танкер). В начале ноября стало известно, что практика альтернативных закупок нефти будет сохраняться и в 2021 году. «*Это интересно и для самих предприятий: можно попробовать различные сорта, чтобы, возможно, увеличить выход светлых нефтепродуктов*», — обосновал это намерение премьер-министр Беларуси **Роман Головченко**.

В ноябре Беларусь морских поставок не получала. Однако альтернативная закупка всё же была: «Укртранснафта» получила разрешение от «Нафтогаза Украины» на продажу британской «дочке» «Белорусской нефтяной компании» 80 тыс. тонн нефти. И это несмотря на то, что ещё в октябре Украина анонсировала введение санкций в отношении Беларуси (которые и ввела[15] спустя неделю после появления новости о поставке нефти).

Выводы

Не впервые приходится констатировать, что факторы, тормозящие интеграционные процессы, обычно связаны с различным толкованием россиянами и белорусами одних и тех же явлений и процессов. Та же многовекторность, понимаемая в Беларуси как залог суверенитета, на деле оказывается как раз проявлением несамостоятельности. Так называемые «альтернативные поставки нефти» на деле только портят белорусским НПЗ экономические показатели. Практика регулирования двусторонней торговли через прогнозные балансы на деле откладывает проблемы, с которыми белорусские производители неизбежно столкнутся в будущем.

И это, разумеется, не случайное совпадение. Подобные примеры демонстрируют, что сложное слово «интеграция» на деле довольно просто разворачивается в бытовом понимании. Интеграция — это не много торговать друг с другом и не налаживание производственных цепочек. Интеграция — это прежде всего одинаково мыслить. А торговля и производство — это уже производные, они обязательно приложатся.

---

[15] Санкции против Беларуси ввели еще семь стран, в том числе Украина // РБК-Украина. 20 ноября. 2020. URL: https://news.rbc.ua/rus/politics/sanktsii-protiv-belarusi-vveli-eshche-sem-1605874715.html



«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: 8-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: 8-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: 8-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org