ОТ ОТЧУЖДЕНИЯ К СБЛИЖЕНИЮ

Эволюция российско-белорусских отношений после августа 2020 года.

www.sonar2050.org
expert@sonar2050.org
«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

www.sonar2050.org

Автор доклада — руководитель направления политэкономических исследований Лизан Иван Юрьевич. E-mail: lizan@sonar2050.org**. Страница автора:** www.sonar2050.org/authors/ivan-lizan

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. E-mail: lizan@sonar2050.org

«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Адрес: Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. E-mail: vb@sonar2050.org

Оглавление

Введение 4
Союзные программы: суть и ход реализации 4
Товарооборот, логистика и промышленная интеграция 7
Выводы 12

Введение

В конце января Bloomberg сообщил[1] об идущих в Евросоюзе переговорах по расширению антироссийских санкций на Белоруссию. Повод — поддержка Минском специальной военной операции, а цель — «давление на Кремль» посредством лишения его союзника «ключевых источников дохода», что должно вынудить Москву нарастить поддержку Минска, расходуя явно не бесконечные финансовые ресурсы. Очевидно, что расширение на Белоруссию антироссийских санкций — вопрос исключительно времени, так как такие действия вполне укладываются в логику евробюрократии. Она убеждена, что ведёт на территории Украины священную войну с Россией, а потому все, кто поддерживает Москву, представляют силы зла, бороться с которым нужно последовательно и решительно.

Тем более что Киев после 24 февраля не делает для себя каких-либо существенных различий между Россией и Белоруссией, отказывая Минску в какой-либо субъектности, опуская российско-белорусские отношения до уровня украино-европейских и европейско-американских. Минск для Москвы[2] — союзник, то есть субъект, который добровольно и рационально сотрудничает, но не отдаёт партнёру часть суверенитета, хотя и учитывает его интересы в своей политике. А вот в представлении Киева Минск — это сателлит Москвы, то есть скорее объект, который жертвует своими интересами в пользу более сильного государства.

При этом особых доказательств для подтверждения союзнических отношений Минска и Москвы не нужно: Белоруссия не участвует в СВО, её территория не используется для ведения боевых действий, однако помогает России на других направлениях, в частности в экономике, получая фактически компенсацию от России за потери, понесённые из-за разрыва экономических контактов с Украиной.

Тем не менее желание ЕС уравнять Россию и Белоруссию спустя год после начала СВО носит символический характер: оно подводит черту под российско-белорусской интеграцией в рамках Союзного государства. И этот аспект стоит пристально исследовать, ведь буквально три года назад российско-белорусские отношения уверенно подбирались к низшей точке в своей 30-летней истории.

Союзные программы: суть и ход реализации

10 октября 2021 года «дорожные карты», успевшие к тому времени превратиться в «союзные программы», впервые опубликовали, а 4 ноября — в День народного единства — в ходе заседания Высшего госсовета Союзного государства — утвердили[3] в формате 28 союзных программ.

Союзные программы России и Белоруссии, утверждённые 4 ноября 2021 года	
№	Программа
	Финансы
1	Сближение макроэкономической политики.
2	Гармонизация ДКП и макропруденциального регулирования.
3	Гармонизация валютного регулирования и валютного контроля.
4	Гармонизация требований в области обеспечения инфобезопасности в финансовой сфере.
5	Гармонизация норм регулирования кредитных и некредитных финансовых организаций, а также финансового рынка в целом, включая обеспечение создания единых принципов страхования вкладов.
6	Гармонизация требований в области противодействия легализации (отмыванию) денег и финансового терроризма.

[1] Bloomberg узнал содержание санкций против Минска «для давления на Кремль». // РБК. 2023. 27 января. URL: https://www.rbc.ru/economics/27/01/2023/63d363b79a794777a13a36ff

[2] Про союзников и сателлитов. // «Валдай». 2018. 23 августа. URL: https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/soyuzniki-i-satellityi/

[3] Совместное заявление Председателя Правительства Российской Федерации и Премьер-министра Республики Беларусь о текущем развитии и дальнейших шагах по углублению интеграционных процессов в рамках Союзного государства. // «Правительство России». 2021. 10 сентября. URL: http://government.ru/news/43234/

7	Интеграция платёжных систем в области НСПК, СПФС и расчётов, внедрения международного стандарта финансовых сообщений ISO 20022, СПБ, развития финтеха, гармонизированных подходов в области надзора и наблюдения за платёжными системами.
8	Гармонизация требований в области защиты прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, а также предотвращения недобросовестных практик на финансовом рынке.
Торговля	
9	Интеграция информационных систем государственных контролирующих органов по прослеживаемости товаров.
10	Интеграция информационных систем по маркировке товаров.
11	Гармонизация налогового и таможенного законодательства и сотрудничество в таможенной сфере.
12	Интеграция информационных систем государственных контролирующих органов в части ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля.
Транспорт	
13	Интеграция информационных систем транспортного контроля государственных контролирующих органов.
14	Унификация регулирования транспортного рынка.
Энергетика	
15	Формирование объединённого рынка газа.
16	Формирование объединённых рынков нефти и нефтепродуктов.
17	Формирование объединённого рынка электрической энергии.
18	Развитие атомной энергетики.
Общие политики	
19	Формирование единой аграрной политики.
20	Формирование единой промышленной политики.
21	Введение единых правил доступа к государственному заказу и государственным закупкам.
Прочие сферы	
22	Единые правила в области защиты прав потребителей.
23	Единые правила конкуренции.
24	Унификация требований к организации и осуществлению торговой деятельности.
25	Формирование единых принципов функционирования единого рынка связи и информатизации.
26	Унификация регулирования бухгалтерского учёта и составления бухгалтерской отчётности.
27	Унификация законодательства в сфере туристской деятельности.
28	Проведение согласованной политики в социально-трудовой сфере.

С самого начала переговорного процесса по «дорожным картам» Миску были важны следующие моменты:

1. Обеспечение равных условий хозяйствования с российскими компаниями, в первую очередь за счёт доступа белорусских компаний к российским госзакупкам и субсидиям (программа № 21).
2. Снижение стоимости природного газа для РБ по формуле «цена в Смоленской области плюс транспортировка» (программа № 15).
3. Компенсация Минску его выпадающих доходов из-за проведения в России налогового манёвра в нефтедобыче и нефтепереработке (программа № 16).

У белорусского недовольства экономическим взаимодействием с Россией были две фундаментальных причины.

Первая — стабильно отрицательный торговый баланс при торговле с Россией: РБ, продавая РФ товары с высокой добавленной стоимостью, закупала большие объёмы газа и нефти. Проще говоря, Минск брал качеством, а Москва — количеством. Налоговый манёвр в российской «нефтянке» ухудшал и без того не самую благополучную ситуацию в белорусской нефтепереработке, а «альтернативная» нефть из других стран не позволяла обеспечивать минимально приемлемую рентабельность.

Вторая — желание во что бы то ни стало сохранить государственный контроль над ключевыми белорусскими предприятиями: они позиционировались как «фамильное серебро», а в СМИ и экспертной среде Россия часто выставлялась в роли рейдера.

Москву же волновали иные аспекты российско-белорусского взаимодействия:

1. Получение гарантий того, что в Белоруссии не повторится кризис на манер украинского, что обернулось бы резким ростом издержек на обеспечение безопасности, а также разрывом важных кооперационных цепочек.
2. Прекращение действия нелегальных и полулегальных схем заработка, в частности контрабанды продовольствия из Евросоюза, а также продажи белорусских сигарет (программы №№ 9, 10, 11, 12, 26).

Вопрос с политической многовекторностью к 4 ноября 2021 года потерял какую-либо актуальность в силу восстановления действия приостановленных ранее, а также принятия новых пакетов антибелорусских санкций. Плюс политическая линия США и ЕС по отношению к Александру Лукашенко стала бескомпромиссной и сводилась к невозможности ведения с ними каких-либо переговоров, за исключением редких контактов, например по теме проникавших из РБ в ЕС беженцев. Сами беженцы, к слову, стали ещё одним фактором, испортившим и без того крайне плохие отношения между РБ и ЕС.

Контрабанда продуктов питания из Евросоюза, которой активно занимались бизнесмены из РФ и РБ, также стала невозможной с начала 2022 года, когда Минск ввёл[4] российский аналог продовольственного эмбарго, которое изначально включало запрет на ввоз 18 видов товаров. Впоследствии его смягчали (в России после 2014 года также несколько раз корректировали перечень запрещённых к ввозу продуктов питания). Однако вступивший летом 2022 года пятый санкционный пакет ЕС, запрещавший въезд грузовиков с белорусскими номерами на таможенную территорию ЕС, с последующим аналогичным ответом со стороны Минка, сделал гастрономическую контрабанду слишком сложным мероприятием для того, чтобы она оставалась сколь-либо массовым явлением.

Тем не менее, с учётом накопленного взаимного недоверия, желания сторон продолжили быть увязаны между собой, сохраняя облик пакетной договорённости.

В частности, Минск получал компенсацию за налоговый манёвр (программа № 16) только после гармонизации налогового законодательства (программа № 11) и создания органа для координации налоговых и таможенных политик двух стран. Так РБ повышала рентабельность своей нефтепереработки, а Москва получала гарантии прекращения действия контрабандных схем.

В 2022 году Москва и Минск продвинулись по ряду союзных программ. По оценке Александра Лукашенко, выполнено 60 % работ по 28 союзным программам, однако сроки реализации программ уже сорваны.

- В январе 2023 года начал работу расположенный в Минске межгосударственный таможенный центр.
- В октябре 2022 года стороны подписали соглашение об общих принципах налогообложения по косвенным налогам. Постепенно — по окончании переходного периода — у Москвы и Минска будут гармонизированы[5] ставки акцизов на алкогольную и табачную продукцию, светлые нефтепродукты и моторные масла, а также ставки НДС. Вступление в силу соглашения позволит запустить систему обмена налоговыми данными между РБ и РФ (систему уже обкатали в тестовом режиме) с марта 2023 года[6] и

[4] Белоруссия продлила до июня эмбарго на ввоз западных продуктов. // Интерфакс. 2022. 16 декабря. URL: https://www.interfax.ru/world/877242

[5] В парламенте Беларуси раскрыли детали налогового соглашения с Россией. // «Евразия. Эксперт». 2022. 20 декабря. URL: https://eurasia.expert/v-parlamente-belarusi-raskryli-detali-nalogovogo-soglasheniya-s-rossiey/

[6] Запуск системы обмена налоговыми данными между Белоруссией и РФ может состояться в марте. // ТАСС. 2023. 15 января. URL: https://tass.ru/ekonomika/16804759

создать[7] наднациональный налоговый комитет. В обмен Минск начнёт на постоянной основе (на временной основе компенсации были предусмотрены на 2021 и 2022 гг.) получать от Москвы компенсацию выдающих доходов от проведения налогового манёвра, так называемого обратного акциза, в размере порядка[8] 650 млн долларов в 2023 году при стоимости нефти в районе 80 долларов за баррель.

- Москва и Минск подписали[9] соглашение о судоходстве по внутренним водным путям, что позволит Минску ускорить работу по формированию новых логистических схем и нарастить перевалку грузов через российские порты.
- Во исполнение союзной программы по макроэкономической политике подписано соглашение о порядке разработки прогноза социально-экономического развития.
- Ведётся работа[10] над разработкой закона об объединённом полисе ОСАГО в РФ и РБ. Планируется, что в марте его одобрят Советом парламентского собрания союза РФ и РБ. В дальнейшем объединение ОСАГО планируется с Казахстаном, Арменией и другими странами ЕАЭС.
- На финишной прямой находится соглашение о единой промышленной политике, однако между белорусскими и российскими промышленными предприятиями (например, в станкопроме) уже достигнута[11] договорённость об отказе в создании дублирующих производств и обмене информации о производимой продукции. Уже подписаны два соглашения о признании и учёте технологических операций, которые позволят белорусским производителям получать российские субсидии. Ранее субсидии получал только «Амкодор», но лишь для машин, собранных в рамках карельского специнвестконтракта по выпуску лесоуборочной техники.

А вот сроки создания общего рынка газа сорваны[12], хотя его изначально (в 2021 году) планировали запустить в 2023 году. Тем не менее Москва и Минск перешли на национальные валюты при расчётах за энергоносители, включая газ, а стоимость последнего для РБ зафиксирована на три года.

Товарооборот, логистика и промышленная интеграция

Обзор белорусской внешней торговли стоит разделить на три периода.

1. **До лета 2020 года, когда Минск изо всех сил пытался следовать формуле 30/30/30, снижая долю России в экспорте и наращивая торговлю со странами дальнего и ближнего зарубежья.** В этот период для РБ особенно важной была Украина — второй по объёмам торговли партнёр, с которым у Минска всегда было положительное торговое сальдо за счёт экспорта нефтепродуктов, удобрений, машин и продуктов питания. Однако после 2014 года белорусско-украинские торговые отношения постепенно деградировали: росло количество взаимных претензий, во времена Порошенко была небольшая торговая война, завершившаяся замирением, а после прихода к власти Зеленского Украина стала наращивать активность по выдавливанию белорусских товаров с внутреннего рынка.
2. **С лета 2020 года Минск стал терять украинское и европейское торговые направления.** ЕС ввёл против РБ четыре санкционных пакета[13], введя против РБ эмбарго на импорт нефтепродуктов (кроме бензина

[7] Россия и Белоруссия планируют создать наднациональный налоговый комитет. // «Прайм». 2023. 15 января. URL: https://1prime.ru/nalogy/20230115/839474865.html

[8] Белоруссия планирует получить от РФ около $650 млн обратного акциза на нефть в 2023 году. // «Интерфакс». 2023. 15 января. URL: https://www.interfax.ru/business/880802

[9] Беларусь и Россия подписали соглашение о судоходстве по внутренним водным путям. // «Евразия. Эксперт». 2022. 29 декабря. URL: https://eurasia.expert/belarus-i-rossiya-podpisali-soglashenie-o-sudokhodstve-po-vnutrennim-vodnym-putyam/

[10] Стало известно, когда будет одобрен закон о едином ОСАГО РФ и Беларуси. // «Спутник Беларусь». 2023. 20 января. URL: https://sputnik.by/20230120/stalo-izvestno-kogda-budet-odobren-zakon-o-edinom-osago-rf-i-belarusi-1071428884.html

[11] Станкостроители Белоруссии и РФ исключат создание дублирующих производств. // ТАСС. 2023. 26 января. URL: https://tass.ru/ekonomika/16890015

[12] Лукашенко заявил о срыве сроков формирования единого рынка газа с Россией. // РБК. 2022. 16 декабря. URL: https://www.rbc.ru/politics/16/12/2022/639c3de19a7947ad66d14556

[13] Четвёртый антибелорусский фронт. // СОНАР-2050. 2021. 8 июля. URL: https://www.sonar2050.org/publications/chetvertyy-antibelorusskiy-front/

и дизеля) и части калийных удобрений, запретил поставки в РБ оборудования и компонентов (бумага, табак, фильтры) для производства сигарет, ограничил поставки в РБ машиностроительной продукции для МАЗа и БелАЗа и закрыл европейское небо для белорусских самолётов. К ограничениям, пусть и с изъятиями, присоединился Киев. США восстановили приостановленные санкции против «Белнефтехима», а республики Прибалтики впоследствии запретили транзит белорусского калия и нефтепродуктов по своей территории. Всё сделало неизбежным отказ о формулы 30/30/30.

3. **С 24 февраля 2022 года Минск уже присоединился к российским ограничениям на торговлю с Украиной.** РБ перестала поставлять нефтепродукты и удобрения, а торговля двух стран практически обнулилась. В январе — августе товарооборот РБ с Украиной составил 1,5 млрд долларов (импорт с Украины — 186 млн долларов, экспорт — чуть больше 1,3 млрд долларов). По сравнению с 2021 годом экспорт Украины в РБ упал на 80 %, а импорт просел на 50 %. Сократился товарооборот с Прибалтикой: Минск в апреле 2022 года вводил ограничения на вывоз продуктов в Польшу, Литву и Латвию, которые отменил лишь 31 января 2023 года.

Потери на европейском и украинском направлениях Минск изо всех сил старался компенсировать активизацией торговли с Россией.

Только в апреле 2022 года экспорт из РБ в РФ в денежном выражении вырос[14] в 1,5 раза по сравнению с аппг, а Белоруссия впервые обошла Германию по поставкам товаров в Россию при том, что ВВП ФРГ более чем в 60 раз выше ВВП РБ. По итогам 2022 года Германия сократила[15] экспорт в Россию на 43,7 %, до 14,9 млрд евро.



Если в 2020 году российско-белорусский товарооборот упал до 28,5 млрд долларов, увеличившись к 2021 году до 38,4 млрд долларов, то по итогам 2022 года объём взаимной торговли перешагнул отметку в 50 млрд долларов. РБ нарастила экспорт в Россию в полтора раза.

[14] Белоруссия впервые обошла Германию по поставкам в Россию. // РБК. 2022. 8 июня. URL: https://www.rbc.ru/economics/08/06/2022/62a03ec59a79475f8d22503e

[15] Германия сократила экспорт в Россию в декабре на 59,8 % год к году. // Интерфакс. 2023. 2 февраля. URL: https://www.interfax.ru/business/884366

50 млрд долларов товарооборота с Россией — рекорд как минимум за последние 12 лет. Стоит отметить, что впервые за долгие годы платёжный баланс для Белоруссии в торговле с Россией стал положительным[16] (данные статистики пока не опубликованы, факт приведён со слов премьер-министра РБ).

Кроме того, Минск выиграл от ухода с российского рынка иностранных компаний: белорусские компании заполняли освободившиеся рыночные ниши.

- Экспорт продукции холдинга «АМКОДОР» в 2022 году вырос на 82,4 % к уровню 2021 года, наибольший рост показал сегмент строительной техники. В частности[17], в сегменте фронтальных погрузчиков грузоподъёмностью 4–4,9 т доля холдинга на рынке РФ выросла с 41 % до 58 %, а в самом массовом сегменте (фронтальные погрузчики грузоподъёмностью 3–3,9 т) — с 6 % до 8 %.
- МАЗ смог обосноваться в первой пятёрке по продажам грузовиков, тогда как до 2022 года он стабильно находился за её пределами, не выдерживая конкуренции с другими производителями, особенно из ЕС.
- Объём производства двигателей Минским моторным заводом вырос[18] на 11 % — до 50 тыс. штук, производство спецтехники — более чем на 83,6 %. Заявки всех ключевых потребителей по отдельным группам продукции, например малолитражным двигателям (замена двигателям Kubota, Yanmar, Lambordini, Yidong для минитракторов, генераторов и дорожно-строительной техники), увеличились в сравнении с 2021 годом в 2,5 раза. Положительная динамика сохранится[19] и в следующем году: только «Казаньсельмаш» и «Ковровский электромеханический завод» планируют увеличить потребление моторов ММЗ на 30 % и 40 % соответственно.
- Объём производства Минского тракторного завода по итогам 2022 года вырос[20] на 6 %, или 2 243 единицы техники, — до 38 136 машин. Только в Нижегородскую область в 2023 году РБ планирует нарастить[21] поставки тракторов МТЗ в два раза. До 20 % себестоимости тракторов «Кировец» (ПТЗ) приходится на белорусские комплектующие, а в тракторах МТЗ в зависимости от модели трактора от 40 % до 57 % себестоимости приходится уже на российские комплектующие.
- Экспорт продовольствия только за январь — октябрь 2022 года вырос на 26 % и приблизился к 8 млрд долларов. За десять месяцев 2022 года удельный вес экспорта в Россию в общем объёме экспорта продовольствия составил 71 %, темп роста к аналогичному периоду 2021 года — 124 %.
- В связи с переориентацией выпавших объёмов экспорта с украинского и европейского рынков «Белнефтехим» нарастил[22] поставки в Россию более чем в два раза — с 10,5 % до 22,6 %. Рост экспорта в РФ практически по всему ассортименту нефтехимической продукции как в физическом, так и в стоимостном выражении: по шинам — на 21,5 % и 77,6 % соответственно, нефтепродуктам — в 1,6 раза и 1,8 раза, химическим волокнам и нитям — на 15 % и 43,8 %, стекловолоконной продукции — на 16,5 % и 62,4 %, нетканым материалам — на 23,6 % и 33,1 %, полиамидам — на 10,5 % и 30,4 %. Плюс Минск в рамках российского демпфирующего коэффициента (т. е. системы, уравнивающей белорусские НПЗ с

[16] Головченко: по итогам года экспорт в Россию может составить рекордные $22-23 млрд. // БелТА.2022. 24 декабря. URL: https://www.belta.by/economics/view/golovchenko-po-itogam-goda-eksport-v-rossiju-mozhet-sostavit-rekordnye-22-23-mlrd-541751-2022/

[17] АМКОДОР в прошлом году нарастил экспорт более чем на 80 %. // БелТА. 2023. 11 января. URL: https://www.belta.by/economics/view/amkodor-v-proshlom-godu-narastil-eksport-bolee-chem-na-80-544101-2023/

[18] Минский моторный завод за год увеличил производство двигателей более чем на 11 %. // БелТА. 2023. 12 января. URL: https://www.belta.by/economics/view/minskij-motornyj-zavod-za-god-uvelichil-proizvodstvo-dvigatelej-bolee-chem-na-11-544254-2023/

[19] ММЗ в 2023 году продолжит наращивать сотрудничество с российскими партнёрами. // БелТА. 2022. 27 декабря. URL: https://www.belta.by/economics/view/mmz-v-2023-godu-prodolzhit-naraschivat-sotrudnichestvo-s-rossijskimi-partnerami-542118-2022/

[20] МТЗ более чем на 2,2 тыс. увеличил производство техники в 2022 году. // БелТА. 2023. 4 января. URL: https://www.belta.by/economics/view/mtz-bolee-chem-na-22-tys-uvelichil-proizvodstvo-tehniki-v-2022-godu-543090-2023/

[21] Минский тракторный завод в 2023 году вдвое увеличит поставки в Нижегородскую область. // ТАСС. 2023. 1 февраля. URL: https://tass.ru/ekonomika/16937769

[22] «Белнефтехим» в январе–ноябре 2022 года увеличил экспорт в РФ в 1,5 раза. // Интерфакс. 2023. 1 февраля. URL: https://www.interfax.ru/world/884233

российскими) будет[23] поставлять ежемесячно в Россию до 100 тыс. дизеля и до 50 тыс. тонн бензина. В целом экспорт «Белнефтехима» по итогам 2022 года составил 3,5 млрд долларов (официальные статданные пока не публиковались — ИЛ) при целевом плане 2,25 млрд долларов.

В целом Минск оценивал дополнительные возможности по импортозамещению на российском рынке в 11 млрд долларов, в том числе только в сегменте деревообработки в 1 млрд долларов из-за ушедшей ИКЕИ. Из этого 1 млрд РБ может закрыть до 40 %, или 400 млн долларов.

Примечательно и то, что Минск и Москва практически ушли от использования доллара в торговле: расчёты в национальных валютах по итогам 2022 года превысили[24] 80 %. А 6 февраля стало известно[25], что РБ стала использовать российский рубль для расчётов с Ираном. Проще говоря, РБ помогает рублю стать региональной валютой.

Ещё новшество 2023 года — включение Белоруссии в программы российского импортозамещения. РФ выдала РБ кредит на 105 млрд рублей под реализацию импортозамещающих проектов. Их перечень носит открытый характер, к концу 2022 года таких проектов было порядка 20, однако их количество может быть увеличено, если останутся неосвоенные кредитные деньги. Пока РБ ведёт проработку ещё восьми проектов в дополнение к уже 20 согласованным.

По каждому из проектов сформирован график выполнения, а за реализацию отвечают Министерство промышленности РБ и Минпромторг России. Деньги будут направлены на закупку дополнительного оборудования, модернизацию существующих линий и выпуск опытных партий продукции с последующим переходом к серийному производству.

Полного перечня проектов в открытом доступе нет, однако часть проектов были опубличены чиновниками в ходе различных мероприятий и общения со СМИ. В частности:

- «Интеграл» и «Планар» нарастят выпуск микроэлектроники и оборудования для производства интегральных микросхем, в том числе для нужд ВПК.
- «Гомсельмаш» увеличит[26] количество ежемесячно отгружаемых «Ростсельмаш» — своему конкуренту — комплектов сложных деталей, которые ранее закупали в недружественных странах, с 50–60 до 200–300 комплектов.
- Минский подшипниковый завод и Минский завод шестерён нарастит поставки подшипников и шестерён в Россию.
- На БелАЗ установят кольцераскатный комплекс, что вместе с переходом завода на российские двигатели позволит снизить зависимость от импорта и нарастить поставки техники в Россию.
- «Амкодор» нарастит производство лесозаготовительной техники, компенсируя уход из России европейских производителей.
- Минский механический завод разрабатывает системы ABS и EBS тормозного привода автомобилей и прицепных устройств для белорусских и российских предприятий, выпускающих грузовики и автобусы.

---

[23] Минск и Москва предварительно договорились по дизтопливу и бензину. // «Спутник Беларусь». 2022. 23 ноября. URL: https://sputnik.by/20221123/minsk-i-moskva-predvaritelno-dogovorilis-po-diztoplivu-i-benzinu-1069378005.html

[24] Минэкономразвития РФ: расчёты в нацвалютах в торговле с Беларусью превысили 80 %. // БелТА. 2022. 26 декабря. URL: https://www.belta.by/economics/view/minekonomrazvitija-rf-raschety-v-natsvaljutah-v-torgovle-s-belarusjju-prevysili-80-541965-2022/

[25] Иран заявил о готовности платить за белорусскую лесопродукцию в рублях через систему РФ. // ТАСС. 2023. 6 февраля. URL: https://tass.ru/ekonomika/16970373

[26] "Гомсельмаш" станет первым совместным проектом по импортозамещению. // «Спутник Беларусь». 2022. 16 ноября. URL: https://sputnik.by/20221116/gomselmash-stanet-pervym-sovmestnym-proektom-po-importozameshcheniyu-1069135614.html

- На руденском заводе светотехники под Минском большую часть мощностей задействуют для производства фар и фонарей для российской автотехники.
- «Салео-Гомель» увеличит поставки гидравлического оборудования в Россию.
- «СтанкоГомель» создаст производство многофункционального обрабатывающего оборудования, а «Вистан» освоит производство линейки зубообрабатывающего оборудования.
- На неозвученные военные проекты, преимущественно в сфере микроэлектроники, будет[27] выделено 200 млн долларов.

Отдельный аспект — изменение логистических потоков.

С февраля 2022 года Белоруссия лишена возможности экспортировать хлоркалий через литовский порт Клайпеда. Кроме того, действуют секторальные санкции ЕС в отношении белорусских калийных удобрений, а также запретительные санкции ЕС и США в отношении «Беларуськалия» и его трейдера — «Белорусской калийной компании» (БКК). До введения санкций через Клайпеду экспортировалось 10–11 млн тонн хлоркалия ежегодно.

Также РБ экспортировала около 10,5 млн тонн нефтепродуктов, в том числе около 6 млн тонн переваливаются через порты Прибалтики — Клайпеду, Вентспилс и Ригу. В августе 2020 года Александр Лукашенко пригрозил Литве переориентировать грузопотоки с литовской Клайпеды на другие порты. Впоследствии пришлось отказываться и от портов Латвии.

Белоруссия и Россия 19 февраля 2021 года подписали межправительственное соглашение о перевалке белорусских нефтепродуктов на экспорт через российские морские порты, что стало следствием невозможности их транспортировки через Вентспилс. Но перед этим Минску удалось выбить скидку от РЖД на транспортировку нефтепродуктов по железной дороге: для РБ тарифы на транспортировку нефти до Усть-Луги было предложено сравнять с тарифами до Клайпеды из-за большего (почти в два раза) транспортного плеча. В целом маршрут через Ленобласть для РБ был менее выгодным, чем через Латвию, но деваться было некуда. Соглашение предусматривало транспортировку до 9,8 млн тонн нефтепродуктов в 2021–2023 годах по формуле «вези или плати».

В 2021 году перевалка только набирала обороты, а схемы устаканивались. С 1 февраля 2022 года Литва запретила Белоруссии использовать Клайпедский порт, а Латвия ещё в декабре 2021 года перестала пропускать экспортные партии белорусских нефтепродуктов.

Как итог — за январь — сентябрь 2022 года вывоз белорусских экспортных грузов в порты России увеличился в 2,2 раза по сравнению с аппг, а 34 % грузов были переориентированы с традиционных направлений, то есть преимущественно из Прибалтики. Так, в 2021 году Минск через российские порты экспортировал свыше 2 млн тонн нефтепродуктов, в 2022 году — уже свыше 3 млн тонн нефтепродуктов. Всего перевалка белорусских грузов идёт через 14 российских портов.

На базе глубоководного перегрузочного комплекса «Бронка» под Санкт-Петербургом, через который теперь идёт экспорт белорусского калия, Белоруссия строит собственный терминал. Минск планирует переориентировать на порты Ленобласти около 20 млн тонн грузов. Заодно расширяется перечень экспортируемой продукции и упрощается порядок её вывоза. В конце 2022 года шла проработка механизма бесшовного транзита белорусских лесоматериалов по территории России.

Тем не менее без потерь для белорусской экономики не обошлось.

[27] Россия выделила $200 миллионов на военные разработки в Беларуси. // «Спутник Беларусь». 2022. 2 ноября. URL: https://sputnik.by/20221102/rossiya-vydelila-200-millionov-na-voennye-razrabotki-v-belarusi-1068641243.html

ВВП РБ по итогам 2022 года сократился[28] на 4,7 %, что, впрочем, меньше изначальных прогнозов и ожиданий. МВФ ждал падения на 7 %, ВБ — на 6,2 %. С учётом того, что худшее белорусская экономика уже пережила, есть все основания для роста ВВП, однако будет ли взята намеченная правительством планка в 3,8 % — неясно. В любом случае белорусская экономика теперь зависит от российской сильнее, чем когда-либо, и ожидать бурного роста в условиях стагнации российской экономики явно не стоит.



Вниз белорусскую экономику потянули проблемы с логистикой (грузооборот упал на 25,4 %), потеря Украины — второго по объёмам и значимости торгового партнёра (теперь на месте Украины расположился Китай).

Выводы

После экономического обзора самое время подвести черту под белорусской многовекторность и, зафиксировав необратимость курса на углубление интеграции в рамках Союзного государства, вспомнить важнейшие за минувшие три года вехи российско-белорусских отношений.

Низшей точки российско-белорусские отношения достигли 30 июля 2020 года, когда в Минске отрапортовали о задержании бойцов ЧВК «Вагнер», которым инкриминировали подготовку массовых беспорядков в ходе президентской избирательной кампании. Задержание 33 россиян, оказавшихся, как было установлено впоследствии, жертвами украинкой спецоперации, довело до высшей точки недоверие Минска к Москве.

Однако это недоверие накапливалось годами, уходя корнями как минимум в 2014 год. Тогда — на фоне резко обострившихся российско-западных (ЕС и США) отношений вокруг Украины — Минск стал переговорной площадкой по украинскому кризису. Пока отношения Москвы и ЕС деградировали, отношения Минска и Евросоюза постепенно улучшались, что вселяло в белорусскую власть веру в возможность политической и экономической многовекторности. Заодно в РБ открылись десятки различных организаций, чья «экспертиза» не позволяла угаснуть этой вере в сердцах белорусских чиновников. Высшим проявлением деятельности таких НКО стали мероприятия по типу «Минского диалога» или «Октябрьского экономического форума», на которых выступали не только местные эксперты-грантоеды, но и люди по типу баронессы Эштон или экс-главкома ВС США в Европе Бена Ходжеса. С такими спикерами «Минский диалог» прошёл в 2019 году, спустя год после того, как Москва направила послом в Минск с мандатом специального представителям президента России Михаила Бабича, а следом — в декабре 2018 года — в лице премьер-министра Дмитрия Медведева предложила углубить интеграцию в рамках Союзного государства. В Минске такое предложение восприняли как попытку

[28] ВВП Белоруссии в 2022 году снизился на 4,7 %. // Интерфакс. 2023. 18 января. URL: https://www.interfax.ru/business/881272

недружественного поглощения, и весь 2019 год отношения двух стран деградировали: Михаила Бабича по посту посла сменили Дмитрий Мезенцев и затем — Евгений Лукьянов. Работа над «дорожными картами» по углублению интеграции сопровождалась регулярными скандалами, а также пикировками политиков: дошло до того, что главы МИД общались посредством публикации материалов в СМИ.

Собственно, в сфере политики белорусская многовекторность сводилась к дистанцированию от Москвы и восприятию её интеграционных инициатив как попытки рейдерского захвата, а в сфере экономики воплотилась в диверсификации товарооборота по формуле 30/30/30, то есть снижении экономической зависимости от России. Параллельно Минск пытался найти формат взаимодействия с США и ЕС, при котором удалось бы добиться потепления отношений, не меняя архитектуру белорусской власти, а также компенсировать ухудшение отношений с Россией за счёт активизации сотрудничества с Китаем.

Но уже к началу лета 2022 года стало ясно, что политическая многовекторность грозит белорусским элитам потерей власти: «советчики» из НКО оказались вредителями, оппозиционеры — врагами, освоившими технологии краудфандинга и фандрайзинга, управляемые либерально-националистические СМИ вышли из-под контроля, а единственной опорой власти стал обычный ОМОНовец, компенсировавший просчёты идеологов и архитекторов многовекторности.

Август 2020 года расставил всё на свои места: многотысячные хороводы в Минске и областных центрах сдерживали силовики, рассыпавшуюся вертикаль госСМИ укрепили специалисты из RT, а Москва оказалась единственным гарантом белорусского суверенитета. Да и экономическая диверсификация обернулась уязвимостью: Британия, США и ЕС быстро ввели санкции против белорусских предприятий, воспользовавшись их зависимостью от технологий и рынков сбыта.

Так достигшие низшей точки российско-белорусские отношения стали постепенно выбираться из ямы недоверия. Минск провёл определённую работу над ошибками:

1. Отправил за решётку видных оппозиционеров, лишив их политические проекты доступа к деньгам.
2. Запретил сотни НКО, работавших с гражданским обществом и бюрократией.
3. Закрыл десятки либерально-националистических СМИ.
4. Провёл чистки госаппарата и госпредприятий, увольняя оттуда тысячами политически неблагонадёжных.
5. Активизировал диалог с Москвой по поводу углубления экономической интеграции.

2020 год оказался переломным для Белоруссии: страна вновь попала под санкции, внешнеполитический курс, в основе которого была многовекторность, оказался несостоятельным, а Москва, от которой Минск пытался дистанцироваться, оказалась единственным реальным гарантом суверенитета. Из острой фазы внутриполитического кризиса РБ вышла с большим трудом, а сам кризис был загнан внутрь белорусского общества и сопровождался эмиграцией всех, кто активно протестовал против белорусской власти.

2021-й стал годом перестройки белорусской экономики: формула экономической многовекторности 30/30/30 приказала долго жить, у Минска не осталось иного выхода, кроме как активизировать переговорный процесс с Москвой об углублении интеграции на условиях, которые изначально выдвигала Москва. К тому времени эти условия оказались не обременением, а единственным способом стабилизировать экономику, да и альтернатив им никаких не было — ЕС и США буквально загнали Белоруссию в российские объятия.

В объятиях Минск душить не стали.

2022 год показал, что Минск от углубления интеграции выиграл.

Во-первых, в отличие от полностью утративших суверенитет стран Восточной Европы, и тем более Украины, а также Евросоюза, синхронизировавшего свою внешнюю и оборонную политику с США, Минск сумел сохранить автономию при принятии внешнеполитических решений (насколько это возможно с учётом категорического нежелания США и ЕС вести какую-либо коммуникацию с Александром Лукашенко).

При этом Москва не стала давить на Минск, принуждая к признанию Крыма и иных своих территориальных приобретений. Ей хватило признания Крыма российским в устной форме, принятия делегации «ЕР» с Денисом Пушилиным в Бресте, удержания белорусской армией границ РБ в ходе СВО и помощи со стороны РБ детям Донбасса, которые весь прошлый год группами прибывали в РБ на отдых и оздоровление.

Если Чехия (и не только), чья многовекторность закончилась в 2020 году, стала для США сателлитом, то Белоруссия превратилась в союзника России.

Во-вторых, Минск сумел сохранить суверенитет при принятии внутриполитических решений. Несмотря на проведение конституционной реформы, архитектура белорусской власти осталась неизменной, а представители гранд-бюрократии сохранили свои посты и положение во властной вертикали. Завершились белорусские эксперименты с созданием и управлением (безуспешным) сетью либерально-националистических СМИ, попыткой использовать прозападные НКО и экспертные ООО как средство для коммуникации с Западом, снизили активность проводники мягкой белоруссизации.

Минск, похоже, осознал, что не Россия является угрозой для белорусского суверенитета, а США и ЕС.

В-третьих, Минск получил практически всё, что желал, от России:

- скидки на провоз грузов по железной дороге до портов;
- доступ к российским кредитным ресурсам и рассрочку по выплате задолженности перед Россией;
- компенсацию за проведённый в России налоговый манёвр;
- доступ к российским госзакупкам и субсидиям (т. е. равные условия хозяйствования с российскими компаниями на родном для них рынке);
- сохранение государственного контроля над ключевыми белорусским предприятиями;
- отсутствие наднациональных органов, способных навязывать РБ волю в ультимативной форме.

В обмен Минску даже жертвовать ничем особым не пришлось: все «жертвы» в виде сворачивания отношений с США и ЕС, необходимости пресечения схем по поставке европейских продуктов питания и белорусских сигарет без уплаты акцизов на российский рынок были принесены не под напором Москвы, а в силу решения Евросоюза.

Тем не менее на ряд уступок Минску всё же пришлось пойти:

- РБ не получала цены на газ по формуле «стоимость, как в Смоленске плюс транспортировка»;
- Минску пришлось синхронизировать свою налоговую и таможенную политику с российской, а также предоставить Москве доступ к этим данным;
- Россия получила доступ к бухгалтерским данным белорусских предприятий;
- зависимость РБ от России существенно возросла;
- ЕС, США и Украина перестали отделять Белоруссию от России, полное распространение антироссийских санкций не Белоруссию является вопросом исключительно времени;
- Минск с начала СВО практически полностью свернул торговлю с Украиной.

В-четвёртых, в 2022 году Минск нашёл верный подход к Москве в части привлечения финансирования. Если ранее Минск брал кредиты под покрытие бюджетного дефицита, то есть потребление, то в 2022 году получил 105 млрд рублей на импортозамещающие проекты. Проще говоря, Минск привлёк 105 млрд рублей

российских инвестиций в свою промышленность с одновременными гарантиями того, что у этой промышленности будет гарантированный рынок сбыта в лице России. Нечто подобное Россия предлагала Украине под управлением Виктора Януковича в 2013 году, однако тогда эта история окончилась для России убытками в 3 млрд долларов.

А что же получила Россия? Очевидно, отсутствие необходимости разгребать последствия ещё одного возможного кризиса по украинскому образцу у своих границ: от Минска не стоит ждать неприятных внешнеполитических сюрпризов, впрочем, за это, скорее, стоит благодарить США и Евросоюз, но сути это не меняет. Белорусская граница при этом прикрыта самими белорусами, а ВС РБ наладили теснейшее взаимодействие с ВС России.

Плюс России не нужно спешно замещать белорусские колёсные тягачи производства МЗКТ, как украинские газовые турбины (их замещение растянулось на добрых девять лет, и процесс ещё не завершён), двигатели для самолётов (процесс не завершён), вертолётов (практически завершён), компоненты для ВПК (электроника, прицелы для бронетехники и так далее), машины и оборудование.

Заодно Россия получила дополнительные (пусть и перспективные) 20 млн грузов для перевалки в своих портах, а в дальнейшем — и перевозки на своих судах морского торгового флота.

Что впереди у России и Белоруссии в рамках Союзного государства?

Краткосрочные планы (на 2023–2024 годы) уже понятны:

- Правительства РФ и РБ работают над новым пакетом интеграции в рамках СГ на период с 2024 по 2026 гг.
- Минвостокразвития РФ и Минэкономики РБ прорабатывается[29] программа развития экономического сотрудничества и создания российско-белорусской территории опережающего развития на Дальнем Востоке с приоритетным вниманием транспорту, энергетике, пищепрому и ИТ.
- Росрыболовство прорабатывает возможность предоставления белорусским компаниям квот на вылов рыбы в российских водах для последующей переработки выловленной рыбы на мощностях белорусских предприятий. Суда класса река-море для РБ будут строить[30] на нижегородских верфях.
- С 2024 года должен будет заработать единый рынок электроэнергии, соответствующий договор уже прошёл в РБ внутригосударственные процедуры и будет вынесен на рассмотрение правительства РБ. А с 2025 года объединённый рынок электроэнергии РФ и РБ будет синхронизирован с рынком э/э ЕАЭС.
- Кроме того, в РБ обсуждают[31] возможность строительства третьего энергоблока или второй АЭС.
- Также Минск активизировал[32] сотрудничество с Россией сфере гражданского авиапрома — РБ инициирует включение свои предприятий в кооперацию с авиазаводами Ульяновской области.

В среднесрочной перспективе Минск наверняка получит (по образцу подрядов на строительство космодрома «Восточный») возможность участвовать в послевоенном восстановлении территории постУкраины, а также постепенно вернёт утерянный украинский рынок сбыта. Мало того, у Минка есть все шансы избавиться от головной боли в виде необходимости куда-то девать излишки э/э с Белорусской АЭС. Если в советские годы пауэрбанком для РСФСР и энергосистемы «Мир» стран СЭВ была Украина, то теперь таким

[29] Льготная экономическая зона для Беларуси может появиться в России. «Спутник Беларусь». 2023. 27 января. URL: https://sputnik.by/20230127/lgotnaya-ekonomicheskaya-zona-dlya-belarusi-mozhet-poyavitsya-v-rossii-1071650032.html

[30] Суда класса «река-море» для Беларуси будут строить в Нижегородской области. // «Спутник Беларусь». 2022. 2 декабря. URL: https://sputnik.by/20221202/suda-klassa-reka-more-dlya-belarusi-budut-stroit-v-nizhegorodskoy-oblasti-1069759169.html

[31] "Материалы подготовлены". В Беларуси обсуждают возможность строительства третьего энергоблока или второй АЭС. // БелТА. 2022. 19 декабря. URL: https://www.belta.by/economics/view/materialy-podgotovleny-v-belarusi-obsuzhdajut-vozmozhnost-stroitelstva-tretjego-energobloka-ili-vtoroj-540768-2022/

[32] Ульяновская область готова участвовать в кооперации с Белоруссией по выпуску самолетов. // ТАСС. 2023. 4 февраля. URL: https://tass.ru/ekonomika/16960555

пауэрбанком для постУкраины может стать Белоруссия, особенно в том случае, если будет принято решение о расширении БелАЭС.

В целом у РБ большие перспективы на постУкраине, вплоть до превращения Днепра во внутреннюю реку и своих терминалов в черноморских портах. Для этого Минску нужно лишь запастись терпением, добросовестно углублять интеграцию и помогать России в деле денацификации и демилитаризации Украины.



«Научно-исследовательский центр проблем интеграции стран-участниц Евразийского экономического союза "Союзный нарратив 2050"»

Российская Федерация, 143180, Московская область, г. Звенигород, мкр. Пронина, д. 2, офис 12

Директор — Боков Василий Сергеевич. Тел.: 8-916-120-07-08. E-mail: vb@sonar2050.org

Шеф-редактор — Уралов Семён Сергеевич. Тел.: 8-916-215-72-02. E-mail: uralov@sonar2050.org

Глава аналитического бюро — Лизан Иван Юрьевич. Тел.: 8-999-714-12-40. E-mail: lizan@sonar2050.org