ПУЛЬС ИНТЕГРАЦИИ

Развитие союзных отношений России и Беларуси в марте 2021 года.

www.sonar2050.org
expert@sonar2050.org
«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

www.sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: +7-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: +7-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Адрес: Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: +7-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Telegram: sonar2050

YouTube: sonar2050.org

Оглавление

Факторы сближения 5
Перевалка 5
Оборонный контур 6
Дорожные карты. Налоги, документооборот 8
БелАЭС 9
Вакцина 11
Факторы отдаления 11
2020: итоги «спора о нефти» 11
Импорт нефти меньше ожидаемого 12
Перезагрузке не хватает наполнения 13
Проигрываем в скорости 13
Выводы 14

Введение

Если попробовать описать март коротко, его описание можно уложить в короткую фразу: «Не стыдно». За него действительно не стыдно. Есть что предъявить. Особенность интеграции в том, что союзные проекты всегда очень растянуты во времени. А потому из внимания нередко выпадает смысл процесса: где результат, к чему идём? И как раз за март отчитаться будет просто.

Вот работающее соглашение о перевалке, первые тысячи тонн нефтепродуктов приняты и отгружены. А стороны уже работают на перспективу, заключив соглашение о сотрудничестве между Беларусью и Ленинградской областью. Вот БелАЭС, где готовятся к итоговой приёмке первого энергоблока (к его передаче из опытно-промышленной в промышленную эксплуатацию). К тому же там уже начали загрузку имитаторов ТВС во второй энергоблок и рассчитывают осуществить его физический пуск в конце текущего года. Вот Минобороны РФ и РБ, подписавшие 5-летнюю программу стратегического сотрудничества (истерящие в панике соседи прилагаются).

Иными словами, мы увидели интеграционный процесс таким, каким он и должен быть.

Факторы сближения	Факторы отдаления
Минобороны России и Беларуси подписали программу стратегического партнёрства на ближайшие пять лет. Среди прочего в ней говорится о создании центров совместной подготовки военных специалистов (в частности, военных лётчиков и специалистов войск ПВО).	Подведены итоги торговли между РФ и РБ за прошлый год. «Спор о стоимости нефти» не только обрушил доходы белорусского бюджета, но и сократил выручку российских компаний на 3,14–3,33 млрд долл., став основной причиной падения торгового оборота между двумя странами (в зависимости от источника статданных доля «спора» колеблется от 50 до почти 70 %).
Соглашение о перевалке белорусских НП в портах Ленобласти не только подписано, но и действует: с начала марта грузы пошли в порты. Руководство области анонсировало план увеличения оборотов портов до 200 млн тонн в год, а значит, здесь ждут любые белорусские грузы.	Восстановление импорта нефти идёт пока более медленными темпами, нежели анонсировало правительство РБ в конце прошлого года. Так, вместо среднеквартальных закупок в размере 4,5 млн тонн в I квартале 2021 года будет приобретено 3,85 млн, из которых 3,6 млн тонн — у российских компаний.
В марте началась загрузка имитаторов тепловыделяющих сборок во второй энергоблок БелАЭС. Руководство «Росатома» заявило о возможности физического пуска энергоблока уже в этом году.	Новостную повестку в отношениях РФ и РБ за последние семь месяцев ресурс sputnik.by справедливо обозначил термином «союзная перезагрузка». Тем не менее для полноценной перезагрузки отношениям пока не хватает наполнения. Хорошо, но мало. Одна из причин — в союзных отношениях до сих пор отсутствует модель взаимодействия различных форм капиталов: российской частной инициативы и белорусского госкапитализма. Причём это проблема отнюдь не нова и известна как минимум с 2013 года. Слишком много времени уходит на планирование (пример создания общего информационного пространства).
Стартовал пилотный проект электронного документооборота между российскими и белорусскими компаниями. По сути, это первый шаг к единому налоговому кодексу.	
Валидационная партия вакцины «Спутник V» белорусского производства одобрена, «Белмедпрепараты» начали массовое производство.	

Факторы сближения

Перевалка

В феврале было подписано соглашение о перевалке белорусских грузов в российских портах. В марте оно начало действовать, причём сразу, без раскачки: уже в начале марта белорусские НПЗ отправили в РФ первые партии нефтепродуктов в порты Санкт-Петербург и Усть-Луга. По состоянию на 2 марта «Белорусская нефтяная компания» уже размещала предложения о поставках бензина и топочного мазута из российских портов. А согласно данным Минтранса РФ, первые партии бензина и мазута были отправлены с Мозырского НПЗ 5 и 6 марта. Соответственно, спустя 3–4 суток первая партия бензина с Мозырского НПЗ поступила в порт Усть-Луга (3,5 тыс. тонн), а «Петербургский нефтяной терминал» (Большой порт Санкт-Петербурга) принял 3,6 тыс. тонн мазута того же НПЗ, о чём мы писали в еженедельных обзорах союзной повестки. А в конце марта в Центральной энергетической таможне (порт Усть-Луга) подтвердили вывоз первых 37 тыс. тонн белорусского бензина.

«*По условиям межправительственного соглашения в 2021 году ПНТ* [Петербургский нефтяной терминал — СОНАР-2050] *ожидает принять 680 тысяч тонн мазута и 130 тысяч тонн масла с белорусских НПЗ*», — уточняет[1] совладелец ПНТ **Михаил Скигин** в интервью изданию «Коммерсант».

Как мы и предполагали ранее, в Беларуси приняли решение уходить из Прибалтики постепенно, подчиняя принципиальность экономике. Так, уже известно, что примерно 174 тыс. тонн мазута будет отгружено через порт Мууга (Эстония). Латвийские Рига и Вентспилс примут 111 тыс. тонн бензина. Впрочем, суммарно это менее 10 % от того, что запланировано к отгрузке из портов Ленобласти, и соглашению с РФ эти отгрузки никак не противоречат.

Уже есть и промежуточные итоги ухода белорусских грузов из Клайпеды. LRT.lt, ссылаясь на данные Nasdaq, сообщает, что в феврале выручка терминалов Klaipedos Nafta упала до 1,3 млн евро (-38,1 % к февралю 2020 года).

Отметим, что сравнение с 2020 годом показательно вдвойне, ведь в феврале прошлого года отгрузка нефтепродуктов сократилась из-за спора Беларуси и России (и соответствующего падения производства) относительно стоимости нефти. То есть это не просто падение выручки, а падение в сравнении с и так невысокими показателями.

Говорить тут особо нечего: грузы пошли, соглашение работает. Все, кто в него не верил и заявлял о невозможности такого транзита (в особенности в Литве), посрамлены. «*В отличие от других портов Прибалтики, оборот Клайпеды держался исключительно на Беларуси. Что будет, когда из Клайпеды уйдут белорусы, можно наблюдать прямо сейчас на примере Латвии — того, что происходит с её железными дорогами и портами после того, как оттуда ушли российские грузы… Вильнюс своей политикой по отношению к Беларуси ведёт к тому, что через пять–шесть лет и Литовские железные дороги будут продавать рельсы с молотка* [как это

[1] «Надежда уже в предсмертном состоянии» // Коммерсант. 3 марта. 2021. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4711896

уже происходит в Латвии — СОНАР-2050]», — комментирует[2] ситуацию экономист и политический аналитик **Александр Носович**.

В Литве же, как мы помним, в это «что будет, если...» отказывались верить и постоянно апеллировали к тому, что Беларусь это делает якобы себе в убыток. Поэтому специально для Литвы, а также всех обеспокоенных в марте появилось разъяснение происходящего.

«*Сейчас под давлением политических обстоятельств было принято решение о предоставлении дополнительных скидок на перевозку белорусских нефтепродуктов. Поскольку транспортное плечо на Усть-Лугу и на Петербург больше, чем на Клайпеду для Беларуси, поэтому при прочих равных выгоднее было везти в Клайпеду, но если там предоставлены значительные скидки, то тогда ситуация меняется*», — комментирует[3] главный редактор портала «ПортНьюс» **Виталий Чернов**. В «Белнефтехиме» эту информацию подтверждают: «*На сегодняшний момент российская сторона предоставила достаточно благоприятные условия. Настолько благоприятные, что выгоднее, чем Прибалтика*», — говорится[4] в заявлении пресс-службы концерна.

Впрочем, эксперт уточняет, что поскольку это только начало, вслед за нефтью пойдут калийные удобрения: «...*И если белорусский балкерный грузопоток пойдёт вслед за нефтепродуктами, он загрузит те достаточно большие мощности, которые сейчас создаются, и экономический эффект будет мультипликативным для всей Ленинградской области*».

Иными словами, наращивание грузопотока со временем оправдает дополнительные скидки, а перевод белорусских грузов в порты Ленобласти полностью совпадает с планами по их развитию: «*Мы достигли цифры перевалки всех грузов в 100 млн тонн. Сегодня мы стремимся к новой вершине — это 200 млн тонн, которые будут переваливаться через портовые мощности Ленинградской области. Эта цифра не за горами, мы её достигнем в ближайшее время*», — заявил журналистам губернатор области **Александр Дрозденко**.

Во исполнение этих планов в конце марта Беларусь и Ленинградская область подписали соглашение о сотрудничестве. Оно не только о перевалке, но и, в том числе, о ней. К слову, по последней информации, калийные удобрения из Беларуси «пропишутся» на терминале «Еврохим», сдача которого ожидается в конце 2023 года.

---

*И чтобы уж совсем закрыть обзор темы по итогам марта, необходимо упомянуть назначение нового посла РФ в Беларуси. Фигура **Евгения Лукьянова** очевидно даёт понять, что вопросу перевода белорусского грузопотока в российские порты уделяется самое пристальное внимание. В СМИ сообщается, что новый посол хорошо разбирается в ресурсной базе Северо-Запада (видимо, имеется в виду не только Северо-Запад РФ, но и весь Балтийский регион), а также ориентируется в проблематике торговых и транзитных маршрутов.*

Оборонный контур

В начале марта стало известно о подписании программы стратегического партнёрства МО РФ и МО РБ. Программа рассчитана на 5-летний срок и, очевидно, развивает уже имеющиеся наработки в этом направлении. Начальник департамента международного военного сотрудничества МО РБ генерал-майор **Олег Воинов**, комментируя

---

[2] Соседский пример заразителен: Литва хоронит транзит вслед за Латвией // lv.sputniknews.ru.12 марта. 2021. URL: https://lv.sputniknews.ru/Baltics/20210312/15317018/Sosedskiy-primer-zarazitelen-Litva-khoronit-tranzit-vsled-Latvia.html

[3] Эксперт рассказал о скидках для белорусского транзита через порты РФ // sputnik.by. 16 марта. 2021. URL: https://sputnik.by/radio/20210316/1047139626/Vse-upiralos-v-skidki-ekspert-o-vygodakh-belorusskogo-tranzita-cherez-RF.html

[4] «Белнефтехим»: транзит через порты в России выгоднее стран Балтии // sputnik.by. 15 марта. 2021. URL: https://sputnik.by/economy/20210315/1047130530/Belneftekhim-tranzit-cherez-porty-v-Rossii-vygodnee-stran-Baltii.html

подписание документа, не стал вдаваться в подробности. Однако отметил, что впервые такой документ подписан на такой длительный срок.

Добавил деталей и **Александр Лукашенко**, заявив, что «...*мы будем координировать нашу оборонную политику на злобу дня, внешнюю политику*». С оборонной политикой всё понятно, тут никаких сенсаций. В конце концов, обе страны входят в ОДКБ как раз для того, чтобы координировать оборонную политику. А вот координация внешней политики — такого прежде не было.

Впрочем, первые подробности программы выяснились уже на неделе.

Главы МО РФ и РБ договорились о создании трёх учебно-боевых центров совместной подготовки военнослужащих (Нижегородская, Калининградская, Гродненская области). Даже география создания таких центров говорит нам о направлении этой подготовки. Гродненская область — самый западный регион Беларуси, Калининградская — самый западный регион РФ. Таким образом, создание данных центров — логичное развитие другого направления совместной подготовки белорусских и российских военных (ежегодных учений). Беларусь и Россия действительно укрепляют свои западные границы, так что прибалтийские пропагандисты в данном случае совершенно правы.

Наконец, президент Беларуси внёс ясность в вопрос об авиационных базах на территории Беларуси.

Вопрос этот достаточно давний, и по этому поводу Лукашенко пытались «укатать» не раз и не два. Нет, не мы. Напомним, что в конце 2019 года в Беларусь приезжала группа представителей американских аналитических центров (т.е. неофициальные представители разведки), а в их числе — экс-главком Сухопутных сил США в Европе генерал **Бен Ходжес**.

Поэтому имеет смысл вспомнить[5] позицию РБ по этому вопросу на ноябрь 2018 года: «*Мы в союзе с Россией — в военно-политическом союзе. Будет здесь база военная или не будет — разницы абсолютно никакой нет. И мы эту базу не размещаем здесь не потому, что мы хотим вам или кому-то показать: вот мы какие суверенные и независимые. Мы её не размещаем здесь потому, что она не нужна. Те вооружённые силы, которые мы здесь реформировали четырежды... в состоянии обеспечить нашу безопасность и выполнить свои функции лучше, чем любое другое государство, в том числе Россия*».

Баз действительно не будет. Новых. Потому что есть существующие, и их достаточно. Зато будут самолёты.

Собственно, один из центров подготовки (Гродненская область) как раз станет готовить лётчиков. «*На базе центра будут организованы совместная подготовка экипажей самолётов Су-30СМ, обучение белорусских специалистов работе на современных зенитных ракетных комплексах, состоящих на вооружении Вооруженных сил Российской Федерации, а также совместное выполнение учебно-боевых задач*», — сообщается[6] на телеграм-канале МО РБ.

Напомним, в конце 2019 года Беларусь получила от российского производителя (корпорация «Иркут») четыре истребителя Су-30СМ, которые были приняты на вооружение летом 2020 года. Осенью 2022-го Беларусь получит ещё четыре боевых машины. Всего же на вооружении в белорусской армии будут состоять 12 таких истребителей.

---

[5] Лукашенко не видит необходимости в создании военных баз других государств на территории Беларуси // БелТА. 6 ноября. 2018. URL: https://www.belta.by/president/view/lukashenko-ne-vidit-neobhodimosti-v-sozdanii-voennyh-baz-drugih-gosudarstv-na-territorii-belarusi-324481-2018/

[6] В Белоруссии создадут совместный с Россией центр подготовки ВВС и войск ПВО // Известия. 16 марта. 2021. URL: https://iz.ru/1137624/2021-03-16/v-belorussii-sozdadut-sovmestnyi-s-rossiei-tcentr-podgotovki-vvs-i-voisk-pvo

«*...впервые в истории суверенной Беларуси мы поставляем в боевой состав военно-воздушных сил нашей страны новые, современные многофункциональные истребители Су-30СМ. Этот день ещё знаменателен тем, что это начало поэтапного перевооружения всех наших ВВС на новые типы самолётов*», — прокомментировал[7] в ноябре 2019 года начало исполнения этого контракта генсек ОДКБ **Станислав Зась**.

Таким образом, белорусским пилотам предстоит переучиваться для работы на новых самолётах (до этого основу боевой авиации ВВС Беларуси составляли МиГ-29). А потому организация такого центра вполне логична.

Отметим, что новые истребители, что называется, «вступили в бой из эшелона»: «*Буквально пару недель тому назад самолёты НАТО уже прямо на нашу границу вылетали. И что мы вынуждены были сделать? Мы подняли Су-30 — самолёт новый — и навстречу подлетели им. Смылись за сотню километров. Это говорит о том, что нас будут постоянно дёргать, а мы должны отвечать*», — рассказал[8] Александр Лукашенко президенту РФ **Владимиру Путину** во время совещания по вопросу белорусско-российского сотрудничества в военной сфере.

Однако белорусский лидер не просто пожаловался на активность НАТО у своих границ, но и выступил с просьбой об усилении: «*Дайте нам эти самолёты. Но на этих самолётах, как тогда* [в 2014 году российские самолёты уже несли дежурство в Беларуси, причём как с российскими, так и с белорусскими экипажами — СОНАР-2050], *должны летать россияне и белорусы вместе... Конечно, если они смогут базироваться на наших базах, и наши ребята будут летать вместе с россиянами, естественно, надо просить тогда и вооружение к этим самолётам... Мы не ведём речь о ядерных боеголовках. Мы ведём речь об обычном оружии*».

Что касается войск ПВО, то в этом году в Беларусь ожидается поставка зенитных комплексов «Панцирь-С». Кроме того, Минобороны Беларуси выражало заинтересованность в приобретении С-400. И создание совместного центра для подготовки, в том числе и специалистов ПВО, может быть сигналом о близости такой сделки.

В итоге в Эстонии Беларусь даже назвали российским военным округом. Ну так и пенять теперь Западу нужно только на себя: там этого упорно добивались.

Дорожные карты. Налоги, документооборот

Мы уже отмечали, что в последнее время Россия и Беларусь вернулись к теме дорожных карт. Тема прозвучала во время встречи президентов в Сочи в конце февраля: «*Мы, по-моему, 33 направления обозначили – эти дорожные карты, которые выработали. Мы договорились о том, что мы их модернизируем, обновим. Правительства очень многое сделали, они обновили формат* [термин постепенно вытесняется новым: «союзные программы» — СОНАР-2050]».

Однако меняется не только термин, но и подход.

В частности, посол РФ в Беларуси **Дмитрий Мезенцев** в интервью РБК (в настоящее время Мезенцев назначен секретарём СГ, однако интервью давал ещё в качестве посла) упомянул[9], что в настоящее время в РФ не намерены

---

[7] Зась: Приобретение истребителей Су-30СМ положило начало поэтапному перевооружению ВВС Беларуси // БелТА. 14 ноября. 2019. URL: https://www.belta.by/society/view/zas-priobretenie-istrebitelej-su-30sm-polozhilo-nachalo-poetapnomu-perevooruzheniju-vvs-belarusi-369026-2019/

[8] «В НАТО обнаглели»: Лукашенко попросил у Путина еще самолёты // Газета.ru. 2 марта. 2021. URL: https://www.gazeta.ru/army/2021/03/02/13498178.shtml

[9] Мезенцев: Дорожные карты интеграции не будут приниматься одним пакетом // officelife.media. 9 марта. 2021. URL: https://officelife.media/news/24542-mezentsev-dorozhnye-karty-integratsii-rossii-i-belarusi-ne-budet-prinimatsya-odnim-paketom/

настаивать на принятии дорожных карт единым пакетом: «*Не нужно требовать выхода на пакетное подписание: всё или ничего. Этапно проработали, посмотрели, готовы ли к адаптации, к подписанию, договариваемся. Не готовы — дошлифовываем*».

По словам Мезенцева, в настоящее время никакой шлифовки не требуют более двух десятков таких программ. Отдельно он выделил карту сотрудничества налоговых служб РФ и РБ.

И это внимание не случайно, о налогах в начале марта говорили[10] и президенты: «[Президент России Владимир] Путин мне говорит: "Я готов направить к тебе [премьер-министра РФ Михаила] *Мишустина. Ваше правительство, наше правительство, налоговики сядут и тебе доложат суть предложений Российской Федерации, после того как мы месяц примерно поработаем*". *Я согласился... Как Путин сказал, если это не подходит, мы и работать не будем ни по одному направлению. Его было предложение: давайте сделаем то, что мы можем сегодня принять*».

Визит Мишустина в настоящее время ожидается, в марте появилась информация о его подготовке. Однако и до визита в этом направлении наметился прогресс. Речь — о пилотном проекте электронного документооборота между российскими и белорусскими компаниями.

«*Проблема заключалась в том, что налоговые службы стран требовали разные форматы документов. Теперь же белорусские накладные конвертируются автоматически в универсальный формат (УПД), соответствующий требованиям ФНС РФ. Таким образом, юридическая значимость документов сохраняется, а подлинность иностранной электронно-цифровой подписи гарантирует доверенная "третья сторона" — ООО "Газинформсервис"*», — поясняет[11] значимость события издание «Деловой Петербург».

В первом этапе пилотного проекта приняли участие 20 белорусских и российских компаний, а перед окончательным внедрением электронный документооборот на две страны опробуют ещё раз. По сути, это первый шаг к единому налоговому кодексу.

Для чего он нужен? Кратко: для сближения экономик. К примеру, многие белорусские предприятия сегодня хотели бы становиться участниками различных российских федеральных программ. Но как это сделать, если их структура налогообложения не совпадает с российскими предприятиями? Единый НК мог бы решить эту проблему. Критики указывают на то, что такого кодекса нет даже в Евросоюзе, где регулируются только ключевые бюджетные показатели. Однако пример ЕС в данном случае — не аргумент, поскольку ЕС и СГ — изначально разные интеграционные объединения.

БелАЭС

БелАЭС в марте также генерировала позитивные новости. Гендиректор корпорации «Росатом» **Алексей Лихачёв** заявил[12] о возможности запуска второго энергоблока БелАЭС уже в текущем году: «...*мы ожидаем в этом году*

---

[10] Лукашенко сообщил о предложении Москвы «сблизить» налоговые системы // Интерфакс. 2 марта. 2021. URL: https://www.interfax.ru/world/754146

[11] Цифровой союз: технологии сближают Россию и Белоруссию // «Деловой Петербург». 18 марта. 2021. URL: https://www.dp.ru/a/2021/03/18/Cifrovoj_sojuz_tehnologii

[12] Второй блок Белорусской АЭС могут запустить уже в нынешнем году // Атомная энергия. 19 марта. 2021. URL: https://www.atomic-energy.ru/news/2021/03/19/112452

лицензию на завоз свежего ядерного топлива и физпуск, это запуск реактора. Очень надеемся, что всё это случится в этом году».

И это не пустое обещание. В марте началась загрузка имитаторов тепловыделяющих сборок (ИТВС) во второй энергоблок, что, по словам директора проекта по сооружению Белорусской АЭС **Виталия Полянина**, подтверждает готовность реактора и основных систем реакторной установки к этапу холодно-горячей обкатки.

Напомним, по планам запуск первого энергоблока действительно был намечен на конец 2019 года (процесс загрузки ИТВС был завершён в конце апреля 2019 года). Однако затем он был отложен на первый квартал 2020 года, после чего вмешалась эпидемия COVID-19. Но директор по строительству Белорусской АЭС инжинирингового дивизиона корпорации «Росатом» **Алексей Кононенко** уверяет[13], что в этот раз процесс пройдёт без проволочек: «*...организации, участвовавшие в строительстве первого энергоблока, получили большой опыт и компетенции в плане сооружения объектов атомной электроэнергетики. Все уроки первого блока учтены. Это положительно влияет на выполнение запланированных объёмов работ*».

В свою очередь глава Госатомнадзора РБ **Ольга Луговская** сообщила журналистам, что итоговая инспекция БелАЭС (выдаст лицензию на промышленную эксплуатацию станции) состоится в конце апреля либо в начале мая. Нынешний этап (опытно-промышленная эксплуатация) завершится к концу марта. Это является ответом на вопрос о причинах остановки первого энергоблока, которые недоброжелатели станции отслеживают с маниакальным упорством (в очередной раз блок останавливали 10 марта). Не понимая, что именно эти остановки как раз и свидетельствуют об ответственности, с которой к работе АЭС относятся белорусские и российские атомщики.

И не только они: «Никакого повышенного фона и никаких сбоев на станции не происходят. Это плановые остановки — на станции отрабатываются разные режимы работы. Электростанция работает в установленном режиме. Академия наук обеспечивает полное научное сопровождение станции от начала строительства и до пуска первого энергоблока. Никаких экстраординарных случаев не происходит», — комментирует председатель Президиума НАН Беларуси **Владимир Гусаков**.

К сожалению, комментарий председателя Президиума НАН Беларуси или других компетентных специалистов прочтёт куда меньше людей, чем еженедельные фейки оппозиционной белорусской прессы об очередной скрываемой властями аварии. Или очередной «отчёт» литовской разведки о ядерной безопасности на БелАЭС.

К примеру, вот что сказал[14] о БелАЭС во время своего мартовского выступления в Европарламенте генеральный директор международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) **Рафаэль Гросси**: «[Во время нашего визита на БелАЭС] *мы нашли вещи, которые требуют улучшения. Но я хочу сказать очень важную вещь. Мы не нашли какой-либо причины, из-за которой эта станция не должна работать*».

Любопытно, что соответствующее обращение в МАГАТЭ в начале марта отправила[15] группа депутатов-лоббистов введения запрета на импорт белорусской электроэнергии на Украину. И ответ Рафаэля Гросси, по

[13] «Все уроки первого блока учтены». Когда запустят уже второй блок БелАЭС // Виртуальный Брест. 11 марта. 2021. URL: https://virtualbrest.ru/news89757.php

[14] МАГАТЭ не видит причин для отказа Белорусской АЭС в работе // Атомная энергия. 18 марта. 2021. URL: https://www.atomic-energy.ru/news/2021/03/18/112411

[15] Нардепы обратились в МАГАТЭ для проверки Белоруской АЭС – документ // gordonua.com. 5 марта. 2021. URL: https://gordonua.com/news/politics/nardepy-obratilis-v-magate-dlya-proverki-beloruskoy-aes-dokument-1542767.html

сути, — это ответ сразу и Литве, и Украине, и Европарламенту, который Литва и Украина донимают своими местечковыми разборками с Беларусью и БелАЭС.

Вакцина

Валидационная партия вакцины «Спутник V», произведённая в феврале на мощностях предприятия «Белмедпрепараты», соответствует оригинальному препарату. А потому массовое производство «Спутника V» в Беларуси стартовало 25 марта. «*Первая партия будет до 100 тысяч доз. Ориентировочно после прохождения всех мероприятий по контролю качества данная вакцина поступит в гражданский оборот и станет доступной для населения в конце апреля*», — рассказал журналистам гендиректор предприятия «Белмедпрепараты» **Сергей Беляев**. Таким образом, вслед за массовым производством начинается и массовая вакцинация.

Месячный объём производства составит 500 тыс. доз вакцины. Причём часть этого объёма предполагается экспортировать — после насыщения белорусского рынка.

Отдельно подчеркнём путь, который «прошла» вакцина с момента предложения президента РФ Владимира Путина (осень 2020 года) до текущего момента. Полгода назад российской вакцине усиленно строили имидж непроверенного препарата с подтасованными результатами исследований. Сегодня страны ЕС наперебой заявляют[16] о готовности запускать производство «Спутника V», Германия уже официально обратилась[17] в Еврокомиссию с просьбой начать его закупки, а ряд стран Центральной и Восточной Европы (Сербия, Черногория, Венгрия) уже начали закупку российской вакцины, не дожидаясь её одобрения на уровне ЕС (есть информация[18], что такое одобрение может быть получено к концу весны).

Иными словами, все, кого больше заботил имидж, а не реальная эффективность (и кто пропустил наш материал[19] о становлении и развитии вирусологии и эпидемиологии в России и СССР, и кто не знает, какого высокого уровня компетенций в производстве разнообразных вакцин достигли русские, советские и российские учёные), наконец-то могут быть спокойны: Беларусь выпускает высококачественную и безопасную вакцину.

Факторы отдаления

2020: итоги «спора о нефти»

В марте традиционно подоспели полные данные о внешней торговле РФ и РБ за минувший год. Нельзя сказать, чтобы они оказались сюрпризом: о снижении товарооборота между нашими странами СОНАР-2050 регулярно писал. Однако и сегодня коснуться этой темы будет нелишним.

---

[16] Несколько шведских компаний выразили готовность производить «Спутник V» // РБК. 20 марта. 2021. URL: https://www.rbc.ru/society/20/03/2021/60564d9d9a7947627c0d9ea4

[17] В Германии призвали Еврокомиссию начать закупки «Спутника V» // Страна.ua. 24 марта. 2021. URL: https://strana.ua/news/324503-nemetskij-chinovnik-prizval-evropejskuju-komissiju-nachat-zakupku-sputnik-v.html

[18] «Спутник V» в Евросоюзе одобрят не раньше мая // Коммерсант. 15 марта. 2021. URL: https://kommersant.ru/doc/4729701

[19] «Корона» и вакцины // СОНАР-2050. 17 февраля. 2021. URL: https://www.sonar2050.org/publications/korona-i-vakciny/

Данные Белстата и ФТС РФ разнятся[20], однако оба ведомства фиксируют снижение внешнеторгового оборота в 2020 году до 82,7 % (Белстат) и 84,3 % (ФТС) к 2019 году. Из плюсов: Россия осталась для Беларуси главным торговым партнёром (47,9 % белорусского экспорта) и основным инвестором (3,6 млрд долл. инвестиций, из них 2,77 млрд — прямые). Однако и объём инвестиций снизился. В 2019 году он составлял 4,26 и 3,68 млрд долл. соответственно.

На результаты торговли, конечно, оказал влияние фактор COVID-2019, однако **основная доля падения оборота пришлась на сырую нефть**, а именно: -3,14 млрд долл. Из 6,18 млрд, если считать падение оборота по Белстату, или из 5,3 млрд, если считать по данным ФТС. Таким образом фактор нефти в падении оборота — от 50,8 % до 59,2 %.

По данным[21] же ресурса russian-trade.com, сокращение экспорта в Беларусь по товарной группе «Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные (код ТН ВЭД 27)» оказалось ещё большим — 3,33 млрд долл. Соответственно, доля сырой нефти в падении оборота возрастает до 69,4 %, учитывая, что этот же ресурс оценивает его (падение оборота) в 4,8 млрд долл. Таким образом, в любом из приведённых источников роль сырой нефти в падении оборота оказывается решающей, разнится лишь масштаб.

Поэтому, когда Минэкономики Беларуси прогнозирует на 2021 год увеличение объёмов импорта из РФ до 18,2 млрд долл. (+11 %), в первую очередь речь идёт как раз о восстановлении закупок нефти. И вот тут-то мы подходим к текущей ситуации.

Импорт нефти меньше ожидаемого

Беларусь покупает российской нефти меньше запланированного, хотя и больше, чем год назад. Таким может быть предварительный вывод по итогам I квартала. В январе–феврале импорт из РФ составил 2,36 млн тонн, на март запланированы ещё 1,24 млн тонн, то есть в сумме — 3,6 млн. Сюда следует прибавить ещё нефть, о которой Беларусь договорилась с азербайджанской SOCAR (примерно 80 тыс. тонн в месяц, или 240-250 тыс. тонн за квартал). Таким образом, даже общий баланс — порядка 3,85 млн тонн. Это меньше объёмов, которые в конце прошлого года премьер-министр РБ **Роман Головченко** прогнозировал для белорусской переработки (18 млн тонн за год, т.е. до 4,5 млн тонн в квартал).

Будем надеяться, что данное обстоятельство вызвано опасениями НПЗ относительно соглашения с портами Ленобласти. В I квартале отгрузка нефтепродуктов через Клайпеду осуществлялась лишь по ещё незакрытым контрактам, а соглашение с российскими портами начало действовать только с начала марта. В такой ситуации рассчитывать на среднеквартальные объёмы переработки действительно было бы рискованно, а значит, не было и смысла в наращивании закупок до запланированных объёмов. Первые выводы о правильности данного предположения можно будет сделать, уже исходя из апрельских заявок на сырую нефть.

Снижение товарооборота было зафиксировано даже в сегменте с/х продукции — до 5,7 млрд долл. (-100 млн долл. в сравнении с 2019 годом).

[20] Здесь и ниже статистика бралась из материала Торговый оборот-2020: пятьдесят на пятьдесят. Почти половина внешнеторгового оборота приходится на Россию // Экономическая газета. 16 марта. 2021. URL: https://neg.by/novosti/otkrytj/torgovyj-oborot---2020-50-na-50 (если не оговорено иного).

[21] Торговля между Россией и Беларусью в 2020 г. // Внешняя торговля России. 13 февраля. 2021. URL: https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2021-02/torgovlya-mezhdu-rossiey-i-belarusyu-v-2020-g/

Перезагрузке не хватает наполнения

Следующий фактор непросто сформулировать в двух словах. Однако его суть верно подметил[22] в комментарии для sputnik.by глава аналитического бюро проекта СОНАР-2050 **Иван Лизан**. «*С одной стороны, есть положительный сигнал о том, что увеличилось количество «дорожных карт», которые стороны прорабатывают и актуализируют. Вполне возможно, что нас ожидает какой-то прорыв по налоговой политике, но, если честно, хотелось бы большего... Национальные капиталы Беларуси и России должны не конкурировать, а дополнять друг друга*».

Если исключить результаты долгоиграющих проектов (вроде БелАЭС), то к итогам минувших семи месяцев можно отнести соглашение о перевалке, производство «Спутника V» в Беларуси и активизацию военного сотрудничества, выразившуюся в наращивании учений и программе 5-летнего партнёрства Минобороны РФ и Минобороны РБ.

Не то чтобы этого мало. Но, как уже сказано, хотелось бы большего.

О проблеме взаимодействия российского и белорусского капиталов высказывался в марте и гендиректор Череповецкого литейно-механического завода **Владимир Боглаев**: «*В России господствует частная собственность на средства производства, в Беларуси основные промышленные предприятия находятся в некотором виде общественной собственности. Одной этой причины достаточно, чтобы сильно затруднить поиск взаимоприемлемых решений... Единый рынок, к которому стремятся Беларусь и Россия, должен каким-то образом допускать сосуществование двух различных систем, или какая-то из них должна победить*...». То есть отсутствие такой модели сосуществования капиталов мы также можем отнести к факторам отдаления.

О примерах отсутствия такой модели мы пишем постоянно, взять хотя бы ведущих производителей калийных удобрений, которые вот уже восьмой год не могут договориться о согласованной сбытовой и ценовой политике на мировом рынке. Однако если соглашение о перевалке (на его подписание ушло примерно столько же времени) в итоге всё же было подписано, то прогресса относительно модели сосуществования капиталов мы пока не наблюдаем.

Проигрываем в скорости

И в февральском, и в мартовском обзорах мы возвращаемся к теме перевалки нефтепродуктов. И не только потому, что эта тема важна для Беларуси и Ленинградской области. Ещё и потому, что для СГ она — универсальный кейс: «Говорили-говорили, позабыли, гром прогремел — вспомнили. Теперь в спешке разгребаем». Универсальность его в том, что этот сценарий применим практически к любому союзному проекту.

Взять хотя бы тему создания общего информационного пространства, обсуждавшуюся Парламентским собранием Союза Беларуси и России в конце марта. Дело стоящее. Уже готов и план на 2021–2025 гг., а Парламентское собрание как раз обсуждало поправки в этот план.

[22] «Хотелось бы большего»: аналитик назвал, чего не хватает союзному строительству // sputnik.by. 3 марта. 2021. URL: https://sputnik.by/radio/20210303/1047045377/Khotelos-by-bolshego-analitik-nazval-chego-ne-khvataet-soyuznomu-stroitelstvu.html

Однако дело в том, что простейший поиск выдаёт новости о таких обсуждениях трёх-[23] и даже четырёхлетней[24] давности. Наверняка и более давние упоминания найдутся, если получше поискать.

Интеграционному процессу не хватает не только наполнения, но и скорости. В 2019-м за то время, пока рабочие группы правительств РФ и РБ готовили интеграционное соглашение, наши противники успели натаскать лидеров протеста. И в конце 2019 года мы наблюдали это «народное волеизъявление» на улицах Минска. Время с момента прошлых президентских выборов ими было использовано на 200 %. И вместо жалкой кучки протестующих (2015-й), которых тогда не приняли всерьёз даже Европа и США, сегодня мы видим хорошо организованный и эшелонированный протест.

Масштабный и продуманный 5-летний план — это отлично. К сожалению, мы рискуем не дождаться его реализации, а общее информпространство нам необходимо даже не сейчас, а тогда — в 2017 и 2018 гг., когда оно только начинало обсуждаться.

Выводы

Уже не впервые приходится констатировать, что наиболее успешным процесс интеграции бывает на фоне внешних угроз, рисков и кризисов. Ещё в конце 2018 года президент Беларуси считал уровень взаимодействия ВС РФ и ВС РБ достаточным, убеждая в этом и приехавших в гости представителей американской разведки. Примерно тогда же правительство Беларуси не слишком активно реагировало на предложения перенести перевалку в порты Ленинградской области. Сегодня уже мало кто вспомнит, что пробные партии нефтепродуктов тогда были отправлены. А скидки РЖД ввели ещё в 2017-м. Но зачем затевать уход из Клайпеды, если схема транзита работает, и клиентов она вполне устраивает?

Или взять те же дорожные карты (а из них — ту, что регулирует создание общего рынка электроэнергии). Постепенно всё идёт к тому, что восточное направление, к сожалению, останется для Беларуси единственным, по которому она сможет экспортировать электроэнергию БелАЭС или даже второй АЭС (после её постройки). И вот уже министры энергетики России и Беларуси встречаются в Москве и обсуждают дорожные карты по газу и электроэнергии. А уж об июльском (2020 год) кризисе в отношениях России и Беларуси и вовсе никто не вспоминает.

Хотелось бы, конечно, чтобы отношения меньше зависели от внешних угроз, а желательно — не зависели вовсе. Но раз уж так сложилось, видимо, стоит отнестись к ситуации прагматично. И попробовать выжать из союзных отношений максимум, пока мировому сообществу не надоело вводить санкции в отношении России и Беларуси.

---

[23] На территории России и Белоруссии должно работать общее информационное пространство // iRYSTON TV. 16 ноября. 2018. URL: www.youtube.com/watch?v=p8vB56tijLs

[24] Проблемы формирования общего информационного пространства Союзного государства обсудили в Минске // портал Союзного государства. 29 марта. 2017. URL: www.youtube.com/watch?v=yQdMywWtSLM

2050 СОНАР

Союз · Россия · Беларусь · Фабрика смыслов · Нарратив · Кооперация · Интеграция · Политэкономия · Идентичность · Будущее · Прогноз · Анализ · Обороноспособность · Наука и техника · Промышленность · Культура · Точки роста

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: 8-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: 8-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: 8-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org