ЧЕТВЁРТЫЙ АНТИБЕЛОРУССКИЙ ФРОНТ

Анализ европейских санкций против Республики Беларусь.

www.sonar2050.org
expert@sonar2050.org
«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

www.sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: +7-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: +7-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Адрес: Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: +7-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Telegram: sonar2050

YouTube: sonar2050.org

Оглавление

Введение 4
Три пакета санкций 5
Первый пакет 5
Второй пакет 6
Третий пакет 6
Четвёртый пакет санкций 7
Нефтепродукты 8
Калий 11
Табачная промышленность 12
Машиностроение: МАЗ и БелАЗ 15
Финансовый сектор 18
Выводы 19

Введение

21 июня Совет ЕС проголосовал за введение секторальных санкций в отношении Беларуси. 25 июня они вступили в силу. Несмотря на долгий и разнообразный опыт санкционной политики Евросоюза в отношении Беларуси, подобные меры (секторальные санкции) против неё вводятся впервые. А значит, есть повод изучить случившееся повнимательнее.

Пакет санкций, принятый Советом ЕС в конце июня, называется ещё четвертым пакетом. Три предыдущих были приняты в октябре, ноябре и декабре 2020 года. После этого под их действием оказались 88 физических лиц из руководства РБ (включая самого Александра Лукашенко), а также семь учреждений и предприятий.

Пакеты санкций последовательно вводились в ответ на политику руководства Беларуси в отношении белорусской оппозиции и поддержавшей оппозицию части населения республики.

- Первые два санкционных пакета ЕС вводил против белорусских чиновников, что пусть и вызывало крайне негативную вербальную реакцию представителей белорусской власти, но осталось без реальных ответных действий в силу незначительных связей белорусской бюрократии с ЕС и минимального количества их активов на Западе.
- Третий санкционный пакет ударил не только по физическим, но и по юридическим лицам, а целью его введения было ограничение белорусского экспорта. Фактически именно с третьего пакета санкции стали санкциями. Кроме того, третий пакет ударил и по России, так как затронул компанию Synesic — резидента Сколково.
- Четвёртый санкционный пакет стал развитием и усилением третьего и готовился европейскими чиновниками с апреля, поэтому дело Романа Протасевича в данном случае является поводом, а не причиной для его введения.
- Четвёртый санкционный пакет на белорусскую экономику повлияет негативно, но катастрофой не станет в силу ряда причин. Во-первых, из-за низкой включённости РБ в торговлю с ЕС, вызванной во многом неудачей в реализации проводимой с 2015 года политики диверсификации (снижения зависимости от российского рынка) белорусского экспорта по формуле 30:30:30. Во-вторых, по причине зависимости ЕС от ряда товаров из РБ (калий и светлые нефтепродукты), вызванных привлекательными условиями их поставок.
- Фактически именно из-за европейской жадности из-под действия ограничений были выведены бензин и дизельное топливо, а также хлорид калия с содержанием калия в пересчёте на K_2O более 40 мас. %, но не более 62 мас. % в сухом безводном продукте. Отказ ЕС от закупок кокса и битума из РБ ударит по белорусским производителям, но не так сильно, как если бы к нему присоединилась Украина как основной покупатель битума. Попавшей под запрет калийной продукции ЕС купил в прошлом году на 114 млн долл., а в позапрошлом — на 123 млн долл.
- Санкции против белорусской табачной промышленности, в силу крайне специфических способов экспорта белорусских сигарет в соседние страны, стоит рассматривать как попытки евробюрократии защитить европейский рынок от потока контрабандных сигарет из РБ ценой потери 25 млн долл. (экспорт папиросной бумаги и оборудования для табачной промышленности).
- Влияние четвёртого пакета на компанию МАЗ будет минимальным как в силу того, что пакет запрещает поставки продукции двойного назначения для военного использования, так и в силу того, что узлы и агрегаты, закупаемые МАЗ в ЕС, не входят в номенклатуру товаров двойного назначения. Кроме того, если бы ЕС ввёл ограничения на поставки в РБ двигателей, задних мостов и коробок передач для МАЗ, то эти ограничения сильнее ударили бы по немецким машиностроителям (Mercedes и ZF), чем по самому МАЗ, который продал в 2020 году грузовиков в ЕС на 4,1 млн долл. В итоге потеря европейского рынка сбыта для

МАЗ и БелАЗ не будет критичной, в отличие от утраченного МАЗ украинского рынка, куда РБ продала грузовиков в 2020 году на сумму, в 14 раз превышающую их экспорт в ЕС.

- Для БеЛАЗ четвёртый пакет оказался более опасным из-за мощных агрегатов, многие из которых могут быть отнесены к товарам двойного назначения. Компании придётся менять поставщиков, углублять локализацию производства и рассчитывать как на свои силы, так и на китайских и российских партнёров.
- Ограничения против финансового сектора также вышли частичными. С одной стороны, ЕС оставил белорусские госбанки без доступа к дешёвому европейскому кредиту, что лишит государства возможности использовать банки как инструмент модернизации экономики (или её стабилизации). С другой стороны, под ограничения попали лишь новые сделки с белорусскими еврооблигациями, чем ЕС защитил своих же кредиторов, которые (при условии распространения ограничений на операции с уже приобретёнными облигациями) могли бы остаться без выплат из РБ и понести убытки.
- Таким образом, четвёртый санкционный пакет ЕС против РБ вышел компромиссным: он, несомненно, нанесёт ущерб белорусской экономике, но не порвёт её в клочья. Попавший под запрет калий вполне можно перенаправить в другие страны (особенно на фоне растущих цен на данный вид продукции), равно как и часть запрещённых нефтепродуктов. На помощь вполне может прийти и механизм товарных свопов. Серьёзность ограничений против табачной промышленности будет зависеть от способности найти новых поставщиков оборудования, фильтров и папиросной бумаги. Ограничения против банковского сектора потребуют проведения внеплановых заимствований белорусскими госбанками и в целом увеличат зависимость белорусской банковской системы от российского капитала.
- С учётом белорусских ответных мер на санкции четвёртого пакета (заморозка участия РБ в «Восточном партнёрстве», отказ от выполнения обязательств по соглашению о реадмиссии, признание ряда европейских НКО нежелательными и отзыв послов) новые ограничительные меры представляются неизбежными.
- Снизить потенциальный ущерб от них РБ может единственным способом — активной интеграцией с Россией, экономика которой в силу комплементарности может поглотить попавшие под европейские ограничения товары и услуги.

Три пакета санкций

Первый пакет

«За фальсификацию выборов и нарушение прав человека в стране» — так была сформулирована причина введения первого пакета санкций. Их введение затянулось почти на месяц из-за позиции Кипра, который пытался заставить Совет ЕС принять санкции пакетом (осудив заодно и Турцию за бурение шельфа в экономической зоне Кипра).

Первый пакет был направлен на чиновников из руководства РБ, исключая, однако, самого Лукашенко: они стали невъездными в ЕС. Простейший психологический приём: коллективная ответственность и попытка изоляции «основного фигуранта» (за его «провинность» расплачиваются другие).

Впрочем, президент Франции **Эмманюэль Макрон** объяснил такое решение иначе: «*Включить Лукашенко в санкционный список означало бы, что мы отказываемся от диалога, а Евросоюз, напротив, хочет вовлечь его в этот процесс*»[1].

Любопытно, что ЕС на тот момент уже не признавал Александра Лукашенко легитимным главой Беларуси, однако при этом Макрон хотел вовлечь его в диалог (в качестве кого?). Похожим образом высказался и руководитель

[1] Александр Лукашенко избежал санкций // Коммерсант. 2 октября. 2020. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4512832

Совета ЕС **Шарль Мишель**: он пояснил невключение Лукашенко в санкционный список желанием обеспечить диалог «...между властью и протестующими».

Довольно длительное обсуждение, споры, повестка (вместе с санкциями по Беларуси обсуждались и иные вопросы), а также общая мягкость санкций оставили ощущение того, что в ЕС пошли на это не слишком охотно. Однако и отреагировать ЕС также не мог: к тому времени в Польше и Литве уже сидели первая волна поствыборной эмиграции, а также ключевые оппозиционеры.

В ответ Минск ввёл собственные санкции в отношении европейских чиновников, а также пригрозил разрывом дипломатических отношений (что позднее трансформировалось в сокращение численности посольств). В МИД РФ заявили[2] о том, что «...*в соответствии с союзническими обязательствами белорусский ответный санкционный список, вступивший в силу с сегодняшнего числа, начинает автоматически применяться и в Российской Федерации*».

Второй пакет

6 ноября Совет ЕС утвердил очередной санкционный перечень, в который уже попал и президент Беларуси. А кроме него, — ещё 14 официальных лиц (советник по вопросам национальной безопасности Виктор Лукашенко, руководитель администрации президента Игорь Сергеенко, глава КГБ Иван Тертель, председатель Конституционного суда Пётр Миклашевич, пресс-секретарь президента Наталья Эйсмонт и ряд других). В этот раз своё решение Совет ЕС обосновал расплывчато: «*Ввиду серьёзности ситуации в Беларуси, принимая во внимание продолжающиеся репрессии против представителей гражданского общества и активистов оппозиции*». В сравнении с октябрём ситуация серьёзнее не стала, как и отношения власти с оппозицией. Впрочем, Эмманюэль Макрон, комментируя решение Совета ЕС, отметил, что на позицию еврочиновников повлиял митинг оппозиции в Минске 11 октября, во время которого белорусская полиция активно применяла спецсредства. Если допустить, что Макрон говорил правду, то Лукашенко и в ноябре могли не включить в этот перечень. Что, в свою очередь, говорит о том, что белорусская оппозиция после первого пакета сознательно провоцировала власти на обострение в надежде на реакцию Европы. В пользу этой гипотезы напомним, что даже инаугурация Александра Лукашенко в конце сентября 2020 года хотя и вызвала крайне негативную реакцию со стороны ЕС, однако не стала причиной включения белорусского президента в «октябрьский» санкционный список.

Для Лукашенко персональные санкции ЕС (традиционно налагающие запрет на въезд и арест активов в европейских банках) стали уже третьими (прежние действовали в 2006-2008 гг. и 2011-2016 гг.). К ним можно прибавить санкции США, введённые в отношении него ещё в 2006 году и действующие поныне (их действие было приостановлено в 2015 г. и возобновлено в 2021 г.).

Третий пакет

17 декабря стало известно об очередном расширении санкций. Туда попали 29 высших чиновников (министр связи и информации Игорь Луцкой, генпрокурор Андрей Швед, глава Белтелерадиокомпании Иван Эйсмонт, председатель Совета Республики Национального собрания Белоруссии Наталья Кочанова), а также семь юридических лиц:

- Управделами президента РБ;

[2] Белорусские санкции против ЕС будут действовать в России // Коммерсант. 2 октября. 2020. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4518732

- «Белтехэкспорт»;
- МЗКТ;
- «140 ремонтный завод» (ремонт и модернизация бронетанковой техники);
- «Электромеханический завод АГАТ» (автоматизированные системы управления и электроника);
- IT-компания Synesis;
- девелоперская компания Dana Holdings.

По сути, именно с третьего пакета санкции стали, собственно, санкциями, обозначив новый вектор, — белорусский экспорт. Как известно, Управделами президента РБ является активным экспортёром, и часть выручки по важнейшим экспортным статьям (нефтепродукты, табачные изделия) проходит как раз через эту структуру.

Второй вектор этого пакета — его антироссийская направленность (при том, что номинально это санкции против Беларуси). Компания Synesis — резидент Сколково, основанная выходцами из РФ **Александром Шатровым** и **Николаем Птицыным**. Контрольный пакет акций «Белтехэкспорт» ещё в 2012 году приобрёл российский бизнесмен **Владимир Пефтиев**. Иными словами, начиная с этого пакета, ЕС вводит санкции не только в отношении Беларуси, но и против Союзного государства, рассчитывая тем самым ослабить поддержку Беларуси со стороны РФ.

Четвёртый пакет санкций

Четвёртый пакет санкций (проголосован Советом ЕС 21 июня, начал действовать с 25-го) ошибочно связывается с фигурой экс-главреда Телеграм-канала NEXTA **Романа Протасевича**, задержанного в Минске после экстренной посадки самолёта компании Ryanair. Ошибочность заключается в том, что Протасевич — повод, однако не причина очередных санкций.

Напомним, что четвёртый пакет **Светлана Тихановская** анонсировала[3] ещё в апреле, заявив, что его фигурантами могут стать «*...70 человек и компании*». В начале мая, ещё до «приземления» Протасевича, подготовку данного пакета подтвердил[4] Верховный представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности **Жозеп Боррель,** указав в качестве причин преследование оппозиции и польской общины в РБ. При этом принципиальное решение о разработке четвёртого пакета, по словам того же Борреля, принималось[5] как минимум в феврале. Хотя тогда ещё в ЕС намеревались ограничиться индивидуальными санкциями. Сложно сказать, в какой момент пакет решили дополнить секторальными санкциями. Однако и в этом случае вряд ли причиной был именно Протасевич, поскольку лейтмотивом выступлений беглой оппозиции перед еврочиновниками ещё с января был тезис: «Санкции слабы[6], недостаточны, Лукашенко смеётся над ними[7]».

---

[3] Тихановская анонсировала новый пакет санкций в отношении режима Лукашенко // mogilev.online. 19 апреля. 2021. URL: https://mogilev.online/2021/04/19/197858.html

[4] Евросоюз готовит четвёртый пакет санкций против режима Лукашенко // dw.com. 10 мая. 2021. URL: https://www.dw.com/ru/es-gotovit-chetvertyj-paket-sankcij-protiv-rezhima-lukashenko/a-57487289

[5] Боррель анонсировал введение новых санкций против Белоруссии // ИА REGNUM. 22 февраля. 2021. URL: https://regnum.ru/news/3197972.html

[6] Тихановская понадеялась на новые санкции против Минска // Известия. 27 января. 2021. URL: https://iz.ru/1117117/2021-01-27/tikhanovskaia-ponadeialas-na-novye-sanktcii-protiv-minska

[7] Тихановская — о санкциях ЕС против Беларуси: Это насмешка, и режим смеётся // https://pravda.com.ua. 21 февраля. 2021. URL: www.pravda.com.ua/rus/news/2021/02/21/7284217/

Итак, чем примечателен четвёртый пакет? В официальном журнале Европейского союза приводится решение Совета ЕС № 2021/1031 от 24 июня 2021 года, в котором кратко перечисляются новые ограничения:

1. Дополнительные ограничения, связанные с торговлей оружием.

2. Запрет продажи, поставки, передачи, экспорта оборудования, технологий, ПО, предназначенных для использования в целях мониторинга или перехвата интернета и телефонной связи на мобильных или фиксированных сетях.

3. Запрет продажи или передачи предметов двойного назначения для использования в военных целях предприятиям и организациям в Беларуси.

4. Дополнительные торговые ограничения в отношении нефтепродуктов, хлорида калия («поташ») и товаров, используемых для производства или изготовления табачных изделий.

5. Введение ограничений на доступ к рынкам капитала ЕС в отношении правительства Беларуси, белорусских государственных финансовых учреждений; запрет на страхование и перестрахование белорусского правительства и органов государственной власти.

6. Европейскому инвестиционному банку предписывается ввести запреты в отношении проектов в государственном секторе. В частности, речь идёт об ограничении работы в Беларуси многосторонних банков развития.

Нефтепродукты

Данное решение Совета ЕС вносит изменения в более раннее решение (2012/642). В частности, запрет на импорт нефтепродуктов и калия описываются в статьях 2f и 2g. В них говорится[8]:

Статья 2f

1. Покупка, ввоз или вывоз из Беларуси нефтепродуктов запрещаются.

2. Запрещается прямо или косвенно предоставлять техническую помощь, брокерские услуги, финансирование или финансовую помощь, включая производные финансовые инструменты, а также страхование и перестрахование, связанные с запретами, указанными в параграфе 1.

3. Союз принимает необходимые меры для определения соответствующих вопросов, подпадающих под действие настоящей статьи.

4. Запреты в параграфе 1 не применяются к покупкам в Беларуси нефтепродуктов, которые необходимы для удовлетворения основных потребностей покупателя в Беларуси или гуманитарных проектов в Беларуси.

5. Запреты в параграфах 1 и 2 не наносят ущерба исполнению контрактов, заключенных до 25 июня 2021 года, или дополнительных контрактов, необходимых для выполнения таких контрактов.

Статья 2g

1. Запрещается приобретение, ввоз или вывоз из Беларуси продукции хлористого калия («поташа»).

2. Союз принимает необходимые меры для определения соответствующих вопросов, подпадающих под действие настоящей статьи.

3. Запреты в параграфе 1 не наносят ущерба исполнению контрактов, заключенных до 25 июня 2021 года, или дополнительных контрактов, необходимых для выполнения таких контрактов.

[8] Решение Совета (CFSP) 2021/1031 от 24 июня 2021 года о внесении изменений в Решение Совета 2012/642/CFSP об ограничительных мерах в связи с ситуацией в Беларуси. // Eur-lex.europa.eu. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.LI.2021.224.01.0015.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2021%3A224I%3ATOC

Однако данный документ также имеет приложения, в которых суть секторальных санкций раскрывается более полно. Итак, в приложении в статье 1h читаем[9].

1. Запрещается:

a. импортировать в ЕС нефтепродукты, перечисленные в Приложении VII, если они произведены в Беларуси, были импортированы из Беларуси;

b. приобретать нефтепродукты, произведённые в Беларуси;

c. транспортировать нефтепродукты, если они произведены в Беларуси или были экспортированы из Беларуси в любую иную страну;

d. прямо или косвенно предоставлять техническую помощь, брокерские услуги, финансирование (включая производные финансовые инструменты, страхование, перестрахование, связанное с запретами, изложенными выше).

Однако уже следующие пункты смягчают всю эту строгость. Во-первых, сами представительства стран ЕС могут без проблем закупать нефтепродукты на территории РБ для нужд своих посольств, консульств и т. п. либо для осуществления гуманитарных проектов. Во-вторых, запреты не распространяются на контракты, заключённые ранее 25 июня 2021 года, «...*а также дополнительные контракты, необходимые для исполнения таких контрактов*».

Наконец, почти в самом конце приложения приводится перечень нефтепродуктов, которые запрещается импортировать, приобретать, перевозить и т. п.: нефтяные масла и масла, полученные из битуминозных полезных ископаемых (кроме нефти), нефтяной газ и прочие газообразные углеводороды, вазелин, парафин и прочие виды предельных углеводородов, нефтяной кокс, битум, мастики и смеси битумные, минеральные смолы и т. п.

Как нетрудно заметить, в этом длинном перечне (в оригинале он ещё длиннее) не хватает двух пунктов: бензина и дизельного топлива — нефтепродуктов, на которые приходится основная доля выручки от экспорта Беларусью нефтепродуктов в страны ЕС.

LIST OF PETROLEUM PRODUCTS REFERRED TO IN ARTICLE 1h

Name of the good	Commodity code (1)
petroleum oils and oils obtained from bituminous minerals (excl. crude); preparations containing >= 70 % by weight of petroleum oils or of oils obtained from bituminous minerals, these oils being the basic constituents of the preparations, n.e.s.; waste oils containing mainly petroleum or bituminous minerals	2710
petroleum gas and other gaseous hydrocarbons	2711
petroleum jelly, paraffin wax, micro- crystalline petroleum wax, slack wax, ozokerite, lignite wax, peat wax, other mineral waxes, and similar products obtained by synthesis or by other processes, whether or not coloured	2712
petroleum coke, petroleum bitumen and other residues of petroleum oil or of oil obtained from bituminous minerals, n.e.s.	2713
bituminous mastics, cut-backs and other bituminous mixtures based on natural asphalt, on natural bitumen, on petroleum bitumen, on mineral tar or on mineral tar pitch	2715'

(1) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:361:FULL&from=EN

[9] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX%3A32021R1030&from=EN

В качестве примера возьмём поставки топлива в Великобританию, Нидерланды и Польшу (основные потребители) в 2019 и 2020 годы. На сайте Белстата эти поставки можно найти по коду ТН ВЭД 2710: «Нефтепродукты» (лёгкие дистилляты и продукты, прочие дистилляты и продукты, прочие отработанные нефтепродукты). К примеру, тот же нефтяной газ и газообразные углеводороды — это уже код 2711, вазелин, парафины и воск — 2712 и т. д.

Экспорт в отдельные страны ЕС по коду ТН ВЭД 2710 в 2019-2020 гг.		
	2019, млн долл.	2020, млн долл.
Великобритания	2134	711,5
Нидерланды	444	364
Польша	233	77

Для сравнения посмотрим, какую выручку получала Беларусь от статей, попавших под запрет.

Экспорт в отдельные страны ЕС по коду ТН ВЭД 2711 в 2019-2020 гг.		
	2019, млн долл.	2020, млн долл.
Великобритания	---	---
Нидерланды	---	---
Польша	10	5

Экспорт в отдельные страны ЕС по коду ТН ВЭД 2712 в 2019-2020 гг.		
	2019, млн долл.	2020, млн долл.
Великобритания	---	---
Нидерланды	---	---
Польша	---	0,23

Экспорт в отдельные страны ЕС по коду ТН ВЭД 2713 в 2019-2020 гг.		
	2019, млн долл.	2020, млн долл.
Великобритания	0,5	2,3
Нидерланды	1,1	---
Польша	0,018	0,2

При этом нельзя сказать, что эти статьи экспорта совсем не приносят выручки Беларуси. Экспорт кокса и битума принёс Беларуси 171 млн долл. выручки в 2019 году и 221 млн — в 2020-м. Просто основной рынок для белорусского кокса и битума — Украина, поддерживающая европейские санкции обеими руками, но большей частью — лишь на словах.

Также следует отметить, что основной европейский импортёр белорусского топлива — Великобритания, которая вышла из состава ЕС 1 февраля 2020 года. Поэтому даже полный запрет поставок белорусского топлива в ЕС станет для Беларуси ощутимым, но отнюдь не катастрофическим ударом.

«*Если будут введены ограничения против нефтеперерабатывающей отрасли, весь объём производимого в республике топлива пойдёт через российские порты, что РФ только выгодно. Переоформить этот груз на российские компании особого труда не составит. Мы получим увеличение грузопотока через балтийские*

порты, а белорусским нефтеперерабатывающим заводам не придётся снижать производство», — прогнозирует[10] глава Фонда национальной энергетической безопасности России **Константин Симонов**.

Калий

Перейдём к запрету на импорт «поташа». Суть этого запрета раскрывается в этом же приложении в статье 1i.

1. Запрещаются импорт, покупка или передача, прямо или косвенно, продуктов хлорида калия («поташа»), перечисленных в Приложении VIII, из Беларуси, независимо от того, происходят они из Беларуси или нет.

2. Запреты в параграфе 1 не касаются исполнения контрактов, заключенных до 25 июня 2021 года, или дополнительных контрактов, необходимых для выполнения таких контрактов.

Для начала смотрим указанное приложение.

'ANNEX VIII

LIST OF POTASSIUM CHLORIDE ("POTASH") PRODUCTS REFERRED TO IN ARTICLE 1i

Name of the good	Combined Nomenclature (CN) code (1)
Potassium chloride with a potassium content evaluated as K_2O, by weight, not exceeding 40% on the dry anhydrous product	3104 20 10
Potassium chloride with a potassium content evaluated as K_2O, by weight, exceeding 62 % on the dry anhydrous product	3104 20 90
Mineral or chemical fertilisers containing the three fertilising elements nitrogen, phosphorus and potassium	3105 20 10 3105 20 90
Mineral or chemical fertilisers containing the two fertilising elements phosphorus and potassium	3105 60 00
Other fertilisers containing potassium chloride	ex 3105 90 20 ex 31059080'

(1) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:361:FULL&from=EN

Здесь перечисляются[11]:

- хлорид калия с содержанием калия в пересчёте на К2О по массе не более 40 % в сухом безводном продукте;
- хлорид калия с содержанием калия в пересчете на К2О по массе более 62 % в сухом безводном продукте;
- минеральные или химические удобрения, содержащие три удобрения: азот, фосфор и калий;
- минеральные или химические удобрения, содержащие два удобрения: фосфор и калий;
- другие удобрения, содержащие хлорид калия.

Тут же приводится CN code каждого из попавших под запрет вида хлорида калия либо других видов удобрений. Как нетрудно заметить, в перечне отсутствует код 3104 20 5000 — хлорид калия с содержанием калия в пересчёте

[10] «Не бросим Беларусь». Пострадает ли Россия от новых санкций против соседа? // Аргументы и факты. 22 июня. 2021. URL: https://aif.ru/politics/world/ne_brosim_belarus_postradaet_li_rossiya_ot_novyh_sankciy_protiv_soseda

[11] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX%3A32021R1030&from=EN

на K2O более 40 мас. %, но не более 62 мас. % в сухом безводном продукте. То есть отсутствует как раз та разновидность хлорида калия, которую Беларусь в основном и экспортирует.

Впрочем, тут ситуация отличается от экспорта нефтепродуктов. Экспорт калийных удобрений принёс Беларуси 2,77 млрд долл. в 2019 году и 2,43 млрд — в 2020-м.

Топ-3 импортёров калийных удобрений из Беларуси		
	2019, млн долл.	2020, млн долл.
Бразилия	531	522
Индия	346	290
Китай	353	321

В ЕС Беларусь хлорид калия тоже поставляет.

Топ-3 импортёров калийных удобрений среди стран ЕС		
	2019, млн долл.	2020, млн долл.
Польша	109	71,5
Норвегия	84	74
Бельгия	71	55

Однако это как раз тот хлорид калия, что не попал под запрет. Отметим также, что даже США, чья санкционная политика в отношении Беларуси пока остаётся наиболее жёсткой, импортирует белорусские удобрения (126,8 млн долл. — в 2019 году и 101 млн долл. — в 2020-м.

Что же касается попавших под запрет смешанных удобрений (306 млн долл. выручки в 2019 году и 318 млн долл. — в 2020-м), то более половины поставок снова-таки приходятся на Украину (169 и 192 млн долл. соответственно), которая вряд ли поддержит эти санкции. Впрочем, крупными их импортёрами в указанный период были также Литва и Польша (суммарно 107 млн долл. в 2019 году и 104 млн — в 2020-м). Плюс незначительные объёмы закупали также другие страны ЕС. В целом выручка Беларуси от этих поставок составляла примерно 123 млн долл. в 2019 году и 114 млн долл. — в 2020-м.

И вот это как раз с полным правом можно отнести к потерям Беларуси от четвёртого пакета санкций. Однако если контракты на поставку этих удобрений заключались до 25 июня, то эффект от запрета поставок смешанных удобрений в страны ЕС начнёт действовать только после окончания действия текущих соглашений.

Табачная промышленность

Ещё одна отрасль, попавшая под европейские ограничения, — табачная промышленность, о чём говорится в статье 1g. В соответствии с ней:

1. Запрещается продавать, поставлять, передавать или экспортировать товары, перечисленные в Приложении VI, независимо от того, происходят ли такие товары из Союза или нет, любому физическому или юридическому лицу, организации или органу в Беларуси или для использования в Беларуси.

2. В приложение VI включаются товары, используемые для производства или изготовления табачных изделий.

3. Запреты, указанные в пункте 1, не наносят ущерба исполнению контрактов, заключенных до 25 июня 2021 года, или вспомогательных контрактов, необходимых для исполнения таких контрактов.

'ANNEX VI

LIST OF GOODS USED FOR THE PRODUCTION OR MANUFACTURING OF TOBACCO PRODUCTS REFERRED TO IN ARTICLE 1g

Name of the good	Commodity code (1)
Filters	ex 4823 90 85
Papers for cigarettes	4813
Flavours for tobacco	ex 3302 90
Machinery for preparing or making up of tobacco	8478'

(1) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2020:361:FULL&from=EN

Список запрещённых к продаже в РБ товаров: фильтры, папиросная бумага, ароматизаторы для табака, оборудование для подготовки и производства табака.

Примечательно, что данные ограничения, в отличие от калия и нефтепродуктов, затрагивают не белорусский экспорт, а белорусский импорт: в 2020 году РБ ввезла из ЕС папиросную бумагу на 13 млн долл. и ещё оборудование для табачной промышленности на 12 млн долл. Крупнейшими поставщиками сырья для табачной промышленности долгие годы были Италия и Германия. Суть такого запрета становится понятной после анализа[12] схем производства и сбыта белорусской табачной промышленности.

Дело в том, что в РБ до недавних пор было два производителя сигарет: государственная «Гродненская табачная фабрика "Неман "» и частная компания белорусского бизнесмена Павла Топузидиса ООО «Табак-инвест». В 2014 году две данные компании делили рынок в соотношении примерно 80 на 20% в пользу фабрики «Неман». В 2019 году статус специмпортёра табака получила компания «Интер Тобакко» белорусского бизнесмена Алексея Олексина.

Олексин контролирует порядка 3 тыс. ларьков для реализации сигарет «Табакерка». В 2020 году компания запустила табачную фабрику под Минском, а 23 июня 2021 года — за день до введения четвёртого пакета санкций — стало известно[13] о принятии решения о строительстве нового корпуса по изготовлению сигарет. Впрочем, уже 24 июня после известий о санкциях против белорусской табачной промышленности и лично Алексея Олексина бизнесмен отказался[14] от расширения производства, а также продал[15] принадлежащий ему МТБбанк.

Ключевая специфика белорусской табачной промышленности — её закрытость и крайняя непубличность. Узнать объёмы производства сигарет в натуральном выражении в Беларуси невозможно — они не учитываются Белстатом с июля 2016 года. Косвенно судить об объёмах выпуска можно лишь по выдаваемым государством квотах на производство, однако они распределяются раз в три года. Известно, что из

---

[12] Дружба дружбой, а табачок врозь. Почему Россия недовольна белорусской табачной политикой. // СОНАР-2050. 2019. 8 марта. URL: https://www.sonar2050.org/publications/drujba-drujboy-a-tabachok-vroz/

[13] Бизнесмен Олексин расширяет мощности по производству сигарет. 2021. 23 июня. // OfficeLife. URL: https://officelife.media/news/26334-biznesmen-oleksin-rasshiryaet-moshchnosti-po-proizvodstvu-sigaret/

[14] Там же.

[15] Крупный коммерческий банк сменил владельца. // «Спутник. Беларусь». 2021. 23 июня. URL: https://sputnik.by/20210623/Krupnyy-kommercheskiy-bank-smenil-vladeltsa-1047966590.html

выпускаемых ежегодно 30 млрд белорусских сигарет около половины экспортируется, но география экспорта также неизвестна — ни Белстат, ни белорусская таможня не публикуют данные о географии экспорта, предпочитая отписку «страна неизвестна».

Зато известно, что в первом квартале 2021 года доля нелегальных сигарет в России составила[16] 10,7 % и из них половина приходилась на Беларусь, а доля РБ в нелегальных поставках сигарет за последний год выросла в 1,5 раза. Аналогичная ситуация — и у соседей Беларуси: в 2019 г. 10,7 % всех выкуренных в Литве сигарет были[17] нелегальными, а 82 % были произведены на гродненской фабрике «Неман».

Власти РБ наличие системной проблемы с контрабандой сигарет отрицают[18], однако даже фрагментарный двухмесячный анализ взятых из открытых источников данных об изъятых соседями РБ партий белорусских сигарет показывает реальность существующей проблемы.

Только за май-июнь соседи РБ (Литва, Украина, Польша и Россия) изъяли 4,3 млн пачек белорусских сигарет стоимостью 7,2 млн евро, 15,2 млн долл. и 32 млн рублей.

Изъятые в мае-июне белорусские контрабандные сигареты*			
Дата	Партия, пачек	Страна изъятия	Ориентировочная стоимость при реализации в стране назначения
29 июня	29 606	Литва	102 тыс. евро
28 июня	158 000	Россия	20 млн рублей
24 июня	92 500	Россия	63 тыс. долл.
22 июня	25 500	Литва	156 тыс. евро
18 июня	50 000	Литва	—
15 июня	1 000 000	Украина	600 тыс. долл.
2 июня	10 400	Украина	41 тыс. долл.
1 июня	1 000 000	Россия	12 млн рублей
28 мая	120 000	Латвия	—
28 мая	61 000	Литва	200 тыс. евро
26 мая	110 000	Литва	400 тыс. евро
24 мая	400 000	Литва	1 400 тыс. евро
26 мая	50 000	Россия	—
24 мая	400 000	Польша	1 600 тыс. евро
24 мая	750 000	Литва	2 700 тыс. евро
21 мая	70 000	Литва	121 тыс. евро
18 мая	79 000	Латвия	265 тыс. евро
18 мая	151 000	Россия	—
14 мая	54 200	Россия	—
12 мая	30 000	Литва	230 тыс. евро
12 мая	500 000	Литва	2 000 тыс. долл.
7 мая	2 500 000	Польша	10 000 долл.
5 мая	653 000	Литва	2 560 тыс. долл.

[16] Курильщиков окутал дым. Табачные компании заявляют о росте доли нелегальных сигарет. // «Коммерсант». 2021. 28 апреля. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4793418

[17] Литва усилит контроль границ для борьбы с контрабандой белорусских сигарет. // Reformation. 2021. 8 мая. URL: https://reform.by/223826-litva-usilit-kontrol-granic-dlja-borby-s-kontrabandoj-belaruskih-sigaret

[18] Рабочая поездка в Свислочский район Гродненской области. // Президент Республики Беларусь. 2021. 24 июня. URL: https://president.gov.by/ru/events/rabochaya-poezdka-v-grodnenskuyu-oblast-1624515901

3 мая	30 500	Литва	112 тыс. евро
3 мая	480 000	Литва	—
Всего изъято за май-июнь	4 304 706		7 286 тыс. евро 15 264 тыс. долл. 32 млн рублей

**Примечание: данные взяты из открытых источников[19], в выборку включены изъятые партии объёмом свыше 10 тыс. пачек. Таможенные органы не всегда приводят стоимость изъятых партий.*

Фактически когда идёт речь о санкциях ЕС против белорусской табачной продукции в виде запрета на поставки в РБ товаров для производства сигарет, имеются в виду попытки ЕС не столько ударить по белорусским производителям сигарет, сколько о желании остановить вал сигаретной контрабанды из РБ в ЕС. И попадание бизнесмена Олексина в санкционный список также связано с сигаретами и их экспортом – структуры бизнесмена уличали[20] в использовании «серых» схем экспорта табачной продукции.

Стоит отметить, что евробюрократия в своём желании не одинока: 22 июня Минфин России предложил[21] ввести уголовную ответственность за контрабанду в Россию сигарет и алкоголя из ЕАЭС (пока уголовная ответственность предусмотрена за контрабанду товаров из-за пределов таможенного пространства ЕАЭС, а не внутри него).

Если законопроект Минфина будет принят, то появятся все основания для утверждений, что Москва решила снять проблему контрабандных сигарет из РБ, не дожидаясь 2024 года, на который запланирована гармонизация ставок акцизов на сигареты на уровне 35 евро (± 20 %) за 1 тыс. шт.

Дальнейшая судьба белорусской табачной промышленности будет зависеть от объёмов складских запасов сырья для производства сигарет (бумага, табак, фильтры и ароматизаторы), а также способности найти новых поставщиков вместо европейских компаний.

Машиностроение: МАЗ и БелАЗ

Среди предприятий машиностроения под санкции попали МАЗ (производитель грузовиков и автобусов), а также БелАЗ (выпускает преимущественно карьерные самосвалы).

Четвёртый пакет санкций ЕС предусматривает запрет на прямую или косвенную продажу, поставку, передачу или экспорт товаров двойного назначения и технологий, перечисленных в Приложении I к Регламенту (ЕС) № 428/2009[22], **для использования в военных целях в Беларуси или военных конечных пользователей в Беларуси** гражданами государств — членов или с территорий государств — членов ЕС.

---

[19] Поиск по запросу: сигареты, контрабанда. 2021. 29 июня. // Reformation. URL: https://reform.by/?s=сигареты+контрабанда

[20] Олексин рассказал, почему торговал сигаретами через арабскую компанию. // «Белорусский партизан». 2021. 14 апреля. URL: https://belaruspartisan.by/economic/531871/

[21] Минфин предложил уголовную ответственность за контрабанду в Россию сигарет и алкоголя из ЕАЭС. // «Коммерсант». 2021. 22 июня. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4868598

[22] Регламент (ЕС) № 428/2009. Eur-lex.europa.eu. 2009. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2009.134.01.0001.01.ENG

Приложение к Регламенту № 428 предусматривает запрет на поставки продукции двойного назначения, однако в самом регламенте, когда дело касается запрета в части дизельных двигателей, идёт речь об агрегатах с общей выходной мощностью свыше 750 кВт, что эквивалентно 1 019,7 лошадиных сил. Такая мощность явно выходит за пределы грузовика (мощность двигателя Mercedes OM 501LA.IV на МАЗ-5440 составляет 320 кВт, или 412 л. с.) и соответствует, скорее, карьерному самосвалу серии 7557 грузоподъёмностью 90 тонн, однако они используют двигатели американской Cummins мощностью 783 кВт. В то же время британская Rolls-Royce от поставок двигателей БелАЗ (она их продавала через дочернюю компанию MTU Friedrichshafen GmbH) отказалась. Примечательно, что о соответствующем решении менеджеры Rolls-Royce сообщили[23] в электронном письме Профессиональному союзу белорусов в Великобритании, который ранее уже пытался срывать сделки белорусского бизнеса с его европейскими контрагентами.

На двигателях Rolls-Royce работают БелАЗ-75710 — крупнейшие в мире 450-тонные карьерные самосвалы, американские Cummins приводят в действие самосвалы грузоподъёмностью 45 и 55 тонн, машины грузоподъёмностью 30 тонн комплектуются ярославскими двигателями.

	Names Transcription of Belarusian spelling Transcription of Russian spelling	Names (Belarusian spelling) (Russian spelling)	Identifying Information	Reasons for listing	Date of listing
11.	Belarusski Avtomobilnyi Zavod (BelAZ) / OJSC "BELAZ"	Belarusian: ААТ «БЕЛАЗ» Russian: ОАО " БЕЛАЗ"	Address: 40 let Octyabrya street 4, 222161, Zhodino, Minsk region, Republic of Belarus Website: https://belaz.by	OJSC "Belaz" is one of the leading state-owned companies in Belarus and one of the largest manufacturers of large trucks and large dump trucks in the world. It is a source of significant revenue for the Lukashenka regime. Lukashenka stated that the government will always support the company, and described it as "Belarusian brand" and "part of the national legacy". OJSC BelAZ has offered its premises and equipment to stage a political rally in support of the regime. Therefore OJSC "Belaz" benefits from and supports the Lukashenka regime.	21.6.2021
				The employees of OJSC "Belaz" who took part in strikes and peaceful protests in the aftermath of the fraudulent August 2020 elections in Belarus were threatened with layoffs and intimidated by the company management. A group of employees was locked indoors by OJSC Belaz to prevent them from joining the other protesters. The company management presented a strike to the media as a staff meeting. Therefore OJSC "Belaz" is responsible for the repression of civil society and supports the Lukashenka regime.	
12.	Minskii Avtomobilnyi Zavod (MAZ) / OJSC "MAZ"	Belarusian: ААТ «Мінскі аўтамабільны завод» Russian: ОАО "Минский автомобильный завод"	Registration date: 16.07.1944 Address: Belarus, 220021, Minsk, Minsk, Socialisticheskaya 2 Tel. +375 17 217 22 22; +8000 217 22 22	OJSC Minsk Automobile Plant is one of the biggest state-owned automotive manufacturers in Belarus. Lukashenka described it as "one of the most important industrial enterprises of the country". It is a source of revenue for the Lukashenka regime. OJSC MAZ has offered its premises and equipment to stage a political rally in support of the regime. Therefore, OJSC "MAZ" benefits from and supports the Lukashenka regime.	21.6.2021
				Employees of OJSC "MAZ" who took part in strikes and peaceful protests in the aftermath of fraudulent August 2020 elections in Belarus, were intimidated and later laid off by the company's managements. A group of employees was locked indoors by OJSC MAZ to prevent them from joining the other protesters. Therefore, MAZ is responsible for the repression of civil society and supports the Lukashenka regime.	

21.6.2021 EN Official Journal of the European Union L 219 I/43

Таким образом, на МАЗ ограничения ЕС в части поставок комплектующих и агрегатов не распространяются. С БелАЗ ситуация сложнее: он рискует оказаться без мощных европейских двигателей, из-за чего компании

[23] Профсоюз заявил об отказе Rolls-Royce работать с БелАЗом из-за санкций. //РБК. 2021. 30 июня. URL: https://www.autonews.ru/news/60dca52e9a794706122cab4f

придётся рассчитывать на двигатели собственного производства (ММЗ) либо на российские (ЯМЗ) и китайские (Weichai) агрегаты. Все европейские и потенциально американские комплектующие, способные попасть в список товаров двойного назначения, оказываются под угрозой.

В качестве основания для включения МАЗ в санкционный список евробюрократия сослалась на фразу Александра Лукашенко о том, что МАЗ является «одним из важнейших промышленных предприятий для страны», отметив, что предприятие является «источником дохода для режима» и извлекает выгоду поддержки власти. Аналогичные МАЗ основания приведены и для БелАЗ.

Утверждения сами по себе более чем спорные, особенно с учётом финансовых показателей МАЗ, который лишь в 2020 году получил чистую прибыль в 142 тыс. белорусских рублей, тогда как 2019 год предприятие закончило с убытками в 497 тыс. белорусских рублей. При этом по краткосрочным займам МАЗ должен 487 млн рублей, а за 2020 год его долг вырос на 33 млн рублей.

Поэтому, исходя из прибыли и долговой нагрузки, санкции выглядят, скорее, как попытка добить предприятие. Однако, стоит отметить, что санкции не запрещают промышленную кооперацию с заводом: в МАЗах более чем достаточно комплектующих производства Mercedes и ZF.

При этом потеря европейского рынка для завода не является проблемой: в 2020 году РБ продала в ЕС грузовиков на 4,1 млн долл. против продаж в ЕС на 342 млн долл., Индию — на 83,5 млн долл. и на Украину — на 57,2 млн долл.

Следовательно, прямые потери МАЗ от санкций составят порядка 4 млн долл. и могут быть без особых проблем компенсированы ростом продаж в Россию. Однако, стоит учесть введённую[24] Украиной 25 апреля 2021 года спецпошлину на импорт техники МАЗ (и «Белкоммунмаш») в размере 35 % от таможенной стоимости с параллельным отказом Львова от закупок 100 автобусов МАЗ, к которому уже присоединился Николаев.

Что же касается БелАЗ, то, как и в случае с МАЗ, потеря предприятием европейского рынка на компании не отразится: в 2020 году БелАЗ продал в ЕС 10 единиц техники стоимостью 3,3 млн долл. За тот же год завод реализовал 435 машин, покупателями которых стали Россия (106 млн долл.), Индия (83 млн долл.), Узбекистан (55 млн долл.) и Украина (13,7 млн долл.).

Стоит отметить, что рынок карьерной техники является крайне консервативным и поэтому вероятность того, что к европейским санкциям присоединятся другие страны (например, Украина), низка. Несмотря на то, что прибыль предприятия сильно зависит от мировой конъюнктуры на сырьё, финансовые риски для БелАЗ от европейских санкций являются минимальными, а глубокая кооперация с российскими поставщиками делает БелАЗ устойчивым против санкций.

---

[24] Украина вводит спецпошлину для автобусов и грузовиков из Беларуси. Комментарий МАЗа. // Onliner.by. 2021. 25 апреля. URL: https://auto.onliner.by/2021/04/22/ukraina-vvodit-specialnuyu-poshlinu-dlya-avtobusov-i-gruzovikov-iz-belarusi

Финансовый сектор

Под ограничения в рамках четвёртого пакета попали «Беларусбанк», «Белинвестбанк» и «Белагропромбанк», а также РБ, её правительство, государственные органы, корпорации или учреждения, где доля государства превышает 50 %.

Стоит отметить, что ограничения затрагивают лишь новые эмиссии евробондов и не распространяются на уже выпущенные в обращение евробонды, что сделано для защиты европейских инвесторов. Поэтому инвесторы, купившие белорусские облигации, не стали их массово продавать.

ЕС запрещает своим компаниям и физическим лицам:

- Прямо или косвенно покупать, продавать, оказывать инвестиционные услуги в выпуске или иным образом осуществлять сделки с переводными ценными бумагами и инструментами денежного рынка со сроком погашения более 90 дней, выпущенными после 29 июня 2021 года.
- Прямо или косвенно заключать или участвовать в каких-либо соглашениях о предоставлении новых займов или кредитов со сроком погашения более 90 дней после 29 июня 2021 года.

Также запрещается осуществлять страхование или перестрахование белорусского правительства, его госорганов, корпораций или агентств, а также физических и юридических лиц, попавших под ограничения четвёртого санкционного пакета.

Заодно запрещены любые выплаты или выплаты Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) в рамках или в связи с любыми существующими соглашениями, заключенными между Республикой Беларусь или любым её государственным органом и ЕИБ, а также продолжение ЕИБ любых существующих контрактов на оказание технической помощи.

Кроме того, государства — члены ЕС обязали принять меры для ограничения деятельности в РБ многосторонних банков развития, в частности Международного банка Реконструкции и Развития (ЕБРР) и Европейского банка Реконструкции и Развития (МБРР).

К моменту введения санкций у РБ в обращении находились государственные еврооблигации на сумму около 3,3 млрд евро (около 18 % совокупного внешнего долга страны) со сроками погашения в 2023-2031 гг. Ряд инвесторов уже избавился от данных облигаций, однако к 24 июня евробондами владели многие европейские держатели из Швейцарии, Нидерландов, Великобритании и Германии.

Новости о введении санкций обвалили цены на суверенные еврооблигации Белоруссии и незначительно понизили курс белорусского рубля к иностранным валютам.

Утрата доступа к европейским кредитам для банков РБ не приведёт к возникновению критических проблем белорусской экономики, однако сделает невозможным использование госбанков для развития (долгосрочного кредитования) промышленности. На долю стран, введших санкции против РБ, приходится[25] около 1-1,1 млрд долл. заёмных ресурсов белорусских банков (всего внешний долг банковского сектора РБ к началу 2021 года достиг 5,2 млрд долл.). Даже если предположить, что часть из указанных 1,1 млрд долл. представляют собой

[25] Какие деньги из-за санкций могут потерять белорусские банки? // Banki24.by. 2021. 30 июня. URL: https://banki24.by/news/4867-kakie-dengi-iz-za

краткосрочные кредиты (со сроком погашения до 90 дней), то санкции вынудят белорусские госбанки искать новые источники кредитных ресурсов на суммы в сотни миллионов долларов.

В свою очередь этот поиск усилит зависимость РБ от российского кредита: 28 июня постановление Совмина РБ № 358 поручило Минфину РБ заключить с 10 российскими банками соглашения об оказании услуг по эмиссии гособлигаций на 1,3 млрд долл.

А вот сворачивание сотрудничества ЕБРР и МБРР станет ударом для белорусского бизнеса и государства: данные структуры реализовали в РБ массу проектов. Впрочем, ЕБРР ещё в ноябре 2020 года отказался[26] от финансирования новых проектов в РБ, а 29 июня 2021 года усилил[27] контроль за финансированием частных проектов в РБ.

Выводы

1. Четвёртый пакет санкций ЕС стал первым прецедентом применения секторальных санкций со стороны ЕС в отношении Беларуси. До этого Европа ограничивалась точечными санкциями — в отношении отдельных физических и юридических лиц.

2. Четвёртый пакет санкций начал разрабатываться задолго до задержания Романа Протасевича, поэтому неверно говорить: «Не задержали бы журналиста, никаких санкций бы не было». Запад по-прежнему считает Беларусь своей вотчиной и не намерен отказываться от завоёванных позиций. Давление на РБ будет продолжаться. Не будь Протасевича, нашли бы любой другой удобный повод. Ведь наличие ручной оппозиции позволяет штамповать такие поводы едва ли не ежедневно (несогласованный митинг, его разгон с применением силы, стон о полицейском насилии режима — повод готов).

3. Одновременно в ЕС боятся перегнуть палку. Там прекрасно осознают, что любые их шаги, ограничивающие экономические связи Беларуси с ЕС, толкают её в противоположную сторону. И выбор фактически сводится к тому, на каком направлении Беларусь найдёт компенсацию санкциям: российском, китайском, ближневосточном.

Поэтому даже теперь, после введения уже четвёртого пакета санкций, на поверку оказывается, что санкции практически ни в чём существенном Беларусь не ограничивают.

4. Разумеется, что такая нерешительность вызвана не только боязнью посодействовать сближению Беларуси и России, но и откровенно слабыми позициями беглой оппозиции в белорусском обществе. Это видно хотя бы по динамике санкций. На волне протестов (осень 2020 года) пакеты вводились каждый месяц. После затухания протестных настроений новых санкций пришлось ждать полгода. Для ЕС не в диковинку играть против режима Лукашенко, но мало кто хочет делать это с плохими картами. Неудивительно, что Тихановскую вовсю называют «Гуайдо в юбке».

5. Означает ли это, что волноваться не стоит? Отнюдь. ЕС может практиковать свою удушающую политику довольно долго, тем более что она информационно прикрыта «заботой» о правах человека в Беларуси. Исторический опыт говорит о том, что терпение у осаждённых обычно кончается быстрее, чем у осаждающих. А длительные осады возможны лишь при условии мощной мотивации и единства в рядах защитников. С последним у Беларуси есть известные проблемы.

---

[26] ЕБРР не рассматривает вопрос кредитования новых госпроектов в Беларуси. // «Спутник. Беларусь». 2020. 18 ноября. URL: https://sputnik.by/20201118/EBRR-ne-rassmatrivaet-vopros-kreditovaniya-novykh-gosproektov-v-Belarusi-1046174369.html

[27] ЕБРР усилит контроль за финансированием частных проектов в Белоруссии. // ТАСС. 2021. 29 июня. URL: https://tass.ru/ekonomika/11775583

6. Снять блокаду может только сам ЕС. А он сделает это лишь в том случае, если продолжение блокады станет бессмысленным. Обессмысливает её только тесная экономическая и политическая интеграция в рамках СГ и ЕАЭС, наращивание трансъевразийских контактов.

2050 СОНАР

Союз · Россия · Беларусь · Фабрика смыслов · Нарратив · Кооперация · Интеграция · Политэкономия · Идентичность · Будущее · Прогноз · Анализ · Обороноспособность · Наука и техника · Промышленность · Культура · Точки роста

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: 8-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: 8-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: 8-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org